

## Лекция 6. Государство как институт политической системы общества и субъект геополитики

1. Понятие политического института.
2. Концепции генезиса государства.
3. Сущность, признаки и функции государства.
4. Типы государства.

### 1. Понятие политического института.

**Институты политические** - сравнительно высокоорганизованные социальные и политические системные образования, отличающиеся устойчивой структурой, глубинной интегрированностью своих элементов, многообразием, гибкостью и динамичностью их функций.

**Это** - объединения людей для удовлетворения той или иной конкретной и важной потребности или достижения определенной цели личностного, группового или общественного характера.

**Институты политические** - это семья, государство, его органы {парламент, президент, правительство, суд}, партии, системы образования, здравоохранения, социального обеспечения, заводы, банки, рынки, научные и культурные организации и учреждения, средства массовой коммуникации, религия и многие др.

Для них характерно четкое разграничение функций и полномочий каждого из субъектов взаимодействия, согласованность их действий, достаточно высокий и жесткий уровень контроля и регуляции.

### 2. Концепции генезиса государства.

Государство появляется в результате разложения родоплеменного строя, постепенного обособления от общества вождей и их приближенных и сосредоточения у них управленческих функций, ресурсов власти и социальных привилегий под воздействием ряда **факторов**. Важнейшие из них:

- развитие общественного разделения труда, выделение управленческого труда в целях повышения его эффективности в специальную отрасль и образование для этого специального органа — государства;
- возникновение в ходе развития производства частной собственности, классов и эксплуатации (марксизм).

Не отрицая влияния этих факторов, большинство современных ученых все же не связывают существование государства непосредственно с возникновением частной собственности и классов. В некоторых странах его образование исторически предшествовало и способствовало классовому расслоению общества. В ходе исторического развития по мере стирания классовых противоположностей и демократизации общества государство все более становится надклассовой, общенациональной организацией;

- завоевание одних народов другими (Ф. Оппенгеймер, Л. Гумплович и др.). Влияние завоеваний на образование и развитие государства несомненно. Однако его также не следует абсолютизировать, упуская из виду другие, часто более важные факторы;

- демографические факторы: изменения в воспроизводстве самого человеческого рода, рост численности и плотности населения, переход народов от кочевого к оседлому образу жизни, запрет кровосмешения и упорядочение брачных отношений между родами. Все это повышало потребность общностей в регулировании взаимосвязей этнически близких людей;

- психологические факторы. Одни авторы (Гоббс) сильнейшим мотивом, побуждающим человека к созданию государства, считают страх перед агрессией со стороны других людей, опасение за жизнь и имущество. Другие же (Локк) ставят на первый план разум людей, приведший их к соглашению о создании специального органа — государства, способного лучше обеспечить права людей, чем традиционные формы общежития. Контрактные теории государства

подтверждаются некоторыми реальными фактами. Так, например, договорная система княжения существовала в древнем Новгороде, где с приглашаемым на определенный срок князем заключался договор;

- антропологические факторы. Они означают, что государственная форма организации коренится в самой общественной природе человека, ее развитии. Еще Аристотель утверждал, что человек, как существо в высшей степени коллективное, может существовать только в рамках определенных форм общежития. Государство, подобно семье и селению, “есть естественная форма общежития” Оно возникает в результате развития человеческой природы и с помощью права вносит в жизнь людей справедливые, нравственные начала. В научной литературе отмечаются и некоторые другие факторы, влияющие на образование государств и их особенности; географическое положение, наличие или отсутствие естественных границ, климатические условия, плодородные земли и т.д. Многочисленные исследования показали, что государство возникает и развивается под воздействием целого ряда факторов, среди которых едва ли можно выделить какой-нибудь один в качестве определяющего.

Существуя на протяжении многих тысячелетий, государство изменяется вместе с развитием всего общества, частью которого оно является.

С точки зрения особенностей взаимоотношений государства и личности, воплощения в государственном устройстве рациональности, принципов свободы и прав человека, в развитии государства можно выделить *два глобальных этапа: традиционный и конституционный*, а также промежуточные стадии, сочетающие черты традиционных и конституционных государств, например тоталитарная государственность.

