

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
учреждение образования
«Брестский государственный технический университет»
факультет машиностроительный
кафедра гуманитарных наук

СОГЛАСОВАНО
Заведующий кафедрой
_____ Л.Ю.Малыхина
«__» _____ 2025 г.

СОГЛАСОВАНО
Декан факультета
_____ С.Р.Онысько
«__» _____ 2025 г.

**ЭЛЕКТРОННЫЙ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ**

ПОЛИТОЛОГИЯ

для студентов специальностей:

6-05-0311-02 Экономика и управление (профилизация – Экономика и управление организацией строительства);
6-05-0411-01 Бухгалтерский учет, анализ и аудит;
6-05-0411-02 Финансы и кредит;
6-05-0412-03 Логистика;
6-05-0412-04 Маркетинг;
7-07-0731-01 Архитектура;

Составители: С.В.Грибова – доцент кафедры гуманитарных наук учреждения образования «Брестский государственный технический университет», кандидат исторических наук, доцент
Ю.Д.Данилов – старший преподаватель кафедры гуманитарных наук учреждения образования «Брестский государственный технический университет»

Рассмотрено и утверждено на заседании научно-методического совета университета _____ г., протокол № ____.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Пояснительная записка.....	3
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ.....	6
1.1. Тексты лекций	6
Тема 1 Политология как наука и учебная дисциплина.....	6
Тема 2 Политика как предмет политологии.....	15
Тема 3 Политическая власть: понятие, социальное назначение.....	19
Тема 4 Понятие, структура и функции политической системы.....	25
Тема 5 Политические режимы, их классификация.....	27
Тема 6. Государство как основной институт политической системы.....	33
Тема 7 Политические партии, общественные организации и движения	49
Тема 8 Политические элиты и лидеры в политическом процессе.....	57
Тема 9 Представительство интересов и выборы.....	67
Тема 10 Политическая культура в системе культуры социума, политическая социализация.....	72
Тема 11 Политические конфликты и кризисы.....	79
Тема 12 Современные политические идеологии.....	86
Тема 13 Основы идеологии белорусского государства.....	96
Тема 14 Государственная политика как категория политической науки. Виды государственной внутренней политики в Республике Беларусь.....	99
Тема 15 Геополитика как сфера политического знания и инструмент современных политических отношений. Теоретическое осмысление международных политических отношений.....	105
Тема 16 Стратегические цели и принципы внешней политики Республики Беларусь, ее роль на международной арене.....	122
2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ.....	127
2.1. Тематические планы семинарских занятий	127
3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ.....	129
3.1. Тест для проведения текущей аттестации	129
3.2. Вопросы к промежуточной аттестации (экзамену, диф. зачёту)....	140
3.3 Промежуточный тест по политологии (фрагмент).....	141
4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ.....	148
4.1 Политология: учебная программа учреждения высшего образования по учебной дисциплине.....	148
4.2 Международные и региональные политические организации.....	181
4.3 Словарь политологических терминов.....	191
4.4 Политология в схемах и таблицах	203

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Политология занимает одно из главных мест в социально-гуманитарной подготовке современных обучающихся. Она вносит существенный вклад в формирование политического сознания личности и общества, в усвоение системных знаний о природе политических явлений и процессов, создавая основу для формирования устойчивого мировоззрения, гражданской и патриотической позиции, позволяет развивать навыки политического участия и компетентного реагирования на политические события, умение ориентироваться в сложных политических ситуациях и проблемах.

Дисциплина «Политология» предназначена для подготовки обучающихся на I ступени высшего образования. В рамках совместной учебной деятельности преподавателя и студента данный курс выступает в качестве основы получения и усвоения политологических знаний, информации о политической сфере общества и политических процессах в современном мире, приобретения актуальных практико-ориентированных умений.

Центральная категория учебной дисциплины – политическая система. Дисциплина «Политология» раскрывает сущность и содержание политики современных государств, формирует знания о внутри- и внешнеполитических процессах.

Целью изучения учебной дисциплины «Политология» является формирование у обучающихся знаний о политике, политической системе и политических процессах, нормах конструктивной политической гражданской культуры и общественно значимых ценностях идеологии белорусского государства.

Задачами изучения учебной дисциплины «Политология» являются формирование у обучающихся:

- знаний о политике, политических системах и институтах власти, процессах их возникновения, функционирования, развития и изменения на основе изучения достижений мировой и национальной политологической мысли;
- знаний в области формирования и реализации внутренней и внешней политики государства;
- гражданской политической культуры и национально-государственного самосознания, позволяющего активно участвовать в политической жизни страны, проявлять гражданственность и патриотизм;
- способности к креативному и рациональному политическому мышлению.

Требования к освоению учебной дисциплины

В результате изучения учебной дисциплины «Политология» обучающийся должен **знать:**

- основные политологические категории, подходы к анализу политических явлений в современном мире;
- специфику формирования и функционирования политических систем;
- сущность, структуру политических институтов и процессов в современном мире и Республике Беларусь;

- принципы, цели и основные задачи внутренней политики Республики Беларусь;
- систему современных международных политических отношений, принципы, цели и основные задачи внешней политики Республики Беларусь;
- современные политические идеологии;

уметь:

- понимать политологию как науку об управлении обществом и государством;
- характеризовать политические системы и институты в современном мире и Республике Беларусь;
- проводить сравнительный анализ различных типов политических систем;
- анализировать политические процессы в современном мире и Республике Беларусь;
- оценивать перспективы развития современных политических процессов;
- участвовать в формировании политической системы белорусского общества как избиратель, проявлять культуру конструктивного политического участия;
- анализировать идеологические процессы в современном мире;

владеть:

- современными методами оценки характера и функций государственной политики и управления;
- навыками критического и сравнительного анализа политических процессов и явлений;
- принципами программного Закона «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь»;
- навыками определения и анализа внешне- и внутривнутриполитических задач современного государства.

Требования к компетенциям

В результате изучения учебной дисциплины «Политология» обучающийся должен приобрести следующие универсальные компетенции:

УК-1. Обладать способностью анализировать политические события, процессы, отношения, владеть культурой политического мышления и поведения, использовать основы политологических знаний для формирования культуры осознанного и рационального политического выбора, утверждения социально ориентированных ценностей.

УК-2. Обладать достаточными знаниями для понимания сути политической системы и политических процессов в Республике Беларусь и современном мире.

УК-3. Быть способными характеризовать особенности формирования и реализации внутренней и внешней политики государства.

УК-4. Быть способным характеризовать особенности идеологических процессов в современном мире.

УК-5. Быть способным к социальному взаимодействию и межличностным коммуникациям в публичном пространстве.

УК-6. Быть способным применять полученные знания в принятии и реализации управленческих решений в будущей профессиональной деятельности.

Изучение учебной дисциплины «Политология» для дневной формы обучения рассчитано на 72/108 часов, в том числе 32/50 аудиторных. Распределение аудиторных часов по видам занятий: лекции – 16/34 часа, практические (семинарские) занятия – 16 часов. Трудоемкость учебной дисциплины составляет 2/3 зачетные единицы в зависимости от специальности. Для заочной формы обучения – 108 часов (3 зачетные единицы), в том числе 12 аудиторных (8 лекций, 4 семинарских занятий). В качестве формы текущей аттестации предусматривается экзамен или дифференцированный зачет.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

1.1. КУРС ЛЕКЦИЙ

Лекция 1. Политология как наука и учебная дисциплина

1. Предмет и объект политической науки.

2. Структура, функции и методы политологии.

3. Этапы становления и развития политической науки.

1. Предмет и объект политической науки

Понимание сущности и специфики политологии невозможно без определения объекта и предмета этой науки.

Объект познания – это все то, на что направлена деятельность исследователя, что противостоит ему в качестве объективной реальности.

Предметом конкретной науки является та часть объективной реальности, которая определяется спецификой данной науки. Предмет науки – это воспроизведение эмпирического знания путем выявления наиболее значимых с точки зрения этой науки закономерных связей и отношений данной реальности.

Объектом политологии является политическая действительность, или политическая сфера жизни общества. Вопрос о предмете политологии в научной литературе трактуется неоднозначно, поэтому в этой области знания часто используются термины «политические науки» и «политическая наука». Причина этого – существенные разногласия в оценке границ, содержания политологии, круга охватываемых ею проблем и даже названии этой области знания. Во многом это объясняется различными национальными традициями в использовании политических терминов, непропорциональностью развития отдельных политических дисциплин в Европе и Америке, плюрализмом научных школ и направлений политической мысли. Но основная трудность в определении предмета политологии обусловлена многоплановостью объекта политологического знания. Сфера политики, политические отношения, институты и процессы изучаются не только политологией, но и другими социальными и гуманитарными науками: философией, социологией, правоведением, психологией, историей. Существует также целый комплекс научных дисциплин, которые возникли на стыке собственно политологического и иного обществоведческого знания — политическая философия, политическая социология, теория государства и права, политическая история и т.д.

Предмет политологии можно определить в широком смысле слова, где она выступает как общая, интегрированная наука о политике во всех ее проявлениях. Политология включает в качестве своих частей политическую социологию, политическую философию, политическую географию, политическую психологию, т.е. весь «мир политического», как особая сфера жизнедеятельности людей, с

властными отношениями, с государством и общественным устройством, институтами, функционирование и действие которых призвано гарантировать жизнеспособность того или иного общества. Предметом политологии в узком смысле являются закономерности становления и развития политической власти, формы и методы ее функционирования в государственно-организованном обществе. Категория власти наиболее полно выражает сущность и содержание феномена политики.

Таким образом, политологию можно определить, как науку о политике, то есть об особой сфере жизнедеятельности людей, связанной с властными отношениями, с государственно-политической организацией общества, политическими институтами, принципами, нормами, действие которых призвано обеспечить функционирование общества, взаимоотношения между людьми, обществом и государством.

Своеобразие политологии как науки заключается в том, что все социальные явления и процессы она рассматривает через призму политической власти.

2. Структура, функции и методы политологии

Предмет политологии определяет ее структуру как науки и учебной дисциплины. В соответствии с изучаемой проблематикой в структуре политологии выделяются следующие разделы:

1) теория и методология политологии, она раскрывает философско-методологические основы политики и политических отношений, сущность и содержание политики и власти, их основополагающие признаки, функции и закономерности развития;

2) теория политических систем и их элементов, которая исследует сущность, структуру и функции политических систем, дает их сравнительный анализ, а также характеристику основных политических институтов — государств, партий, общественных организаций и движений, и отношений между ними;

3) теория управления социально-политическими процессами, изучающая цели, задачи и формы политического руководства и управления обществом, механизмы принятия и реализации политических решений;

4) история политических учений и политическая идеология, которая раскрывает генезис политической науки, содержание основных идейно-политических доктрин современности, роль и функции политической идеологии и политического сознания в политическом процессе;

5) теория международных отношений, рассматривающая вопросы внешней и мировой политики, аспекты международных отношений, глобальные проблемы современности.

Политология изучает сферу политики на трех уровнях:

- общетеоретическом (общая теория политики политической власти, теория политических систем);

- в рамках теорий среднего уровня (теория политических партий, теория политических конфликтов, теория политического лидерства и т.д.);

- на эмпирическом уровне (конкретные исследования политических процессов, институтов, ситуаций).

Теоретическая политология решает проблемы, связанные с формированием фундаментального знания о политическом развитии, политической деятельности, разработкой концептуального аппарата политологии и методов политических исследований.

Прикладная политология изучает проблемы, связанные с преобразованием политической действительности, анализом путей и средств целенаправленного воздействия на политические процессы. Чтобы понять роль, которую политология выполняет в обществе необходимо определить ее функции.

Наиболее значимые:

1. Информационно-познавательная. Индивид получает информацию, раскрывающую сущность познаваемых проблем, познает теорию и практику мирового общественного развития, роль государства, политическую систему общества, партий, различных организаций и т.д.

2. Мировоззренческая, воспитательная. Политология исследует различные социальные концепции и взгляды, раскрывает их сущность, учит с научных позиций оценивать общественные явления, отстаивать нравственно-политические ценности.

3. Методологическая функция политологии заключается в разработке теории и методологии исследования политических процессов и явлений, выработке законов и категорий политологии.

4. Прогностическая функция политологии предполагает определение ближайших и перспективных сценариев политического развития.

5. Инструментальная (регулятивная) функция связана с выработкой практических рекомендаций для властных структур, политических институтов, предварительной экспертизой политико-управленческих решений и проектов, определением практических способов рационального воздействия на политическую реальность.

Политология как наука, имеет свои категории и закономерности.

Закономерности политологии отражают объективно существующие, повторяющиеся связи и отношения реальной политической действительности, наиболее существенные и устойчивые тенденции политического развития. Политическая наука оперирует как общесоциологическими, так и специфическими законами, и закономерностями.

Среди общесоциологических закономерностей - закон взаимосвязи и взаимодействия базиса и надстройки, возрастания роли народных масс в историческом процессе, диалектики классового и общечеловеческого.

Специфические закономерности политологии выражают:

- взаимосвязи и взаимодействия политики и экономики, политики и культуры, политики и других общественных явлений;
- внутренние связи и тенденции развития политики как цельного, относительно самостоятельного общественного явления.

Как и любая наука, политология имеет определенную методологию – совокупность принципов, норм и методов познания. В исследовании своих проблем политология использует системный метод, раскрывающий связь между политикой и обществом, явлениями, прежде всего, культурой, нравственностью. Его суть в том, что политические явления рассматриваются в их целостности, постоянной изменчивости, с учетом их иерархичности и сложной структуры.

Часто используются общенаучные методы, такие как анализ и синтез, индукция и дедукция, аналогия и моделирование.

Среди частных методов политологии выделяются социологический, исторический, сравнительный, статистический, политического прогнозирования и анализа.

Политология, имеет свой категориальный аппарат.

Категории — это наиболее общие понятия, посредством которых выражаются законы той или иной науки. Ключевыми категориями в политологии являются «политика» и «политическая власть». Все остальные понятия и категории этой науки раскрывают различные стороны и проявления политики и власти. Это такие понятия, как «политическая система», «политический режим», «политический процесс» и т.п. Степень разработанности категорий, четкость и правильность их применения являются важным показателем уровня развития политической науки.

3. Этапы становления и развития политической науки

На протяжении длительного исторического периода политическая наука была вплетена в единую ткань обыденных политических представлений, религиозных и философско-этических взглядов.

Исторически первой формой осмысления политики была ее религиозно-мифологическая трактовка. Судя по источникам, во II—I тысячелетиях до н.э. у народов господствовали представления о божественном происхождении власти и общественно-политического строя.

Примерно с середины I тысячелетия до Р. Х. наметилась тенденция к рационализации политических взглядов, появляются первые политические категории и дефиниции, а затем и целые концепции. Тем самым закладывается фундамент теоретических исследований политики. Этот процесс, прежде всего, связан с трудами Конфуция, Платона и Аристотеля. Аристотель трактует политическую науку как высшую из всех наук, поскольку она учит людей жить по законам справедливости и права и имеет своей целью общее благо. Учитывая огромные заслуги Аристотеля в развитии политической мысли, его нередко называют родоначальником, отцом политической науки. Однако это не совсем так, поскольку становление политологии — длительный процесс, в котором соседствуют истина и заблуждение, глубокие проникновения в сущность политических явлений и поверхностные, исторически ограниченные и прямо ошибочные суждения, как например утверждение Аристотеля о «неполитичности» рабов по своей природе.

Политические исследования Аристотеля, как и его предшественников, еще не выделились в самостоятельную дисциплину и были неразрывны с философскими и этическими идеями.

Впоследствии политическая мысль постепенно освобождается от религиозного влияния и философско-этической формы. Так, произведения Цицерона «О республике» и «О законах» уже не содержат каких-либо общеполитических или религиозных рассуждений. Наиболее четко размежевание политической науки, философии и этики осуществил в XVI в. Н. Макиавелли. Он выделил политические исследования в качестве самостоятельного научного направления, уподобил политические процессы природным явлениям, поставил в центр анализа проблемы государства и власти, а также разработал целый комплекс методов борьбы за власть. Свое дальнейшее развитие политическая наука получила в трудах Т. Гоббса, Дж. Локка, Ш. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо, Дж. Мэдисона, Э. Берка, Дж.-С. Милля, А. Токвиля, К. Маркса, Ф. Энгельса и других мыслителей.

Однако, политология вплоть до второй половины XIX в. развивалась без самостоятельного дисциплинарного оформления, главным образом как учение о государстве и политико-философская теория. С этим связаны трудности в определении времени завершения процесса ее формирования.

Некоторые ученые считают формальным началом политологии как самостоятельной науки – образование в первой половине XIX в. правовой школы в Германии. Другие, преимущественно американские авторы, датируют ее возникновение второй половиной XIX в.. Они связывают это с именем Френсиса Лейбера, который в 1857 г. начал читать в Колумбийском университете курс лекций по политической теории и создал необходимые условия для открытия в 1880 г., Джоном Берджессом высшей школы политической науки. В последующие годы в США создается целая сеть политологических учебных и научных институтов, что позволило учредить в 1903 г. Американскую ассоциацию политических наук, насчитывающую сегодня около 16 тысяч членов.

В конце XIX — начале XX в. термин «политическая наука» получает признание и распространение и в Европе. В 1896 г. один из виднейших европейских социологов итальянец Г. Моска называет свой, ставший позднее классическим, труд – «Элементы политической науки». В начале XX в. процесс выделения политологии в самостоятельную академическую дисциплину в основном завершается. Развитию политических исследований заметно способствовало создание в 1949 г., под эгидой ЮНЕСКО, Международной ассоциации политической науки, которая продолжает свою деятельность и сегодня.

В России современный облик политические исследования приобретают в конце XIX — начале XX в. Заметный вклад в мировую политическую науку внесли М. М. Ковалевский, Б. Н. Чичерин, П. И. Новгородцев, М. Я. Острогорский и ряд других исследователей, а также марксистские теоретики В. И. Ленин, Г.В. Плеханов и другие. Бурное развитие политической науки было сильно заторможено, а во многих направлениях и прервано после революции 1917 г. Политология стала трактоваться как лженаука, буржуазная наука и т.п. Робкие

попытки создания «марксистско-ленинской политической науки» и активизации политических исследований успеха не имели.

Отношение к политологии начало меняться лишь во второй половине 80-х гг. Сегодня, несмотря на многочисленные трудности, она постепенно занимает подобающее ей место в системе общественнознания, оказывает все более заметное влияние на практическую политику, строительство демократической государственности.

Персоналии

Аристотель (384–322 гг. до н.э.) – один из наиболее известных древнегреческих мыслителей, философ и ученый, энциклопедист. Ученик и критик Платона. Аристотель написал большое количество произведений, но многие из них утеряны.

Исследованию политико-правовых явлений посвящены такие сохранившиеся работы, как «Политика», «Афинская полития» и «Никомахова этика». Государственно-правовая проблематика рассматривается с позиций идеального понимания греческого полиса (города-государства), в котором происходит политическое общение людей – свободных и равных. Государство возникло, подобно семье и селению, в результате естественного развития. Семья и селение – это первичные формы общения людей, государство – высшая форма общения, которая объединяет все остальные. В государстве все формы общения достигают своей цели (блага) и получают завершение. Человек – существо политическое по своей природе, и в государстве он завершает свое развитие. Гражданином может быть только тот, кто «обладает совокупностью гражданских прав», может участвовать в отправлении функций законосовещательной и судебной власти государства. Определение государства зависит от понятия гражданина. С этой точки зрения государство – достаточная для существования совокупность граждан. В каждой форме государства имеется свое понятие гражданина (отсюда вывод Аристотеля, что с изменением понятия гражданина – и соответственно формы государства – изменяется само государство). Критерием определения формы государства является верховная власть.

Аристотель делит формы государства на правильные и неправильные. В государствах правильных форм правители руководствуются общественной пользой, неправильных – личными интересами. Возможны шесть форм государственного строя: три правильные и три неправильные. Из форм правления, правильны: монархия (или царская власть) – правление одного; аристократия – правление немногих (но более одного) и полития – правление большинства. Аристотель критикует крайнюю демократию, так как власть в ней принадлежит демосу, а не закону. Тирания – наихудшая из форм государственного строя и всего дальше отстоит от его сущности: она не направлена на защиту интересов подданных и всегда возникает против их желания. Олигархия – вырожденная форма аристократии, господство меньшинства, состоящего из богатых. Демократия – такая же своекорыстная форма господства большинства, состоящего

из бедных. Рабы не входят в состав аристотелевского государства; они его экономическая и социальная предпосылка, но не признанный политический элемент. Гражданских прав лишены также ремесленники, торговцы, «толпа матросов». Территория государства должна быть хорошо ориентирована по отношению и к морю, и к материку. Земля в государстве делится на две части: для общего пользования и для частного владения граждан.

Историческая заслуга Аристотеля заключается в попытке энциклопедического охвата действительности и систематизации ее в учении о государстве и праве.

Конфуций (Кун Фу-Цзы, латинизировано как Confucius; ок. 551 до н. э. — 479 до н. э.) — древний мыслитель и философ Китая. Его учение оказало глубокое влияние на жизнь Китая и Восточной Азии, став основой философской системы, известной как конфуцианство. Настоящее имя — Кун Цю, в литературе часто именуется Кун-цзы, Кун Фу-Цзы («учитель Кун») или просто Цзы — «Учитель».

Взгляды Конфуция нашли аутентичное выражение в составленном в 5–4 вв. до н.э. и обретшем современную форму на рубеже нашей эры сборнике сентенций, диалогов, исторических описаний и бытовых сцен «Суждения и беседы». Конфуций воздерживался от суждений о сверхъестественном, полагая, что высшей мироуправляющей силой является божественно-натуралистическое «безмолвное» Небо (тянь). Ниспосылаемое им «предопределение» может и должно быть познано человеком, который только в таком случае способен стать «благородным мужем, то есть нормативной личностью, сочетающей в себе идеальные духовно-моральные качества с правом на высокий социальный статус.

В центре учения Конфуция — человек, осмысляемый в единой социально-этической плоскости. Конфуций считал, что «...по природе люди близки друг другу, а по привычкам — далеки...», поэтому для формирования личности необходимо «преодоление себя и возвращение к благопристойности», результатом чего становится торжество «гуманности» в Поднебесной. «Благопристойность» — это «внешняя», ритуализированная этико-социальная норма, а «гуманность» — «внутренняя» морально-психологическая установка на «любовь к людям». В целом социально-политическая доктрина Конфуция основана на приоритете моральных ценностей и норм над любыми иными видами регуляции общественной жизни: административно-правовым, утилитарно-экономическим, естественно-природным, которые выдвигались на первый план критиковавшими конфуцианство иными философскими школами.

Платон (427–347 до н.э.) — великий древнегреческий философ, основатель Академии и родоначальник традиции платонизма.

В своих политических воззрениях Платон исходил из того, что существует идеальное государство, идеальный образец и его многократные повторения — искажения в реальном мире вещей. По мнению Платона, высказанному им в трактате «Государство», главной основой идеального государства является справедливость. Она состоит в том, чтобы каждому гражданину было отведено

особое занятие, наиболее соответствующее его натуре. А поскольку между людьми существуют индивидуальные различия, Платон предлагает деление общества на сословия: философов - правителей, воинов - стражей и ремесленников - производителей. Для Платона идеальный строй - тот, где каждый гражданин тождествен в своих интересах общественному целому, не представляет собой еще личности, не претендующей на автономию в поступках. У него государство и гражданское общество представлены в едином, нерасчлененном понятии. Целью государства является обеспечение для максимального числа их граждан условий для добродетельной жизни.

Платон выделяет следующие формы правления: царский строй (монархия), аристократия, тимократия (господство сильнейших воинов), олигархия, демократия, тирания. Самым правильным и разумным он считает царский строй и аристократию. Аристократия - это правление лучших с одобрения народа.

Гениально предугадав значение разделения труда в экономической жизни общества, Платон, тем не менее, выступал за ограничение хозяйственной активности и сохранение аграрно замкнутого, «самодостаточного» государства. Тирания – наихудший вид государства. Власть тиранов держится на вероломстве и насилии. Главной причиной смены всех форм государства Платон считал порчу человеческих нравов. Выход из порочных состояний общества он связывал с возвратом к правлению мудрых. Политические идеи Платона изложены в диалогах: «Законы» и «Государство».

Никколó Макиавелли (1469 —1527) — итальянский мыслитель, писатель, политический деятель (занимал во Флоренции пост государственного секретаря). Выступал сторонником сильной государственной власти, для укрепления которой допускал применение любых средств, что выразил в прославленном труде («Государь», опубликованном в 1532 году), автор других военно-теоретических трудов. В работах «Государь» («Князь») и «Рассуждения на первую декаду Тита Ливия» Макиавелли рассматривает государство как политическое состояние общества: отношение властвующих и подвластных, наличие соответствующим образом устроенной, организованной политической власти, учреждений, законов. Макиавелли называет политику «опытной наукой, которая разъясняет прошлое, руководит настоящим и способна прогнозировать будущее».

Ленин Владимир Ильич (настоящая фамилия Ульянов; 1870 —1924) — российский и советский политический и государственный деятель, революционер, создатель партии большевиков, один из организаторов и руководителей Октябрьской революции 1917 года, председатель Совета Народных Комиссаров (правительства) РСФСР и СССР. Философ, марксист, публицист, основоположник марксизма-ленинизма, идеолог и создатель Третьего (Коммунистического) интернационала, основатель Советского государства.

В.И. Ленин опубликовал множество работ самого разного жанра по вопросам политики, власти, государства, важнейшие из них, как «Что делать?» (1902), «Империализм как высшая стадия капитализма» (1916), «Государство и

революция. Учение марксизма о государстве и задачи пролетариата в революции» (1917), «Пролетарская революция и ренегат Каутский» (1918), «Детская болезнь «левизны» в коммунизме» (1920).