**Традиционные** государства возникли и существовали преимущественно стихийно, на основе обычаев и норм глубокой древности. Они имели институционально неограниченную власть над подданными, отрицали равноправие всех людей, не признавали личность как источник государственной власти. Типичным воплощением такого государства являлись монархии.

**Конституционное** государство является объектом сознательного человеческого формирования, управления и регулирования. Оно не стремится охватить своим регулятивным воздействием все проявления жизнедеятельности человека — его экономическую, культурную, религиозную и политическую активность и ограничивается лишь выполнением функций, делегированных гражданами и не нарушающих свободу личности. В целом конституционный этап в развитии государства связан с его подчиненностью обществу и гражданам, с юридической определенностью полномочий и сферы государственного вмешательства, с правовой регламентацией деятельности государства и гарантий прав человека. Одним словом, он связан с появлением конституция.

Сам термин “**конституция**” в науке употребляется в двух значениях.

Первое из них, обозначаемое термином “реальная конституция”, восходит к Аристотелю, который в своей знаменитой “Политике” трактовал конституцию как “определенный порядок для жителей одного государства”. Иными словами, реальная конституция — это государственный строй, устойчивая модель государственной деятельности. Этот кодекс не обязательно носит форму свода законов, присущего современным государствам. Он может иметь характер религиозно-политических заповедей или неписанных вековых традиций, которым подчиняются текущие законы государства.

Во втором, наиболее распространенном значении, термин «конституция» — это свод законов, юридический или нормативный акт. Она представляет собой систему зафиксированных законов, которые определяют основания, цели и устройство государства. Конституция выступает как бы текстом «общественного договора», заключаемого между гражданами и государством, и регламентирующего его деятельность. Она придает государству современного, конституционного типа необходимую легитимность.

### 3. Сущность, признаки и функции государства.

Центральным институтом политической системы является государство. В его деятельности концентрируется основное содержание политики. Сам термин “государство” обычно употребляется в двух значениях.

В *широком смысле* государство понимается как общность людей, представляемая и организуемая органом высшей власти и проживающая на определенной территории. Оно тождественно стране и политически организованному народу. В этом значении говорят, например, о российском, американском, немецком государстве, имея в виду все представляемое им общество. Примерно до XVIII в. государство обычно трактовалось широко и не отделилось от общества. Для обозначения государства использовались термины: “княжество”, “королевство”, “империя”, “деспотия”, “правление” и др.

Четкое разграничение государства и общества было обосновано в контрактных (договорных) теориях государства Гоббсом, Локком, Руссо и другими представителями либерализма. В них эти понятия разделяются не только содержательно, но и исторически, поскольку утверждается, что существовавшие первоначально в свободном состоянии индивиды в результате хозяйственного и иного взаимодействия вначале образовали общество, а затем для защиты своей безопасности и естественных прав договорным путем создали специальный орган — государство.

В современной науке государство *в узком смысле*, понимается как организация, система учреждений, обладающие верховной властью на определенной территории. Оно существует наряду с другими политическими партиями, профсоюзами и т.п..

Государства разных исторических эпох и народов мало схожи между собой. И все же они имеют некоторые *признаки*, которые в большей или меньшей степени присущи каждому из них.

Общими для государства являются признаки:

1. Отделение публичной власти от общества, ее несовпадение с организацией всего населения, появление слоя профессионалов-управленцев.
2. Территория, очерчивающая границы государства. Законы и полномочия государства распространяются на людей, проживающих на определенной территории.
3. Суверенитет, т.е. верховная власть на определенной территории. В любом государстве имеется множество властей: семейная, партийная и т.д. Но высшей властью, решения которой обязательны для всех граждан и учреждений, обладает государство. Лишь ему принадлежит право на издание законов и норм для всего населения.
4. Монополия на легальное применение силы, физического принуждения. Пределы принуждения простираются от ограничения свободы до уничтожения человека. Возможность лишения высших ценностей, самой жизни, определяет особую действенность государственной власти.
5. Право на взимание аналогов и сборов с населения. Налоги необходимы для содержания самого государства и для материального обоснования его политики (оборонной, экономической, социальной).
6. Обязательность членства в государстве. В отличие от такой политической организации как партия, для населения государственное гражданство человек получает с момента рождения.
7. Претензия на представительство общества как единого целого и защиту общих интересов и общего блага. Ни одна другая организация, кроме, разве что тоталитарных партий, не претендует на представительство и защиту всех граждан страны.