Рассмотрение комплекса взглядов Ленина на государство и власть надо начинать с вопроса о классовой природе государства. Сугубая классовость – врожденная, неотъемлемая и всеопределяющая, по Ленину, черта такого социального установления, каким выступает государство. Она внутренне присуща ему в силу нескольких причин. Первая из них – воплощение в государстве антагонизма классов, расколовшего общество со времени утверждения в нем частной собственности и общественных групп с противоречивыми экономическими интересами. Вторая причина, под действием которой государство является по своей природе классовым установлением, – комплектование аппарата государства (и прежде всего верхних эшелонов государственной власти) лицами из среды господствующего класса. Третья причина, делающая государство, согласно Ленину, организацией насквозь классовой (вернее, организацией господствующего класса), – осуществление государственной машиной политики, удобной и выгодной главным образом господствующему классу, отвечающей его коренным экономическим, политическим и идеологическим интересам.

К вопросу о свободе, взятой во всех ее аспектах и реализуемой только посредством институтов демократии и права, Ленин на протяжении всей своей революционной деятельности оставался в целом равнодушным.

Государственной формой диктатуры пролетариата, вовлечения трудящихся в политическую жизнь должна быть, согласно Ленину, Республика Советов. Роль коммунистической партии в общем механизме пролетарской государственной власти Ленин определяет так: «Диктатуру осуществляет организованный в Советы пролетариат, которым руководит коммунистическая партия большевиков».

Положения о диктатуре рабочего класса, пролетарской демократии, о соотношении коммунистической партии и советского государства, об экономических функциях такого государства, его территориальном единстве, внешней политике образуют костяк ленинского учения о социалистической государственности.

Взгляды Ленина на власть и политику, государство и право, в особенности на «технологии» осуществления политического господства и т.д., его деятельность как главы коммунистической партии и советского правительства оказали главное, решающее воздействие на развитие теории и практики большевизма. Они имели, кроме того, широкий международный резонанс. В XX в. ими, так или иначе, вдохновлялись многие ультрарадикальные политические движения разного толка.

Новгородцев Павел Иванович (1866—1924) – юрист, философ, общественный и политический деятель, историк (автор книг по истории философии права). Один из представителей либерализма в России.

П.И. Новгородцев занимался проблемой естественного права, как морально-критической инстанции над положительными законодательствами. Обоснованием возродившейся естественно-правовой доктрины служат для Новгородцева

новейшие выводы из нравственной философии Канта. Главными недостатками кантовской философии права Новгородцев считает неясность связи нравственного закона с миром действительности, затрудняющий понимание общественной стороны морали. Исходя из убеждения, что современные сомнения в моральной и общественно-воспитательной ценности права имеют глубокие корни в новейшей эволюции правовых идей, Новгородцев подверг критическому пересмотру все основные, существовавшие тогда, политико-юридические понятия. Политическая эволюция XIX в., по мнению П.И. Новгородцева, совершалась в двояком направлении: с одной стороны, постепенно падала вера в возможность совершенной и безошибочно действующей государственной организации, с другой стороны, сфера функций государства бесконечно расширялась.

Плеханов Георгий Валентинович (1856 —1918) — теоретик и пропагандист марксизма, философ, видный деятель русского и международного социалистического движения. Входил в число основателей РСДРП, газеты «Искра», крупный исследователь в области философии, социологии, эстетики, религии, а также истории и экономики. В 1901–1905 – один из руководителей созданной В. И. Лениным газеты «Искра»; позднее выступал против большевизма.

В философско-социологических трудах «К вопросу о развитии монистического взгляда на историю» (1895), «Очерк по истории материализма» (1896), «К вопросу о роли личности в истории» (1898) развил материалистическое понимание истории, представив материализм как продукт длительного развития, связанного с социальными конфликтами и прогрессом науки; применил диалектический метод к познанию общественной жизни. Отвергал концепции о «героях – делателях истории», считая, что «народ, вся нация должна быть героем истории». В области эстетики стоял на позициях реализма, рассматривая искусство как специфическую форму отражения общественной жизни, способ художественного освоения действительности.

Лекция 2. Политика как предмет политологии

1. Понятие политики и многообразие подходов к определению политики.

2. Структура, функции и уровни политики.

3. Можно ли ограничить политику?

1. Понятие политики и многообразие подходов к определению политики

«Политика» — одно из наиболее распространенных и многозначных слов во многих языках мира.

В повседневной жизни политикой часто называют всякую целенаправленную деятельность, будь это деятельность руководителя государства, партии или фирмы, или даже отношение жены к своему мужу, подчиненное определенной цели.

Под политикой понимают также искусство возможного, а нередко характеризуют ее как «грязное дело», т.к. считают, что в политике отсутствуют привычные для общества нормы поведения и мышления.

Научные трактовки термина «политика» отличаются от повседневных представлений строгой логической аргументацией, обобщенностью и систематизацией, хотя и не исключают некоторой противоречивости мнений.

Разнообразные научные определения политики могут быть систематизированы и подразделены на несколько групп, каждая из которых внутренне дифференцирована. Критериями выделения таких групп служат используемые для характеристики политики общие исследовательские подходы, основные из которых:

- социологический;
- субстанциональный (выясняющий основу явления);
- системный;
- телеологический.

В телеологических (целевых) дефинициях политики подчеркиваются два ее момента: коллективная природа деятельности (причем это деятельность крупных социальных групп: классов, наций, государств и т.п.) и сознательный, целенаправленный характер. В политике частные цели индивидов «вырастают» до общегосударственных.

Телеологические определения политики широко используются в рамках системного анализа общества. С системной точки зрения политика является относительно самостоятельной системой, сложным социальным организмом, целостностью, ограниченной от окружающей среды — остальных областей общества — и находящейся с ней в непрерывном взаимодействии. Системная интерпретация политики получила детальное обоснование и развитие в разнообразных теориях политических систем, первыми и наиболее значительными из которых были концепции американских политологов Д. Истона и Г. Алмонда.

Обобщая различные дефиниции, можно определить политику как целенаправленную деятельность социальных групп и индивидов по артикуляции (осознанию и представлению) своих коллективных интересов, выработке обязательных для всего общества решений, осуществляемых с помощью государственной власти.

В самом общем виде политика есть область отношений между различными общностями людей. Говоря о политике, мы чаще всего ведем речь о власти одного класса над другим, одной социальной группы над другими, одной личности над массой и т.п.

Ядром политики является борьба за завоевание, удержание и использование власти. Политическая власть есть реальная способность социальных сил реализовать свои специфические объективные интересы.

Таким образом, политика есть сфера властных отношений. Власть — первооснова, суть политических отношений, важнейшее конституирующее качество политики.

Политику можно рассматривать как науку и искусство.

Главная задача политики как науки – это определение целей и задач политического развития, разработка, моделирование и прогнозирование различных аспектов политической деятельности.

Политика как искусство – это профессионализм в управлении государством, искусство завоевания и удержания политической власти, претворения в жизнь различных общественных целей и интересов.

2. Структура, функции и уровни политики

Политика существует в различных формах — в виде мышления, речи и поведения людей. Она имеет сложное строение. В научной литературе выделяются различные аспекты и составные части политики. Одно из наиболее широко распространенных делений политики – выделение в ней формы, содержания и процесса.

Форма политики — это ее организационная структура, институты (в том числе и система правовых и организационных норм), придающие ей устойчивость, стабильность и позволяющие регулировать политическое поведение людей. Форма политики реально воплощается в государстве, партиях и группах интересов (ассоциациях и движениях), а также в законах, политических и правовых нормах.

Содержание политики выражается в ее целях и ценностях, в проблемах, которые она решает, в мотивах и механизмах принятия политических решений.

В политическом процессе отражается сложный, многосубъектный и конфликтный характер политической деятельности, ее проявление как отношений различных социальных групп, организаций и индивидов.

В английском языке для обозначения различных сторон политики используются три самостоятельных термина: полити (polity) или «полития», полиси (policy) и политикс (politics). Эти понятия соответственно примерно тождественны форме политики, ее содержанию и политическому процессу.

«Полития» означает политическую организацию того или иного общества, государство в широком смысле этого слова, иными словами, это политический строй, политический порядок в единстве составляющих его институтов и норм.

«Полиси», в узком значении этого слова, характеризует содержание, образ действий власти, правительства, технологию принятия политических решений. В широком значении понятие «полиси» относится не только к действиям центральной власти, но и к способу поведения, принятия решений других политических субъектов: партий, профсоюзов и т.д.

«Политикс» — это политика, рассматриваемая с точки зрения возникновения и разрешения в ней конфликтов.

Форма, содержание и процесс не исчерпывают строение политики. В качестве ее самостоятельных элементов можно выделить:

- политическое сознание, включающее внутренний мир, менталитет, ценностные ориентации и установки индивидов, а также политические взгляды и теории;

- нормативные идеи: программы и избирательные платформы политических партий, целевые установки групп интересов, политико-правовые нормы;
- институты власти и борьбы за нее;
- отношения властвования — т.е. отношения господства и подчинения, а также политической борьбы и сотрудничества.

В качестве конкретных составных частей политики можно назвать: политические взгляды, идеи, теории, программы, ценностные ориентации, установки, стереотипы, обычаи и традиции, образцы поведения, общественное мнение, специфический политический язык, психологию людей, государство, партии, группы интересов и движения, законы, права человека и другие политические и политико-правовые нормы, отношения по поводу осуществления власти, политических лидеров, элиты, группировки и т.д.

Помимо составных частей и элементов в политике выделяют три уровня ее существования.

Первый, макроуровень, характеризует государство как целое, публичную принудительную власть, ее устройство и функционирование в центре и на местах.

Второй, микроуровень, политики охватывает отдельные организации: партии, профсоюзы, корпорации, фирмы и т.п. Здесь, как и в государстве в целом, также обнаруживаются внутренние явления и процессы, свойственные большой политике: выделение и реализация коллективных целей, принятие решений, распределение должностей и благ, применение санкций, соперничество за власть, конфликты интересов и т.д.

Третий, мегауровень, политики относится к деятельности международных организаций: ООН, НАТО, ЕЭС, ЕврАзЭС и т.п.

Важнейшие направления воздействия политики на общество характеризуют ее функции.

К основным функциям политики относятся:

- поддержание и укрепление целостности общества как сложной социальной системы, обеспечение общественного порядка и организованности;
- разработка целей всего общества и составляющих его коллективных субъектов, организация масс и мобилизация ресурсов на их осуществление;
- авторитарное, обязательное для всех распределение дефицитных ценностей и благ;
- предотвращение и регулирование групповых конфликтов;
- конституирование сложных социальных субъектов (коммуникационная функция), - суть этой функции - выявление смысла существования общности; определение общих интересов всех субъектов политики, т.е. участников данной общности, эффективное взаимодействие и взаимопонимание между всеми участниками данного сообщества.

Кроме этих задач, политика выполняет и ряд специфических функций. Это - поддержание классового или социального господства, защита основополагающих прав человека, привлечение граждан к управлению общественными делами, обеспечение социальной справедливости и общего блага и др.

3. Можно ли ограничить политику?

Люди осознают политику двумя главными способами: через обычные взгляды, получаемые в повседневном практическом общении и через научное знание, являющееся результатом исследовательской деятельности.

Современный цивилизованный взгляд на государство исходит из того, что оно создается гражданами для выполнения вполне определенных, ограниченных целей — охраны общественного порядка, гарантий безопасности, свободы и других фундаментальных прав личности, а также для обеспечения благоприятных условий хозяйствования и общения людей. Оно не вмешивается в дела гражданского общества и играет роль «ночного сторожа» — охранника личной и общественной безопасности и порядка. Исходя из этого, сфера политики ограничена. Она не распространяется на дела гражданского общества. Либеральное ограничение функций государства и политики еще более усиливает либертариизм, считающий задачей любого государства только обеспечение свободы и защиту индивида от физического насилия.

Либеральные взгляды, господствовавшие на Западе в XVIII—XIX вв., были подвергнуты существенному пересмотру в 30-е гг. прошлого столетия (а частично и значительно раньше) Д. М. Кейнсом и получили название «кейнсианство». Кейнсианские взгляды на роль государства и политики преобладают в современных постиндустриальных демократиях и служат, в частности, теоретическим обоснованием социального государства. Выступая за регулятивную роль политики по отношению ко всему обществу, кейнсианство и близкие к нему современные теории признают, в отличие от тоталитаризма, определенные границы политического вмешательства. Важнейшие из таких границ — разнообразные права человека, а также принципы рыночной экономики, нарушение которых могло бы подорвать систему частного предпринимательства.

В современных постиндустриальных государствах по этим вопросам обычно существует общественный консенсус, хотя консерваторы больше тяготеют к классическому либерализму или даже к либертариизму. Социал-демократы и близкие к ним партии — к широкому использованию государственного регулирования в целях обеспечения социальной стабильности, укрепления социальной справедливости и расширения участия граждан в политике.

Лекция 3. Политическая власть

1. Понятие, структура и функции власти.

2. Ресурсы и виды власти.

3. Механизмы функционирования и реализации политической власти.

1. Понятие, структура и функции власти

Власть является одной из важнейших политологических категорий, неразрывно связанной с политикой. Власть представляет собой особый вид

общественных отношений, присущий всем этапам, развития человечества. Через отношения власти выражается объективная потребность людей в саморегуляции и организации. Таким образом, властные отношения служат механизмом регуляции общественной жизни, гарантом целостности различных обществ и формой их организации.

Существуют многочисленные подходы к определению власти.

Т. Гоббс, например, считал, что власть — это средство достичь блага в будущем, и сама жизнь есть вечное и неустанное стремление к власти, прекращающееся лишь со смертью. М. Вебер определял власть как возможность осуществить свою волю вопреки сопротивлению других. Р. Даль полагал, что власть дает возможность одному человеку заставить другого делать то, что он по своей воле не сделал бы. Х. Арендт считала, что власть вовсе не принадлежит отдельному человеку, а только группе людей, действующих совместно.

Однако при всех подходах очевидно общее — власть часто определяется как волевое отношение. Властвовать — значит налагать свою волю на волю других.

Власть — это реальная способность тех или иных социальных сил или личности осуществлять свою волю по отношению к другим социальным силам или личностям.

Существуют универсальные свойства власти:

- ее всеобщность, то есть функционирование во всех сферах общественной жизни и политических процессах;
- ее способность проникать во все виды деятельности, объединяя или разъединяя людей, общественные группы.

Уже в первобытном обществе есть общественная власть, координирующая все стороны жизни коллектива и регулируемая обычаями. Позже, в условиях разделения труда и собственности, общественная власть оформляется в законах, преобразуясь в новую власть — государственную.

Важно учитывать соотношение политической и государственной власти. Политическая власть выступает как фактическое соотношение классовых и иных общественных сил, государственная власть — это непосредственный продукт политической власти.

Отношения власти всегда предполагают наличие субъекта и объекта, т.е. пассивного и активного агентов власти. Субъектами власти могут быть общественные организации, общности людей, союзы государств, но первичными субъектами являются индивиды.

В самом общем смысле власть призвана:

- формировать политическую систему общества, политические отношения между государством и обществом, общественными группами, классами, политическими институтами, партиями, гражданами органами государственного управления;
- контролировать эти отношения, превращать их по возможности в бесконфликтные и организованные.

Таким образом, к наиболее важным, общественным функциям политической власти можно отнести:

- поддержание общественного порядка и стабильности;
- выявление, ограничение и разрешение конфликтов;
- достижение общественного согласия (консенсуса);
- принуждение во имя достижения социально значимых целей и стабильности;
- управление делами общества.

2. Природа подчинения. Ресурсы и виды власти.

Для понимания сущности власти важно выяснить характеристики самой природы подчинения. Она может основываться:

- на страхе перед санкциями;
- на долголетней привычке к повиновению,
- заинтересованности в выполнении распоряжений на убежденности в необходимости подчинения;
- на авторитете, вызываемом руководителем у подчиненных;
- на идентификации объекта с субъектом власти.

Все эти мотивы существенно влияют на силу власти, т.е. способность ее субъекта влиять на объект.

Сила власти, основанная на страхе, вызываемом санкциями, прямо пропорциональна тяжести наказания и пропорциональна вероятности избежать его в случае непослушания.

Сравнительно безболезненно воспринимается людьми власть, базирующаяся на привычке, обычае повиноваться. Она — надежный фактор стабильности власти до тех пор, пока не приходит в противоречие с требованиями реальной жизни.

Наиболее стабильной является власть, построенная на убеждении. Она способствует развитию у людей других типов позитивной мотивации подчинения — повиновения на основе убежденности, авторитета идентификации.

Благоприятной для власти мотивацией подчинения является авторитет. Он формируется на базе заинтересованности объекта и субъекта власти, убеждений, подчиненных в особых способностях руководителя.

Власть, основанная на интересах, убежденности и авторитете, часто перерастает в идентификацию подчиненного с руководителем. В этом случае достигается максимальная сила власти, и субъект воспринимается объектом как свой представитель и защитник.

Термин «ресурсы власти» используется как в широком, так и в узком значениях. В широком смысле ресурсы власти представляют собой все то, что индивид или группа могут использовать для влияния на других. Предпочтительна более узкая трактовка ресурсов, их понимание как всех тех, с использованием которых обеспечивается влияние субъекта на объект власти.

Существует несколько классификаций ресурсов для выделения различных видов власти. Широко распространена классификация ее ресурсов в соответствии с важнейшими сферами жизнедеятельности — на экономические, социальные, культурно-информационные, принудительные (силовые).

Экономические ресурсы — это материальные ценности, необходимые для общественного и личного производства и потребления, деньги, техника, плодородные земли, полезные ископаемые и т.п.

Социальные ресурсы — частично совпадают с экономическими ресурсами. Однако социальные ресурсы включают и такие показатели, как должность, престиж, образование, медицинское обслуживание, социальное обеспечение и т.п.

Культурно-информационные ресурсы: знания и информация, а также средства их получения и распространения: институты науки и образования, средства массовой информации и др.

Принудительные (силовые) ресурсы — это оружие, институты физического принуждения и специально подготовленные для этого люди. В государстве их ядро составляют армия, полиция, службы безопасности, суд и прокуратура с их вещественными атрибутами: снаряжением и техникой, тюрьмами и т.п.

Специфическим ресурсом власти является сам человек. Люди — это универсальный, многофункциональный ресурс, который производит другие ресурсы.

Способы властвования могут быть:

- демократическими (власть осуществляется при участии в принятии решений их исполнителей),
- авторитарными (неограниченная власть, не претендующая на полный контроль над подданными),
- тоталитарными (всеобъемлющий контроль субъекта над объектом),
- конституционными (правление в рамках закона),
- деспотическими (всевластие, произвол и беззаконие),
- либеральными (уважение свободы и прав личности) и др.

Содержательная классификация власти в обществе в соответствии с ресурсами, на которых она основывается, на экономическую, социальную, культурно-информационную, принудительную.

В целом, политическая власть характеризуется рядом отличительных признаков:

- 1) легальностью использования силы в пределах государства;
- 2) верховенством, обязательностью решений для всякой иной власти, способностью проникновения в любые общественные процессы;
- 3) публичностью, т.е. всеобщностью и безличностью. Это означает, что политическая власть обращается от имени всего общества с помощью права ко всем гражданам;
- 4) моноцентричностью, т.е. наличием единого центра принятия решений;
- 5) многообразием ресурсов. Политическая власть, и особенно государство, использует не только принуждение, но и экономические, социальные и культурно-информационные ресурсы.

По сферам проявления власть делится на государственную, партийную, профсоюзную, армейскую, семейную и т.п.

По широте распространения выделяются такие уровни власти, как: мегауровень — международные организации, например, ООН, НАТО и т.п.;

макроуровень — центральные органы государства; мезоуровень — региональные организации (областные, районные и т.п.), подчиненные центру, и микроуровень — власть в первичных организациях и малых группах.

Возможна классификация власти по функциям ее органов, например, законодательная, судебная и исполнительная власти государства, а также по способам взаимодействия субъекта и объекта власти — демократическая, авторитарная, тоталитарная.

3. Механизмы функционирования и реализации политической власти

Процесс властвования регулируется с помощью механизма власти — системы организаций, норм их устройства и деятельности. Применительно к такому сложному социальному объекту как общество, механизмом власти выступают государственные органы, политические институты и право.

Для того чтобы упорядочить их, стабилизировать власть в обществе и сделать ее функционально дееспособной, ее необходимо институализировать, закрепить в форме политического господства.

Господство, как власть, может по-разному восприниматься гражданами. Положительная оценка, принятие власти, признание ее права управлять и согласие подчиняться означает ее легитимность. Легитимная власть выступает обычно как правомерная и справедливая.

Термин «легитимность» иногда переводят с французского как «законность» или «узаконенность». Такой перевод не совсем точен. Законность, как действие через закон и в соответствии с ним, может быть присуща и нелегитимной власти.

Большой вклад в теорию легитимации господства (власти) внес Макс Вебер, он выделил три главных типа легитимности власти:

1. Традиционная легитимность. Она обретается благодаря обычаям, привычке повиноваться власти, вере в непоколебимость и священность издревле существующих порядков. Традиционная легитимность отличается прочностью.

2. Харизматическая легитимность. Она основана на вере в исключительные качества, чудесный дар, т.е. харизму руководителя, которого иногда даже обожествляют, создают культ его личности.

3. Рационально-правовая, демократическая легитимность. Ее источником выступает интерес, который побуждает людей подчиняться решениям правительства, сформированного по общепризнанным правилам, т.е. на основе демократических процедур.

Легитимность власти коренится в политической культуре населения и означает соответствие ценности ее устройства представлениям граждан. Такое инструментальное соотношение между гражданами и властью характеризуется понятием эффективности.

Эффективность власти — это ее результативность, степень выполнения властью своих функций в политической системе и обществе в зависимости от объема и вида ресурсов, затраченных на достижение политической цели. В

современных условиях легитимность и эффективность власти — два важнейших фактора ее стабильности, доверия к ней и поддержки ее гражданами.

Персоналии

Арендт Ханна (1906) - философ, профессор. Стала известна в немецкой философии благодаря своим исследованиям в области социологическо-антропологических категорий труда, производства и торговли и новому диалектическому подходу к анализу фундаментальных вопросов человеческого бытия и деятельности в условиях техногенной окружающей среды.

Вебер Макс (1864—1929) — один из крупнейших представителей западной социологии и политологии. Труды М. Вебера сегодня являются классикой западной социальной и политической науки. В центре политической социологии Вебера — проблема власти. Власть, основанную на приказе и подчинении, Вебер называл господством. Основой господства является легитимность. Проблема легитимного господства — одна из главных в научном творчестве Вебера. Методологические подходы, сформулированные выдающимся ученым, оказали большое влияние на характер и направление развития всей последующей политической науки.

Гоббс Томас (1588–1679) – английский государственный деятель и философ. Гоббс утверждал, что поскольку все причинно обусловлено, то и воля строго детерминирована. Не воля, а поступки свободны настолько, насколько это вытекает из природы человека. Человеческая природа первоначально побуждается только эгоизмом – стремлением к самосохранению и наслаждению. Естественным состоянием человека была война всех против всех (*bellum omnium contra omnes*), убыточная для всех. Поэтому люди путем договора объединились в государство и подчинились государю, чтобы тем самым получить защиту и возможность гуманной жизни. То, что государь санкционирует, является хорошим, противоположное – дурным. Общественный закон есть совесть гражданина.

Основные произведения: «Начальные основания философические о гражданине», 1776; «Левиафан как материя, форма и власть государства церковного и гражданского», 1864.

Даль Роберт – доктор политических наук, старший научный сотрудник в области социологии, один из самых выдающихся политологов современности. В прошлом занимал должность президента Американской ассоциации политической науки. В настоящее время – член Национальной академии наук, Американского философского общества, Американской академии искусств и наук, член-корреспондент Британской академии.

Даль возражал, что в формирование политики вовлечены различные элиты, которые должны работать друг с другом на основе диалога и компромисса. Если это не демократия в популистском духе, говорил Даль, то это, по меньшей мере,

полиархия. Впоследствии работы Даля приобрели более пессимистический оттенок относительно содержания и перспектив западной демократии.

Лекция 4. Политическая система общества

1. Понятие, структура и функции политической системы.

2. Типы современных политических систем.

1. Понятие, структура и функции политической системы

Различные политические явления неразрывно взаимосвязаны и составляют определенную целостность, социальный организм, имеющий относительную самостоятельность. Это их свойство и отражает понятие политической системы.

Впервые теория политических систем была детально разработана американским политологом Д. Истоном в 50—60-х гг. XX столетия.

В современной науке понятие политической системы имеет два взаимосвязанных значения.

В первом из них политическая система представляет собой искусственно созданный, исследовательский инструмент, позволяющий выявлять и описывать системные свойства различных политических явлений. Он применим к любому целостному политическому образованию: партии,

государству, профсоюзу, политической культуре и т.д. Каждое из этих образований является специфической политической системой. Использование термина «политическая система» в этом его значении применительно ко всей политической сфере, предполагает ее рассмотрение как целостного организма, находящегося в сложном взаимодействии с окружающей средой, всем остальным обществом.

Во втором значении политическая система – это реальный механизм формирования и функционирования власти, который включает государство, политические партии, СМИ, вообще всех субъектов политики, их взаимоотношения, политическое сознание, культуру, политические нормы.

Таким образом, политическую систему можно определить, как - совокупность политических институтов, взаимодействий, норм ориентации, выполняющих функции интеграции общества и адаптации к окружающей среде.

Применяемое в единстве своих аспектов, понятие «политическая система» по содержанию значительно шире категории государство и обладает достаточно высокой точностью анализа политических явлений. Это позволяет широко использовать его для описания политического строя различных стран, выявлять его общие черты и отличия.