Определение общих признаков имеет не только научное, но и практическое политическое значение, особенно для международного права. Государство субъект международных отношений. Лишь на основе обладания качествами государства те или иные организации признаются субъектами международного права и наделяются соответствующими правами и обязанностями.

В современном международном праве выделяются три минимальных признака государства: территория, народ, объединенной правовым союзом граждан (гражданством), и суверенная власть, осуществляющая эффективный контроль хотя бы над большинством территории и

населения. Отмеченные выше признаки отличают государство от других организаций и объединений, однако еще не раскрывают его связь с обществом.

Факторы, лежащие в основе возникновения и эволюции государства, определяются его **функциями**. Функции отражают основные направления деятельности государств, обусловленные его сущностью. Общепринятым считается деление функций государства на внутренние и внешние.

К **внутренним функциям** относятся:

- защита существующего способа производства, экономической и социально-политической системы;
- регулирование хозяйственной деятельности и социальных отношений;
- культурно-воспитательная функция;
- обеспечение законности и правопорядка.

**Внешние функции** государства составляют:

- защита интересов данного государства на международной арене;
- обеспечение обороноспособности страны;
- развитие взаимовыгодного сотрудничества и интеграции с другими странами;
- участие в международном разделении труда.

Внешние функции закономерно вытекают из внутренних и являются их продолжением; вместе с тем они оказывают обратное влияние на внутренние функции.

#### 4. Типы государства.

В развитии современных государств наблюдаются две тенденции.

Первая состоит в **активизации гражданского общества**, его контроля над государством, расширении влияния на него политических партий и групп интересов, децентрализации ряда функций государства, усилении в деятельности некоторых его органов самоуправленческих начал.

Вторая тенденция — **этатистская** — проявляется в повышении роли государства как регулятивного и интеграционного инструмента общества. Современное государство активно вмешивается в экономические, социальные и информационные процессы, с помощью политики стимулирует развитие производства, устраняет диспропорции в народном хозяйстве. Все более важное место в его деятельности занимает разработка стратегии и планирование общественного развития. В государственной деятельности заметно сокращается применение принуждения. Оно все реже используется для решения крупных общественных проблем, уступая место кооперации различных социальных сил, хотя и остается важным средством в борьбе с нарушителями закона, криминальными и экстремистскими элементами. При этом оно само подвергается глубоким изменениям, приобретает новые формы организации.

Строение государства традиционно характеризуется через **формы правления** и **формы территориального (государственного) устройства**. В них воплощается организация верховной власти, структура и порядок взаимоотношений высших государственных органов, должностных лиц и граждан.

**Формы правления** классифицируются по способу организации власти, ее формальному источнику на **монархии** и **республики**.

В **монархии** источником власти является одно лицо. Глава государства получает свой пост по наследству, независимо от избирателей или представительных органов власти. Существует несколько разновидностей монархической формы правления:

**абсолютная монархия** (Саудовская Аравия, Катар, Оман) — всевластие главы государства;

- **конституционная монархия** — государство, в котором полномочия монарха ограничены конституцией.

Конституционная монархия делится на **дуалистическую** (Иордания, Кувейт, Марокко), в которой монарх наделен преимущественно исполнительной властью и лишь частично —

законодательной, и **парламентскую**, где монарх, хотя и считается главой государства, но фактически обладает представительскими функциями и лишь частично исполнительскими, а иногда имеет также право вето на решения парламента, которым практически не пользуется. Подавляющее большинство Монархия в специфической форме сохраняется и сегодня почти в трети стран мира (Великобритании, Швеции, Дании, Испании).

**Республика** — вторая основная форма правления. В республиках источником власти является народное большинство, высшие органы государства избираются гражданами. В современном мире существуют три основные разновидности республики: **парламентская, президентская и смешанная**, или **полупрезидентская**. История знает и другие разновидности республик: рабовладельческую, аристократическую, советскую, теократическую и другие.

Главной отличительной чертой **парламентской республики** является образование правительства на парламентской основе (обычно парламентским большинством) и его формальная ответственность перед парламентом. Он осуществляет по отношению к правительству ряд функций:

- формирует и поддерживает его;
- издает законы, принимаемые правительством к исполнению;
- утверждает государственный бюджет и тем самым устанавливает финансовые рамки деятельности;
- осуществляет контроль над правительством, и в случае необходимости, может выразить ему вотум недоверия, что влечет за собой либо отставку правительства, либо роспуск парламента и проведение досрочных выборов;
- критикует правительственную политику, представляет альтернативные варианты правительственных решений и всего политического курса.

Правительство обладает исполнительной властью, а нередко и законодательной инициативой, а также правом ходатайства перед президентом о роспуске парламента. Хотя руководитель правительства (премьер-министр, канцлер) официально не является главой государства, реально он - первое лицо в политической иерархии. Президент фактически занимает в ней более скромное место. Он может избираться либо парламентом, либо собранием выборщиков, либо непосредственно народом. Его политический вес почти не зависит от характера выборов и обычно ограничивается представительскими функциями, мало отличаясь от функций главы государства в парламентских монархиях.

Достаточно распространенной формой республиканского правления является **президентская республика**. Ее отличительный признак состоит в том, что в ней президент одновременно выступает и главой государства, и главой правительства. Он руководит внутренней и внешней политикой и является верховным главнокомандующим вооруженными силами. Президент чаще всего избирается прямо народом. Он сам (в США - с одобрения сената) назначает членов кабинета министров, которые ответственны перед ним, а не перед парламентом. В президентской республике правительство отличается стабильностью. В ней существует жесткое разделение законодательной и исполнительной ветвей власти, их значительная самостоятельность. Парламент не может вынести правительству вотум недоверия, президент же не вправе распустить парламент. Лишь в случае серьезных антиконституционных действий или преступления со стороны президента, ему может быть выражен импичмент — он досрочно отстраняется от власти. Отношения между парламентом и президентом основываются на системе сдержек, противовесов и взаимозависимости. Парламент может ограничивать действия президента с помощью законов и через утверждение бюджета. Президент же обычно обладает правом отлагательного вето на решения парламента. Чтобы нормально выполнять свои обязанности, и парламент, и президент вынуждены сотрудничать, находить общий язык, даже если оба этих института контролируются различными партиями. Президентская республика не получила распространения в Западной Европе. В странах же с длительными авторитарными режимами, прежде всего в Латинской Америке, Азии и Африке, на территории бывшего СССР, эта форма правления нередко перерождается в “суперпрезидентскую республику”. В ней почти

вся реальная власть сосредотачивается у президента, который выходит из-под контроля парламента и судебных органов.

Третьей основной разновидностью республики является **полупрезидентская или смешанная республика**. Она существует в Австрии, Ирландии, Португалии, Польше, Франции, Болгарии и некоторых других странах, При этой форме сильная президентская власть сочетается с эффективным контролем парламента за деятельностью правительства. Президент является главой государства и верховным главнокомандующим, представляет страну на международной арене, обладает правом вето на решения парламента, а также правом единоличного введения чрезвычайного положения. Но в период его действия он утрачивает право распустить парламент. Президент назначает главу правительства, вместе с которым они формируют кабинет министров. Глава государства председательствует на заседаниях правительства, утверждает его решения и тем самым контролирует его деятельность. Сам президент не обладает правом законодательной инициативы, но таким правом пользуется премьер-министр, несущий всю ответственность за деятельность правительства. Парламент имеет возможность контролировать правительство через утверждение ежегодного бюджета, а также с помощью вынесения ему вотума недоверия.

Территориальная организация государства характеризует соотношение целого и частей, центральных и региональных органов власти. Различают две основные формы территориального устройства государства: **унитарную и федеративную**.

Унитарное государство представляет собой единую, политически однородную организацию, состоящую из административно-территориальных единиц, не обладающих собственной государственностью. Оно имеет единую конституцию и гражданство. Все государственные, в том числе судебные, органы составляют единую систему, действуют на основе единых правовых норм. Унитарные государства сформировались преимущественно в странах с мононациональным населением, хотя некоторые из них, например, Испания, имеют в своем составе национальные образования, пользующиеся автономией, компетенция которой определяется центральной властью.

Унитарные государства бывают **централизованными** (Великобритания, Швеция, Дания и др.) и **децентрализованными** (Франция, Италия, Испания).