Политическая система выполняет ряд функций. Это:

- определение целей, задач, программы развития общества;
- мобилизация ресурсов на достижение целей;
- интеграция всех элементов общества с помощью пропаганды общих целей и ценностей, использования власти и т.д.;

- обязательное для всех граждан распределение дефицитных ценностей.

Главная же цель политической системы — самосохранение, путем приспособления к изменяющимся требованиям среды и\или активного воздействия на нее.

В современной науке существуют разнообразные модели политических систем. Их изучение способствует углублению анализа политической жизни, уточнению категорий, расширению использования в политических исследованиях математических, кибернетических и других точных методов.

2. Типы современных политических систем

Будучи сложными по содержанию явлениями, политические системы классифицируются по различным основаниям.

В зависимости от типа общества они делятся на:

- традиционные;
- модернизированные демократии;
- тоталитарные (Р. Арон, У. Ростоу).

По характеру взаимодействия с социальной средой — на открытые и закрытые.

По политическим культурам и их выражениям в формах организации власти — на:

- англо-американскую;
- континентально-европейскую;
- доиндустриальную и частично индустриальную;
- тоталитарную (Г. Алмонд).

Одна из достаточно простых, широко распространенных и глубоких классификаций — деление политических систем на тоталитарные, авторитарные и демократические. Критерием их разграничения служит политический режим — характер и способы взаимоотношения власти, общества (народа) и личности (граждан).

Для тоталитарной политической системы характерно: полное подчинение общества и личности власти, всеобъемлющий контроль над гражданами со стороны государства.

Авторитаризм отличается неограниченной властью одного лица или группы лиц над гражданами при сохранении автономии личности и общества во внеполитических сферах.

Демократия характеризуется контролем общества (большинства) над властью. При этом если личность имеет автономию, права и свободы, признается важнейшим источником власти, то имеет место либеральная демократия. Если же власть большинства ничем не ограничена и стремится контролировать общественную и личную жизнь граждан, то демократия становится тоталитарной.

Неоднородны также авторитарные и тоталитарные политические системы. В зависимости от того, кто — один человек или группа лиц — являются источником власти, авторитарные и тоталитарные режимы могут быть автократическими (у

власти одно лицо) или группократическими (аристократическими, олигархическими, теократическими и т.п.).

Данная классификация отражает идеальные типы политических систем, значительно отличающиеся от существующих в реальной жизни. И все же тоталитаризм, авторитаризм и демократия, в той или иной форме и в различной степени приближения к идеалу, широко представлены как в истории человечества, так и в современном мире.

Лекция 5. Политические режимы, их классификация

1. Политические режимы: понятие и типология.

2. Характерные черты основных типов политических систем и политических режимов.

1. Политические режимы: понятие и типология

В государственно-правовой науке политический режим рассматривается как совокупность средств и методов осуществления государственной власти.

В политической науке понятие политического режима очень тесно связано с категорией «политическая система» и рассматривается, как правило, только в связи с особенностями функционирования политических систем. Иногда понятие политического режима вообще не выделяют, а иногда политическую систему и политический режим разводят довольно далеко друг от друга. Широкую известность приобрело определение, данное французским политологом Ж.Л. Кермонном: «Под политическим режимом понимается совокупность элементов идеологического, институционального и социологического порядка, способствующих формированию политической власти данной страны на определенный период».

Можно сказать, что политический режим — это способ функционирования и взаимосвязи основных элементов политической системы общества в данном конкретном обществе, в данное конкретное время.

Понятие политического режима является ключевым для формирования представлений об основных системах власти и включает в себя основные критерии:

- характер и мера осуществления власти;
- механизм формирования власти;
- взаимоотношения общества и власти;
- роль и значение негосударственных и неполитических организаций и структур;
- характер существующих в обществе запретов;
- роль идеологии в жизни общества;
- характер политического лидерства;
- соотношение прав и свобод граждан;
- положение средств массовой информации;
- роль политических партий;

- соотношение между законодательной, и исполнительной властью;
- роль и значение органов подавления;
- тип политического поведения.

В научной литературе существует большое многообразие классификаций политических режимов. Выделить единственно правильный вариант достаточно сложно. Однако следует отметить, что большинство современных подходов, так или иначе, учитывают два фактора: степень развитости политической демократии и реальный политико-правовой статус личности.

Наиболее общим способом типологизации режимов является деление их на демократические, авторитарные и тоталитарные. Также выделяют еще ряд промежуточных или переходных типов политических режимов. Характерные черты политических режимов практически сходны с характеристиками типов политических систем.

2. Характерные черты основных типов политических систем и политических режимов

Тоталитаризм как тип политической системы возник в XX веке. Термин «тоталитаризм», впервые появившийся у Джованни Амендолы в 1923 для критической характеристики режима Муссолини, был впоследствии популяризован самими итальянскими фашистами. После Второй мировой войны тоталитарными стали называть режимы, существовавшие в фашистской Германии, СССР, странах «победившего социализма». Классическими считаются признаки, выделенные К. Фридрихом и З. Бжезинским.

Для тоталитаризма в целом характерны: монополия власти на информацию, полный контроль над СМИ, крайняя нетерпимость ко всякому инакомыслию, рассмотрение идейных оппонентов только как политических противников.

В области идеологии и психологии этот строй устраняет общественное мнение, заменяя его официальными политическими оценками. Отсутствуют общечеловеческие основы морали, а сама она подчиняется политической целесообразности и, по существу, разрушается. Всячески подавляется индивидуальность, оригинальность в мыслях, поведении, одежде и т.п. Культивируются стадные чувства, стремление не выделяться, быть как все, уравнильность, классовая и национальная ненависть, зависть, подозрительность, доноительство и т.п. В сознании людей усиленно создается образ врага, с которым не может быть примирения. Всячески поддерживаются боевые настроения, атмосфера тревожности, чрезвычайного положения, не допускающая расслабления и утраты бдительности. Тоталитаризм стремится к полному устранению гражданского общества и независимой от власти частной жизни. Политическая система, а точнее, партийно-государственная организация общества, становится стержнем, фундаментом всей социальной и экономической организации, которая отличается жесткой иерархической структурой.

Ядром тоталитарной политической системы выступает предельно централизованное политическое движение за новый порядок во главе с партией

нового, тоталитарного типа или политическим лидером (вождем). Эта партия (вождь) персонализируется с государством и концентрирует в себе реальную власть в обществе. В то же самое время тоталитарная политическая система претендует на выражение народной воли или демократии высшего типа.

К собственно политическим чертам тоталитарного общества относятся: наличие мощного аппарата социального контроля и принуждения (службы безопасности, армия, милиция), сакрализация носителей верховной власти.

Тоталитаризм создает адекватную себе социальную структуру. Стремясь найти массовую опору, он провозглашает превосходство определенного класса, нации или расы, дихотомически делит всех людей на своих и чужих. При этом обязательно находится внутренний или внешний враг. Личность утрачивает всякую автономию и права, становится полностью беззащитной перед властью, попадает под ее тотальный контроль.

Господство идеологии и политики тоталитаризма в экономике проявляется в этатизации хозяйственной жизни. Устанавливается монополия государства на распоряжение всеми важнейшими общественными ресурсами и самим человеком.

Тоталитаризм отличается от других диктатур наиболее высокой степенью регламентации и контроля. По существу, он стирает грань между государством и обществом, между политическим и социальным, между общественным и частным.

Авторитаризму, как политической системе присуще:

1. Автократизм (самовластие) или небольшое число носителей власти. Ими могут быть один человек (монарх, тиран) или группа лиц (военная хунта, олигархическая группа и т.д.).

2. Неограниченность власти, ее неподконтрольность гражданам. При этом власть может править с помощью законов, но их она принимает по своему усмотрению.

3. Опора (реальная или потенциальная) на силу. Авторитарный режим может не прибегать к массовым репрессиям и пользоваться популярностью среди широких слоев населения.

4. Монополизация власти и политики, недопущение политической оппозиции и конкуренции. При авторитаризме возможно функционирование ограниченного числа партий, профсоюзов и других организаций, но лишь при условии их неподконтрольности властям.

5. Отказ от тотального контроля над обществом. Власть занимается главным образом вопросами обеспечения собственной безопасности, общественного порядка, обороны, внешней политикой, не разрушая при этом механизмов рыночного саморегулирования.

6. Воспроизводство политической элиты путем назначения сверху, а не конкурентной электоральной борьбы.

Учитывая эти признаки авторитаризма, его можно определить, как неограниченную власть одного лица или группы лиц, не допускающих политическую оппозицию, но сохраняющую автономию личности и общества в неполитических сферах.

Авторитарные политические системы очень разнообразны. На протяжении тысячелетий они опирались главным образом на традиционный и харизматический способы легитимации. В последние десятилетия авторитарные политические системы очень часто используют некоторые демократические институты — выборы, плебисциты и т.п. — для придания себе респектабельности в глазах международного сообщества и собственных граждан, уклонения от международных санкций.

Либеральной демократии в ее классическом варианте (XIX — начало XX в.) присущи следующие характерные черты:

1. Отождествление народа как субъекта власти с собственниками.
2. Индивидуализм, признание личности первичным и главным источником власти, приоритет прав индивида над законами государства. Права личности в целях защиты закрепляются в конституции, неукоснительное выполнение которой контролирует независимый суд.
3. Формальный характер демократии, вытекающий из узкого, негативного понимания свободы как отсутствия принуждения, ограничений.
4. Парламентаризм, преобладание представительных форм политического влияния.
5. Ограничение компетенции и сферы деятельности государства преимущественно охраной общественного порядка, безопасности и прав граждан, социального мира и т.п., его невмешательство в дела гражданского общества.
6. Разделение властей, создание сдержек и противовесов как условия эффективного контроля граждан над государством, предотвращения злоупотреблений властью.
7. Ограничение власти большинства над меньшинством, обеспечение индивидуальной и групповой автономии и свободы. Меньшинство вправе иметь свое мнение и отстаивать его в рамках закона, невзирая на принятые большинством решения.

В то же время современная модель демократии весьма далека от идеала народовластия и обоснованно подвергается критике. В качестве недостатков либеральной демократии отмечают:

1. Общественно-классовая ограниченность, она не распространяется на большинство населения: пролетариев, другие низшие слои, и поэтому не является властью народа в полном смысле этого слова.
2. Формальность и, как следствие, декларативность демократии для социально необеспеченных слоев населения, ее превращение из народовластия в соревнование «денежных мешков».
3. Ограниченность сферы демократии и политического участия личности. Ставка на представительные органы и электоральную политическую активность граждан фактически выводит органы власти из-под контроля масс и превращает демократию в форму господства политической элиты.
4. Приращение роли государства в управлении обществом и укреплении социальной справедливости.

5. Чрезмерный ценностный индивидуализм, игнорирование коллективной природы человека, его принадлежности к различным социальным группам. Это препятствует общественной самореализации личности, ее развитию, стимулирует эгоизм и эгоцентризм, подрывающие основы государства и общества.

Персоналии

Алмонд Габриэль (1911 — 2002) — американский политолог, специалист в области общетеоретической и сравнительной политологии. Приобрёл популярность благодаря своим работам по теориям политической системы и политической культуры. Широко использовал концепцию «входа и выхода» в анализе политических систем и уделил много внимания изучению соответствующих функций. Алмонд хорошо проиллюстрировал связь между политическими ориентациями граждан и особенностями функционирования политической системы. Политическую систему Алмонд определяет, как существующую во всех самостоятельных обществах систему взаимодействия, которая выполняет функции интеграции и адаптации (внутри общества, вне его и между обществами) посредством применения или угрозы применения более или менее легитимного физического принуждения.

Политическая система, по его мнению, является легитимной, поддерживающей порядок и преобразующей системой в обществе. Это узаконенная сила, пронизывающая все «входящие» и «исходящие» факторы общества и придающая ему особые свойства и смысл, обеспечивающая его сплоченность как системы.

Г. Алмонда, в отличие от Д. Истона, интересует не столько анализ происходящих процессов, сколько определяющее значение устойчивых структур политической системы. Фундаментальным для всего подхода является постулирование функциональных требований к системе. Согласно Алмонду, входящие и исходящие факторы политической системы следует анализировать с точки зрения функций, заложенных в недрах системы.

Научная польза моделей Истона и Алмонда состоит в том, что их можно использовать как источник концепций и рабочих моделей, которые могут применяться во многих специфических и самостоятельных сферах с целью создания эмпирически объединяемых гипотез. Кроме того, стало возможным стандартизировать терминологию, кодифицировать данные, сохранять информацию, весьма актуальную для решения некоторых важных проблем эмпирического анализа.

Основные произведения: «Привлекательность коммунизма» (1954), «Гражданская культура: Политические ориентации в 5 странах» (1963), «Политическая теория и политическая наука» (1966).

Арон Раймон (1905 — 1983) — французский философ, политолог, социолог и публицист. Либерал. Считал, что государство обязано создавать законы, обеспечивающие свободу, плюрализм и равенство гражданам, а также обеспечить

их выполнение. Является одним из авторов теории индустриального и постиндустриального обществ.