**Централизованные** государства могут предоставлять достаточно широкую самостоятельность (самоуправление) местным, низовым органам управления. В **децентрализованных** унитарных государствах крупные регионы пользуются широкой автономией и даже располагают собственными парламентами, правительствами, структурами и самостоятельно решают переданные им в ведение вопросы, как правило, в области образования, коммунального хозяйства, охраны общественного порядка и т.п.

Главное отличие **федерации** от унитарного государства состоит в том, что источником власти, субъектами государственного суверенитета, выступают в ней как крупные территориальные образования (штаты, земли, кантоны), так и весь народ, состоящий из равноправных граждан (в унитарном же государстве существует лишь один субъект суверенитета — народ).

**Федерация** — это устойчивый союз государств, самостоятельных в пределах распределенных между ними и центром компетенций, имеющих собственные законодательные, исполнительные и судебные органы и, как правило, конституцию, а часто и двойное гражданство. По своему замыслу **федеральный принцип** государственного устройства призван обеспечить:

- свободное объединение и равноправное взаимодействие общностей, обладающих значительными этническими, историко-культурными, религиозными, лингвистическими и другими особенностями;
- создать оптимальные возможности для выражения региональных и других интересов меньшинств;
- для постепенной подготовки оппозиции к выполнению общесоюзных правительственных функций;
- приблизить власть

и управление к гражданам.

Федерация строится на основе распределения функций между ее субъектами и центром, зафиксированного в союзной Конституции, которая может быть изменена только с согласия субъектов федерации. При этом одна часть вопросов является исключительной компетенцией союзных органов, другая — субъектов федерации, третья — совместной компетенцией союза и его членов. Уважение союзным руководством и всеми субъектами федерации прав и полномочий друг друга контролирует независимый суд, а также обычно двухпалатный парламент. Участники федерации — соучастники общегосударственного суверенитета и фактически не обладают индивидуальным суверенитетом и правом одностороннего выхода из союзного государства, что обеспечивает жизнеспособность этого типа государственного устройства.

Этого нельзя сказать о **конфедерации** — постоянном союзе самостоятельных государств для осуществления конкретных совместных целей. Ее члены полностью сохраняют государственный суверенитет и передают в компетенцию союза решение ограниченного числа вопросов, чаще всего в области обороны, внешней политики, транспорта и связи, денежной системы. Эта форма государственного объединения непрочна, и обычно, либо постепенно преобразуется в федерацию, либо распадается. На территории бывшего СССР была сделана попытка создать Содружество Независимых Государств (СНГ) — союз суверенных государств, координирующих свою деятельность в различных сферах. Такая форма государственных образований не может быть устойчивой и эффективной, поскольку не обеспечивает единство деятельности содружества, не создает властных гарантий выполнения ими своих обязательств. Опыт развития Европейского Союза свидетельствует, что долговременное объединение и сближение государств возможно на пути экономической интеграции и постепенной реализации федеративных принципов. Формы территориального устройства и формы правления влияют на строение законодательной и исполнительной властей государства.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Политология: Учебник для вузов / Под ред. М.А. Василика. М., 1999. Гл. 10.
2. Каменская Г.В., Родионов А.Н. Политические системы современности. М., 1994. Гл. 3.
3. Поздняков Э.А. Философия политики. Ч. 1. М., 1994. Гл. II. Президент — Правительство — исполнительная власть: российская модель. М., 1997.
4. Унпелев А.Г. Политология: власть; демократия, личность. М., 1994. Ч. VI. Гл. 1.
5. Тихомиров В.А. Государство на рубеже столетий // Государство и право. 1997. № 2.
6. Гаджиев К.С. Политическая наука. М., 1994. Гл. IV. § 2—6.
7. Мухаев Р.Т. Политология: Учебник для вузов. М., 1997. Тема XI.
8. Боер В.Я. и др. Правовое государство: идея, концепция, реальность. СПб., 1996.
9. Чиркин В.Е. Элементы сравнительного государственоведения. М., 1994.
10. Чиркин В.Е. Современный федерализм: сравнительный анализ. М., 1995.
11. Изензее И. Государство // Вестн. МГУ. Сер. 12. Социально-политические исследования. 1992. № 6.
12. Котлевская И.В. Современный парламент // Государство и право. 1997. № 4.
13. Мамут Л.С. Государство: полюсы представлений // Общественные науки и современность. 1996. № 4.