Автор книги «Опиум для интеллигенции» (1955). В этой работе Арон излагает свои мысли о том, почему интеллигенция так тяготеет к марксистской идеологии и Советской системе. По его мнению, она со временем разочаруется в марксизме и потеряет к нему интерес, осознав всю антидемократичность советского строя.

Истон Дэвид (1917) — один из ведущих американских политологов. Образование получил в университете в Торонто. С 1981 г. — профессор Калифорнийского университета. В 1968—1969 гг. президент Американской ассоциации политических наук. В 1984 г. был избран на пост вице-президента Американской академии наук и искусств.

Основной вклад Д. Истона в политическую науку связан с адаптацией и применением принципов и методов системного анализа к изучению функционирования политических систем, а также с исследованием проблем политической социализации. Акцент внимания Истона — на изменчивости и динамичности политических систем, на роли различных структур в поддержании непрерывности функционирования политической системы. Д. Истон определяет политическую систему как взаимодействия, посредством которых в обществе осуществляется распределение ценностей и на этой почве предотвращаются конфликты между членами общества. При рассмотрении политических систем Истон использует кибернетический принцип замера показателей функционирования системы на её «входе» (запросы и потребности граждан) и «выходе» (решения и действия властей).

Истон первым предложил наиболее систематическое изложение теории политической системы в работах «Политическая система» (1953), «Концептуальная структура для политического анализа» (1965), «Системный анализ политической жизни» (1965).

Ростоу Уолт Уитмен (1916 — 2003) — американский экономист и политический мыслитель. Ростоу написал более 30 книг по экономической истории, экономической теории, политологии, советологии и т.д. Основной его научный вклад связан с тремя концепциями — теорией «стадий экономического роста», концепцией фаз перехода к демократии и ценовой теорией длинных волн конъюнктуры.

Вместо предложенного Марксом принципа выделения фаз развития по способам производства, Ростоу предложил учитывать другие экономические критерии — технологические инновации, скорость экономического роста, изменения в структуре производства и т.д. У. Ростоу выделяет пять стадий развития общества, две из которых являются промежуточными, обеспечивающими переход к новой фазе развития.

Традиционное общество. Это аграрные общества с довольно примитивной техникой, преобладанием сельского хозяйства в экономике, сословно-классовой структурой и властью крупных земельных собственников.

Переходное общество. На этом этапе создаются предпосылки для перехода в новую фазу развития: зарождается предпринимательство, складываются централизованные государства, растет национальное самосознание.

Стадия «сдвига» с промышленными революциями и следующими за ними крупными социально-экономическими и политическими преобразованиями.

Стадия «зрелости», связанная с развитием научно-технической революции, ростом городов.

Эра «высокого массового потребления». Ее важнейшая черта – значительный рост сферы услуг, превращение производство товаров потребления в основной сектор экономики.

В своей более поздней работе «Политика и стадии роста» (1971) он добавил к ранее выделенным пяти стадиям шестую – стадию «поиска качества жизни», когда на первый план выдвигается духовное развитие человека.

Ростову полагал, что ни одна страна не может перескочить через какую бы то ни было стадию или пройти их в другом порядке. Хотя путь развития един для всех стран мира, но прохождение стадий носит более или менее индивидуальный характер – в разных странах темпы прохождения стадий могли сильно различаться. Отставшие в развитии страны заимствуют опыт передовых и имеют шансы догонять или даже перегонять их.

Известны политологические концепции Ростову, посвященные формированию современного демократического строя. В своих работах Ростову выделил четыре фазы демократизации. Первая фаза связана с достижением национального единства как основной предпосылки для перехода – как правило, это стихийный, никем не управляемый процесс. На второй фазе подготовка к смене старого режима уже приобретает более или менее организованный характер: в ходе непрекращающейся политической борьбы контрэлиты последовательно выступают против правящего режима, оппозиционные выступления постепенно подводят к необходимости институализировать некоторые демократические процедуры. Третья фаза – это фаза решительных реформаторских решений (создания, например, систем всеобщего избирательного права и пропорционального представительства). И только когда все демократические новшества становятся повседневностью и органично входят в существующие реалии, можно утверждать о наступлении последней, четвертой фазы – фазы привыкания.

Лекция 6. Государство как основной институт политической системы

1. Концепции генезиса государства.

2. Сущность, признаки и функции государства.

3. Типы государств.

4. Понятие и признаки правового государства.

5. Понятие и характерные черты гражданского общества.

6. Социальное государство

1. Концепции генезиса государства

Политические институты – это сравнительно высокоорганизованные социальные и политические системные образования, отличающиеся устойчивой структурой, глубинной интегрированностью своих элементов, многообразием, гибкостью и динамичностью их функций. Это – объединения людей для удовлетворения той или иной конкретной и важной потребности или достижения определенной цели личностного, группового или общественного характера. Таковыми являются государство, его органы (парламент, президент, правительство, суд), партии и др.

Для политических институтов характерно: четкое разграничение функций и полномочий каждого из субъектов взаимодействия, согласованность их действий, достаточно высокий и жесткий уровень контроля и регуляции.

Основным институтом политической системы является государство.

Государство появляется в результате разложения родоплеменного строя, постепенного обособления от общества вождей и их приближенных и сосредоточения у них управленческих функций, ресурсов власти и социальных привилегий под воздействием ряда факторов. Важнейшие из них:

- развитие общественного разделения труда, выделение управленческого труда в целях повышения его эффективности в специальную отрасль и образование для этого специального органа — государства;
- возникновение в ходе развития производства частной собственности, классов и эксплуатации (марксизм).

Не отрицая влияния этих факторов, большинство современных ученых все же не связывают существование государства непосредственно с возникновением частной собственности и классов. В некоторых странах ее образование исторически предшествовало и способствовало классовому расслоению общества. В ходе исторического развития по мере стирания классовых противоположностей и демократизации общества государство все более становится надклассовой, общенациональной организацией.

- завоевание одних народов другими (Ф. Оппенгеймер, Л. Гумплович и др.). Влияние завоеваний на образование и развитие государства, несомненно. Однако его также не следует абсолютизировать, упуская из виду другие, часто более важные факторы;

- демографические факторы: изменения в воспроизводстве самого человеческого рода, рост численности и плотности населения, переход народов от кочевого к оседлому образу жизни, запрет кровосмешения и упорядочение брачных отношений между родами. Все это повышало потребность общностей в регулировании взаимосвязей этнически близких людей;

- психологические факторы. Одни авторы (Т Гоббс) сильнейшим мотивом, побуждающим человека к созданию государства, считают страх перед агрессией со стороны других людей, опасение за жизнь и имущество. Другие же (Дж. Локк)

ставят на первый план разум людей, приведший их к соглашению о создании специального органа — государства, способного лучше обеспечить права людей, чем традиционные формы общежития. Контрактные теории государства подтверждаются некоторыми реальными фактами. Так, например, договорная система княжения существовала в древнем Новгороде, где с приглашаемым на определенный срок князем заключался договор;

- антропологические факторы. Они означают, что государственная форма организации коренится в самой общественной природе человека, ее развитии. Еще Аристотель утверждал, что человек, как существо коллективное, может существовать только в рамках определенных форм общежития. Государство, подобно семье и селению, «есть естественная форма общежития» Оно возникает в результате развития человеческой природы и с помощью права вносит в жизнь людей справедливые, нравственные начала.

В научной литературе отмечаются и некоторые другие факторы, влияющие на образование государств и их особенности; географическое положение, наличие или отсутствие естественных границ, климатические условия, плодородные земли и т.д.

Многочисленные исследования показали, что государство возникает и развивается под воздействием целого ряда факторов, среди которых едва ли можно выделить какой-нибудь один в качестве определяющего. Существовая на протяжении многих тысячелетий, государство изменяется вместе с развитием всего общества, частью которого оно является.

С точки зрения особенностей взаимоотношений государства и личности, воплощения в государственном устройстве рациональности, принципов свободы и прав человека, в развитии государства можно выделить два глобальных этапа: традиционный и конституционный, а также промежуточные стадии, сочетающие черты традиционных и конституционных государств, например, тоталитарная государственность.

Традиционные государства возникли и существовали преимущественно стихийно, на основе обычаев и норм глубокой древности. Они имели институционально неограниченную власть над подданными, отрицали равноправие всех людей, не признавали личность как источник государственной власти. Типичным воплощением такого государства являлись монархии.

Конституционное государство является объектом сознательного человеческого формирования, управления и регулирования. Оно не стремится охватить своим регулятивным воздействием все проявления жизнедеятельности человека — его экономическую, культурную, религиозную и политическую активность и ограничивается лишь выполнением функций, делегированных гражданами и не нарушающих свободу личности. В целом конституционный этап в развитии государства связан с его подчиненностью обществу и гражданам, с юридической определенностью полномочий и сферы государственного вмешательства, с правовой регламентацией деятельности государства и гарантий прав человека. Одним словом, он связан с появлением конституции, как системы зафиксированных законов, которые определяют основания, цели и устройство

государства. Конституция выступает как бы текстом «общественного договора», заключаемого между гражданами и государством, и регламентирующего его деятельность. Она придает государству современного, конституционного типа необходимую легитимность.

2. Сущность, признаки и функции государства

Центральным институтом политической системы является государство, т.к. в его деятельности концентрируется основное содержание политики. Сам термин «государство» обычно употребляется в двух значениях.

В широком смысле государство понимается как общность людей, представляемая и организуемая органом высшей власти и проживающая на определенной территории. Оно тождественно стране и политически организованному народу. В этом значении говорят, например, о российском, американском, немецком государстве, имея в виду все представляемое им общество. Примерно до XVII в. государство обычно трактовалось широко и не отделилось от общества. Четкое разграничение государства и общества было обосновано в контрактных (договорных) теориях государства Т. Гоббсом, Дж. Локком, Ж.-Ж. Руссо и другими представителями либерализма. В них эти понятия разделяются не только содержательно, но и исторически, поскольку утверждается, что существовавшие первоначально в свободном состоянии индивиды в результате хозяйственного и иного взаимодействия вначале образовали общество, а затем для защиты своей безопасности и естественных прав договорным путем создали специальный орган — государство.

Государство в узком смысле, понимается как организация, система учреждений, обладающих верховной властью на определенной территории. Оно существует наряду с другими политическими и неполитическими образованиями: партиями, движениями, профсоюзами и т.п.

Государства разных исторических эпох и народов мало схожи между собой. И все же они имеют некоторые признаки, которые в большей или меньшей степени присущи каждому из них.

Общими для государства являются признаки:

1. Отделение публичной власти от общества, ее несовпадение с организацией всего населения, появление слоя профессионалов-управленцев.

2. Территория, очерчивающая границы государства. Законы и полномочия государства распространяются на людей, проживающих на определенной территории.

3. Суверенитет, т.е. верховная власть на определенной территории. В любом государстве имеется множество властей: семейная, партийная и т.д. Но высшей властью, решения которой обязательны для всех граждан и учреждений, обладает государство. Лишь ему принадлежит право на издание законов и норм для всего населения.

4. Монополия на легальное применение силы, физического принуждения. Пределы принуждения простираются от ограничения свободы до уничтожения

человека. Возможность лишения высших ценностей, самой жизни, определяет особую действенность государственной власти.

5. Право на взимание аналогов и сборов с населения. Налоги необходимы для содержания самого государства и для материального обоснования его политики (оборонной, экономической, социальной).

6. Обязательность членства в государстве. В отличие от такой политической организации как партия, для населения государственное гражданство человек получает с момента рождения.

7. Претензия на представительство общества как единого целого и защиту общих интересов и общего блага. Ни одна другая организация, кроме, разве что тоталитарных партий, не претендует на представительство и защиту всех граждан страны.

Определение общих признаков имеет не только научное, но и практическое политическое значение, особенно для международного права. Государство - субъект международных отношений. Лишь на основе обладания качествами государства те или иные организации признаются субъектами международного права и наделяются соответствующими правами и обязанностями. В международном праве выделяются три минимальных признака государства: территория, народ, объединенный правовым союзом граждан (гражданством), и суверенная власть, осуществляющая эффективный контроль хотя бы на большей части территории и большинством населения.

Факторы, лежащие в основе возникновения и эволюции государства, определяются его функциями. Функции отражают основные направления деятельности государств, обусловленные его сущностью. Общепринятым считается деление функций государства на внутренние и внешние.

К внутренним функциям относятся:

- защита существующего способа производства, экономической и социально-политической системы;
- регулирование хозяйственной деятельности и социальных отношений;
- культурно-воспитательная функция;
- обеспечение законности и правопорядка.

Внешние функции государства составляют:

- защита интересов данного государства на международной арене;
- обеспечение обороноспособности страны;
- развитие взаимовыгодного сотрудничества и интеграции с другими странами;
- участие в международном разделении труда.

Внешние функции закономерно вытекают из внутренних и являются их продолжением; вместе с тем они оказывают обратное влияние на внутренние функции.

3. Типы государств

В развитии современных государств наблюдаются две тенденции.

Первая состоит в активизации гражданского общества, его контроля над государством, расширении влияния на него политических партий и групп интересов, децентрализации ряда функций государства, усилении в деятельности некоторых его органов самоуправленческих начал.

Вторая тенденция — этатистская, проявляется в повышении роли государства как регулятивного и интеграционного инструмента общества.

Строение государства традиционно характеризуется через формы правления и формы территориального (государственного) устройства. В них воплощается организация верховной власти, структура и порядок взаимоотношений высших государственных органов, должностных лиц и граждан.

Форма правления — структура высших государственных органов власти. Форма правления характеризуется порядком формирования высших органов власти, а также распределением между ними функций и полномочий.

Формы правления классифицируются по способу организации власти, ее формальному источнику на монархии и республики. В монархии источником власти является одно лицо. Глава государства получает свой пост по наследству, независимо от избирателей или представительных органов власти. Существует несколько разновидностей монархической формы правления:

- абсолютная монархия (Саудовская Аравия, Катар, Оман) — всевластие главы государства;
- конституционная монархия — государство, в котором полномочия монарха ограничены конституцией.

Конституционные монархии классифицируются на дуалистические (Иордания, Кувейт, Марокко), в которых монарх наделен преимущественно исполнительной властью и лишь частично — законодательной, и парламентские, где монарх, хотя и считается главой государства, но фактически обладает представительскими функциями и лишь частично исполнительскими (иногда имеет право вето на решения парламента, которым практически не пользуется). Монархия в специфической форме сохраняется сегодня почти в трети стран мира (Великобритании, Швеции, Дании, Испании).

Республика — вторая основная форма правления. В республиках источником власти является народное большинство, высшие органы государства избираются гражданами. В современном мире существуют три основные разновидности республики: парламентская, президентская и смешанная, или полупрезидентская. История знает и другие разновидности республик: рабовладельческую, аристократическую, советскую, теократическую и другие.

Главной отличительной чертой парламентской республики является образование правительства на парламентской основе (обычно парламентским большинством) и его формальная ответственность перед парламентом. Он осуществляет по отношению к правительству ряд функций: формирует и поддерживает его; издает законы, принимаемые правительством к исполнению;

утверждает государственный бюджет и тем самым устанавливает финансовые рамки деятельности; осуществляет контроль над правительством, и в случае необходимости, может выразить ему вотум недоверия, что влечет за собой либо отставку правительства, либо роспуск парламента и проведение досрочных выборов, критикует правительственную политику, представляет альтернативные варианты правительственных решений и всего политического курса. Правительство обладает исполнительной властью, а нередко и законодательной инициативой, а также правом ходатайства перед президентом о роспуске парламента. Хотя руководитель правительства (премьер-министр, канцлер) официально не является главой государства, реально он - первое лицо в политической иерархии. Президент фактически занимает в ней более скромное место. Он может избираться либо парламентом, либо собранием выборщиков, либо непосредственно народом. Его политический вес почти не зависит от характера выборов и обычно ограничивается представительскими функциями, мало отличаясь от функций главы государства в парламентских монархиях. Примерами парламентских республик являются ФРГ, Италия, Израиль, Чехия, Латвия, Эстония.

Достаточно распространенной формой республиканского правления является президентская республика. Ее отличительный признак состоит в том, что в ней президент одновременно выступает и главой государства, и главой правительства. Он руководит внутренней и внешней политикой и является верховным главнокомандующим вооруженными силами. Президент чаще всего избирается прямо народом. Он сам (в США – с одобрения сената) назначает членов кабинета министров, которые ответственны перед ним, а не перед парламентом. В президентской республике правительство отличается стабильностью. В ней существует жесткое разделение законодательной и исполнительной ветвей власти, их значительная самостоятельность. Парламент не может вынести правительству вотум недоверия, президент же не вправе распустить парламент. Лишь в случае серьезных антиконституционных действий или преступления со стороны президента, ему может быть выражен импичмент — он досрочно отстраняется от власти. Отношения между парламентом и президентом основываются на системе сдержек, противовесов и взаимозависимости. Парламент может ограничивать действия президента с помощью законов и через утверждение бюджета. Президент же обычно обладает правом отлагательного вето на решения парламента. Чтобы нормально выполнять свои обязанности, и парламент, и президент вынуждены сотрудничать, находить общий язык, даже если оба этих института контролируются различными партиями. Президентская республика не получила значительного распространения в Западной Европе. В странах же с длительными авторитарными режимами, прежде всего в Латинской Америке, Азии и Африке и на территории бывшего СССР, эта форма правления представлена широко (Аргентина, Армения, Бразилия, Венесуэла, Индонезия, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан и др.). Нередко она перерождается и в «суперпрезидентскую республику», в которой почти вся реальная власть сосредотачивается у президента, который выходит из-под контроля парламента и судебных органов.

Третьей основной разновидностью республики является полупрезидентская или смешанная республика. Она существует в Австрии, Ирландии, Португалии, Польше, Франции, Болгарии и некоторых других странах. При этой форме сильная президентская власть сочетается с эффективным контролем парламента за деятельностью правительства. Президент является главой государства и верховным главнокомандующим, представляет страну на международной арене, обладает правом вето на решения парламента, а также правом единоличного введения чрезвычайного положения. Но в период его действия он утрачивает право распустить парламент. Президент назначает главу правительства, вместе с которым они формируют кабинет министров. Глава государства председательствует на заседаниях правительства, утверждает его решения и тем самым контролирует его деятельность. Сам президент не обладает правом законодательной инициативы, но таким правом пользуется премьер-министр, несущий всю ответственность за деятельность правительства. Парламент имеет возможность контролировать правительство через утверждение ежегодного бюджета, а также с помощью вынесения ему вотума недоверия.

Форма государственного (территориального) устройства — административно-территориальная организация государства, а также система взаимоотношений центральных и региональных органов власти. Территориальная организация государства характеризует соотношение целого и частей, центральных и региональных органов власти.

Различают две основные формы территориального устройства государства: унитарную и федеративную.

Унитарное государство представляет собой единую, политически однородную организацию, состоящую из административно-территориальных единиц, не обладающих собственной государственностью. Оно имеет единую конституцию и гражданство. Все государственные, в том числе судебные, органы составляют единую систему, действуют на основе единых правовых норм. Унитарные государства сформировались преимущественно в странах с мононациональным населением, хотя некоторые из них, например, Испания, имеют в своем составе национальные образования, пользующиеся автономией, компетенция которой определяется центральной властью.

Унитарные государства бывают централизованными (Великобритания, Швеция, Дания и др.) и децентрализованными (Франция, Италия, Испания). Централизованные государства могут предоставлять достаточно широкую самостоятельность (самоуправление) местным, низовым органам управления. В децентрализованных унитарных государствах крупные регионы пользуются широкой автономией и даже располагают собственными парламентами, правительствами, структурами и самостоятельно решают переданные им в ведение вопросы, как правило, в области образования, коммунального хозяйства, охраны общественного порядка и т.п.

Главное отличие федерации от унитарного государства состоит в том, что источником власти, субъектами государственного суверенитета, выступают в ней как крупные территориальные образования (штаты, земли, кантоны), так и весь

народ, состоящий из равноправных граждан (в унитарном же государстве существует лишь один субъект суверенитета — народ).

Федерация — это устойчивый союз государств, самостоятельных в пределах, распределенных между ними и центром компетенций, имеющих собственные законодательные, исполнительные и судебные органы и, как правило, конституцию, а часто и двойное гражданство. По своему замыслу федеральный принцип государственного устройства призван обеспечить:

- свободное объединение и равноправное взаимодействие общностей, обладающих значительными этническими, историко-культурными, религиозными, лингвистическими и другими особенностями;
- создать оптимальные возможности для выражения региональных и других интересов меньшинств;
- для постепенной подготовки оппозиции к выполнению общесоюзных правительственных функций;
- приблизить власть и управление к гражданам.

Федерация строится на основе распределения функций между ее субъектами и центром, зафиксированного в союзной Конституции, которая может быть изменена только с согласия субъектов федерации. При этом одна часть вопросов является исключительной компетенцией союзных органов, другая — субъектов федерации, третья — совместной компетенцией союза и его членов. Уважение союзным руководством и всеми субъектами федерации прав и полномочий друг друга контролирует независимый суд, а также обычно двухпалатный парламент. Участники федерации — соучастники общегосударственного суверенитета и фактически не обладают индивидуальным суверенитетом и правом одностороннего выхода из союзного государства, что обеспечивает жизнеспособность этого типа государственного устройства.

В современном мире федерациями являются: Австралия, Австрия, Аргентина, Бельгия, Бразилия, Венесуэла, Индия, Канада, Поморские Острова, Малайзия, Мексика, Нигерия, ОАЭ, Пакистан, Россия, США, Танзания, ФРГ и другие.

Федеративные государства подразделяются на этнические и анэтнические. В этнических федерациях население национально неоднородно (Канада, Россия) и субъекты федерации образуются по национальному признаку. В анэтнических федерациях население либо этнически едино (Австрия, ФРГ), либо тяготеет к однородности (Австралия, США). По правовому статусу субъектов федерации подразделяются на симметричные, в которых права и представительство субъектов федерации в высших органах власти одинаковы, и асимметричные, в которых существует неравенство субъектов либо в правах, либо в представительстве. Большинство федераций относятся к асимметричному типу.

Особой формой государственно-территориального устройства является конфедерация. Конфедерация — это постоянный или временный союз самостоятельных государств для осуществления конкретных совместных целей. Ее члены полностью сохраняют государственный суверенитет и передают в

компетенцию союза решение ограниченного числа вопросов, чаще всего в области обороны, внешней политики, транспорта и связи, денежной системы.

В точном смысле конфедерацию нельзя назвать единым государством, так как в ее состав входят суверенные образования. В рамках конфедерации каждое государство — участник сохраняет свою политическую самостоятельность, конституцию, правовую и национальную финансовую системы, собственные вооруженные силы. Для выработки общей политики учреждаются общие органы власти, в которые делегируются представители от каждого государства-участника. Однако решения этих органов носят рекомендательный характер и не обязательны для исполнения каждым членом конфедерации. Историческими примерами конфедерации являются Швейцарский союз (1291–1798 и 1815–1848), Рейнский союз (1806 – 1813), существовавший под протекторатом Наполеона, США (1781–1789).

Эта форма государственного объединения непрочна, и обычно, либо постепенно преобразуется в федерацию, либо распадается.

Формы территориального устройства и формы правления непосредственно влияют на строение законодательной и исполнительной властей государства.

4. Понятие и признаки правового государства

Правовое государство — реальное воплощение идей и принципов конституционализма. В его основе лежит стремление оградить человека от государственного террора, насилия, мелочной опеки со стороны органов власти, обеспечивать индивидуальную свободу и основополагающие права личности.

Это государство, ограниченное в своих действиях правом, защищающее свободу, безопасность и достоинство личности и подчиняющееся воле суверенного народа.

Взаимоотношения между личностью и властью определяются в нем конституцией, утверждающей приоритет прав человека, которые не могут быть нарушены законами государства и его действиями, для того чтобы народ мог контролировать государство, существует разделение властей; законодательной, исполнительной и судебной. Независимый суд призван защищать примат права, которое обладает всеобщностью, распространяется в равной мере на всех граждан, государственные и общественные институты.

Правовое государство формировалось постепенно на базе соответствующих идей и элементов государственности, некоторые из которых появились еще в глубокой древности. Так, о власти закона, одинакового для всех граждан, говорил в VI в. до н.э. древнегреческий архонт Солон. О соотношении естественных прав человека и законов государства писали Аристотель и Цицерон. В Древнем Риме возникли такие зачатки правовой государственности, как разделение властей. Концепция же правового государства в основополагающих чертах сложилась в XVII — XIX вв. в работах Дж. Локка, Ш. Монтескье, И. Канта, Т. Джефферсона и других теоретиков либерализма. Сам термин «правовое государство» окончательно утвердился в трудах немецких юристов — К. Велькера, Р. фон Моля.

Обобщая опыт возникновения и развития различных правовых государств, можно выделить их следующие общие признаки:

- 1) наличие развитого гражданского общества;
- 2) ограничение сферы деятельности правового государства охраной прав и свобод личности, общественного порядка, созданием благоприятных правовых условий для хозяйственной деятельности;
- 3) мировоззренческий индивидуализм, ответственность каждого за собственное благополучие;
- 4) правовое равенство всех граждан, приоритет прав человека над законами государства;
- 5) всеобщность права, его распространение на всех граждан, все организации и учреждения, в том числе органы государственной власти;
- 6) суверенитет народа, конституционно-правовая регламентация государственного суверенитета. Это означает, что именно народ является конечным источником власти, а государственный же суверенитет носит представительный характер;
- 7) разделение законодательной, исполнительной и судебной властей государства, что не исключает единства их действий на основе процедур, предусмотренных конституцией, а также верховенства законодательной власти, не нарушающие конституцию решения, которой, обязательны для всех;
- 8) приоритет в государственном регулировании гражданских отношений над методом дозволения. Это означает, что в правовом государстве по отношению к гражданам действует принцип: «...разрешено все то, что не запрещено законом». Метод же дозволения применяется здесь лишь по отношению к самому государству, которое обязано действовать в пределах дозволенного — формально зафиксированных полномочий;
- 9) свобода и права других людей как единственный ограничитель свободы индивида. Правовое государство не допускает абсолютной свободы личности. Свобода каждого кончается там, где нарушается свобода других.

5. Понятие и характерные черты гражданского общества

Различные теории правового государства базируются на концепции гражданского общества. Появление правовой государственности было обусловлено развитием самого общества и стало возможным в результате вызревания гражданского общества. Термин «гражданское общество» употребляется как в широком, так и в узком значениях.

В широком смысле гражданское общество включает всю непосредственно не охватываемую государством и его структурами часть общества, т.е. все то, до чего «не доходят руки» государства. Гражданское общество в широком значении совместимо не только с демократией, но и с авторитаризмом, и лишь тоталитаризм означает его полное, а чаще частичное поглощение политической властью.

Гражданское общество в узком, собственном значении неразрывно связано с правовым государством, они не существуют друг без друга.

Гражданское общество представляет собой многообразие не опосредованных государством взаимоотношений свободных и равноправных индивидов в условиях рынка и демократической правовой государственности. Это сфера свободной игры частных интересов и индивидуализма. Гражданское общество — формируется преимущественно снизу, как результат раскрепощения индивидов, их превращения из подданных государства в свободных граждан-собственников, обладающих чувством личного достоинства.

Гражданское общество имеет сложную структуру и включает хозяйственные, семейно-родственные, этнические, религиозные и правовые отношения, мораль, а также не опосредованные государством политические отношения между индивидами как первичными субъектами власти, партиями, группами интересов. В таком обществе, в отличие от государственных структур преобладают не вертикальные (подчиненности), а горизонтальные — отношения конкуренции и солидарности между свободными и равноправными партнерами.

В современных условиях, существенно отличающихся от эпохи свободной конкуренции и раннего либерального государства, не вмешивающегося в экономику и социальные отношения, провести четкую грань между гражданским обществом и государством достаточно сложно. Однако, невзирая на это, разделение социальной системы на гражданское общество и государство не утратило актуальности, оно нужно, прежде всего, для своевременного обнаружения и предотвращения тоталитарных тенденций, обеспечения суверенитета народа по отношению к власти и свободы личности.

6. Социальное государство

Утверждение правового государства явилось важным этапом в расширении свободы индивида и общества. Его создатели полагали, что обеспечение каждому негативной свободы (свободы от ограничений) и поощрение конкуренции пойдут на пользу всем, сделают частную собственность доступной для каждого, повысят ответственность и инициативу и приведут, в конечном счете, к всеобщему благополучию. Однако этого не произошло. Глубокое фактическое неравенство обесценивало равноправие граждан, превращало использование конституционных прав в привилегию имущих классов.

Конструктивным ответом на несовершенство правового государства в его классическом либеральном варианте, а также на неудавшуюся попытку административного социализма обеспечить каждому материальную свободу и установить в обществе социальную справедливость и равенство явились теория и практика социального государства.

Социальное государство — это государство, стремящееся к обеспечению каждому гражданину достойных условий существования, социальной защищенности, соучастия в управлении производством, примерно одинаковых жизненных шансов, возможностей для самореализации личности в обществе.

Деятельность такого государства направлена на всеобщее благо, утверждение в обществе социальной справедливости. Оно сглаживает имущественное и иное

социальное неравенство, заботится о предоставлении каждому работы или иного источника существования, о сохранении мира в обществе, формировании благоприятной для человека жизненной среды.

Истоки социального государства восходят к социальной политике, зародившейся в далеком прошлом. Индустриализация, урбанизация и индивидуализация общества, бесконтрольное развитие капитализма разрушили традиционные формы социального обеспечения, обострили социальные противоречия и классовую борьбу. В результате этого примерно в 60-х гг. XX в. и возникли социальные государства. Их необходимой материальной предпосылкой явился высокий уровень экономического развития ведущих стран Запада, позволяющий обеспечивать прожиточный минимум каждому нуждающемуся.

Деятельность современного социального государства многогранна. Основные его функции:

- перераспределение национального дохода в пользу менее обеспеченных слоев населения,
- политика занятости и охраны прав работника на предприятии,
- социальное страхование,
- поддержка семьи и материнства,
- забота о безработных, престарелых, молодежи,
- развитие образования, здравоохранения, культуры и т.д., доступных для всех.

Персоналии

Гумплович Людвиг (1838–1909), австрийский экономист и социолог польского происхождения. С 1875г. преподавал в университете Граца (Австрия). Испытал влияние О. Конта, Ч. Дарвина, Г. Спенсера, А. Сен-Симона. Результатом соединения всех эти разнородных элементов стала концепции государства как аппарата насилия и истории как последовательной смены периодов диктатуры и анархии. Практически все элементы общественного устройства Л. Гумплович объяснял порождающими их конфликтами между расами, классами и народами. Среди учеников Гумпловича выделяется Э. Дюркгейм.

Локк Джон (1632 - 1704) – английский философ, психолог, педагог. Политические идеи Локка исходили из признания того, что естественное состояние — это состояние полной свободы и равенства при распоряжении своим имуществом и своей жизнью. Это состояние мира и доброжелательности. Закон природы предписывают мир и безопасность. Естественное право — право на личную собственность; право на действия, на свой труд и на его результаты. Поэтому Локк выступает как сторонник конституционной монархии и теории общественного договора, теоретик гражданского общества и правового демократического государства (за подотчетность короля и лордов закону).

Локк первым предложил принцип разделения властей: на законодательную, исполнительную и союзную или федеративную. Государство создано для гарантии

естественных прав (свобода, равенство, собственность) и законов (мир и безопасность), оно не должно посягать на эти права, должно быть организовано так, чтобы естественные права были надежно гарантированы.

Локк считал правомерным и необходимым восстание народа против тиранической власти, посягающей на естественные права и свободу народа и разрабатывал идеи демократической революции..

Оппенгеймер Франц (1864 — 1943) — немецкий экономист и социолог. В 1909-17 гг. Оппенгеймер — приват-доцент Берлинского университета; в 1917-29 гг. — профессор Франкфуртского университета, где возглавлял впервые созданное там отделение. В 1933 г., после прихода нацистов к власти в Германии, Оппенгеймер эмигрировал, читал лекции в университетах Франции и Эрец-Исраэль, с 1938 г. жил в США. Сторонник социального либерализма и идеи «социального рыночного хозяйства».

Согласно Оппенгеймеру, государство, которое изначально явилось результатом завоевания кочевниками-скотоводами земледельческих племен и превращения последних в рабов, все еще во многом остается орудием эксплуатации меньшинством большинства. Условие преодоления неравенства Оппенгеймер видел в ликвидации охраняемой государством монополии на средства производства и, в особенности, на землю и предоставлении каждому человеку возможности стать собственником земли и орудий труда (что предотвратит эксплуатацию и сделает гармоничной экономическую жизнь на основе истинно свободных рыночных отношений свободных производителей). Таким образом, из предложенного им главного принципа экономической и социальной жизни — стремления путем минимальных затрат достичь максимальных результатов — вытекала его приверженность к кооперации, особенно земледельческой, как лучшего способа объединения усилий в условиях усложняющегося производства.

Основные работы: «Государство» (1919), «Система социологии», (1922).

Руссо Жан-Жак (1712—1778) — французский писатель, мыслитель, композитор. Разработал прямую форму правления народа государством (прямую демократию), которая используется и по сей день, например в Швейцарии. Главные философские произведения Руссо, где изложены его общественные и политические идеалы: «Новая Элоиза», «Эмиль» и «Общественный договор».

Руссо впервые в политической философии попытался объяснить причины социального неравенства и его виды, иначе осмыслить договорный способ происхождения государства. Он полагал, что государство возникает в результате общественного договора. Согласно общественному договору, верховная власть в государстве принадлежит всему народу. Суверенитет народа неотчуждаем, неделим, непогрешим и абсолютен. Закон как выражение общей воли выступает гарантией индивидов от произвола со стороны правительства, которое не может действовать, нарушая требования закона. Благодаря закону как выражению общей воли можно добиться и относительного имущественного равенства.

Руссо решил проблему эффективности средств контроля над деятельностью правительства, обосновал разумность принятия законов самим народом, рассмотрел проблему социального неравенства и признал возможность её законодательного решения.

Не без влияния идей Руссо возникли такие новые демократические институты, как референдум, народная законодательная инициатива и такие политические требования, как возможное сокращение срока депутатских полномочий, обязательный мандат, отзыв депутатов избирателями.

Солон (между 640 и 635 — около 559 до н. э.) — афинский политический деятель и социальный реформатор, поэт, один из «семи мудрецов» Древней Греции.

Будучи избранным в 594-593 гг. до н. э. архонтом, Солон провёл ряд реформ. Прежде всего, Солон отменил жестокие Законы Драконта, за исключением тех, которые касались убийств. Важнейшая из реформ состояла в том, что Солон ликвидировал долговое рабство и приказал снять все долговые камни, которые устанавливались ранее на земле должника. Крестьян, проданных за долги в рабство за границу, он велел разыскать и выкупить за государственный счет.

Солон произвел преобразование государственного строя. До реформ вся власть в Афинах принадлежала эвпатридам, народ не принимал участия в управлении государством. Солон привлёк к управлению государством не только эвпатридов, но и богатых людей простого происхождения. Он разделил всех граждан на 4 разряда в зависимости от их имущественного положения. Это деление влияло на службу в войске и на возможность занимать государственные должности: граждане первых трёх разрядов могли занимать высшие должности, беднейшие же граждане имели право участвовать только в народном собрании и в судах.

Высшей законодательной властью в Афинах стало народное собрание. Для предварительного обсуждения законов был создан особый Совет четырехсот. Народ же утверждал или отвергал предложенные ему проекты законов. От народного собрания зависело также избрание высших должностных лиц. Охрана законов и наблюдение за их выполнением поручались ареопагу.

Суд при Солоне стал состояться из всех граждан. Любой гражданин мог сам или через посредника преследовать обидчика по суду.

Реформы Солона заложили основы афинской рабовладельческой демократии.

Цицерон Марк Туллий (106 до н. э., —43 до н. э.) — древнеримский политик и философ, блестящий оратор.

Цицерон был убежденным сторонником сохранения и укрепления «сенатской республики», основанной на «заветах предков». Свои основные труды он назвал «О республике» (чаще переводится «О государстве») и «О законах», оба произведения написаны в форме диалогов. Цицерон утверждает, что «...государство есть достояние народа, а народ не любое соединение людей,

собранных вместе каким бы то ни было образом, а соединение многих людей, связанных между собою согласием в вопросах права и общностью интересов».

Цицерон ратует за смешанное государственное устройство как наиболее стабильное и прочное, т.к. монархия, аристократия и демократия легко трансформируются в свои противоположности. Прочность государства, по Цицерону, также зависит от незыблемости законов: «...закон есть решение, отличающее справедливое от несправедливого и выраженное в соответствии с древнейшим началом всего сущего — природой, с которой соотнобразуются человеческие законы, дурных людей карающие казнью и защищающие, и оберегающие честных». Справедливость Цицерон определял, как отсутствие несправедливости.

Джефферсон Томас (1743 —1826) — видный деятель Войны за независимость США, автор Декларации независимости (1776), 3-й президент США в 1801—1809, один из отцов-основателей этого государства, выдающийся политический деятель, дипломат и философ эпохи Просвещения.

Человек разносторонних интересов и знаний, Т. Джефферсон в 1797-1815 был президентом Американского философского общества.

Республиканские принципы в организации и деятельности государства, по его мнению, должны пронизывать последовательно все уровни — организацию и деятельность федерации (по вопросам внешней и общегосударственной политики), штата (по отношению к гражданам), а также округа, района и отдельного прихода (по всем мелким, но в то же время важным местным вопросам). Рассуждая относительно происхождения всякой справедливой власти и ее носителей (большинство, меньшинство, отдельные личности), Т. Джефферсон твердо держался принципа правления большинства, полагая, что лекарством от зла, приносимого демократией, является еще большая демократизация, поскольку от народа можно ожидать несправедливостей в целом меньше, чем от правящего меньшинства.

В последние годы жизни он склонялся к мысли о необходимости и желательности такой организации управления государством, при которой традиционная аристократия богатства и статуса уступила бы место естественной аристократии талантов и способностей.

фон Мольтет Роберт (1799 - 1875) — немецкий юрист, правовед.

Мольтет (с 1837 фон Мольтет) был профессором в Тюбингене; в 1845 г., выставив свою кандидатуру в Вюртембергскую палату депутатов, в обращении к избирателям подверг резкой критике правительство, за что был лишён кафедры и переведён советником правления в Ульм. В 1847 г. Мольтет занял кафедру права в Гейдельберге. В 1848 г. был избран членом франкфуртского парламента и в кабинете временного главы имперской исполнительной власти получил портфель министра юстиции. В парламенте Мольтет принадлежал к партии «малогерманцев», желавшей объединения Германии без Австрии. С 1874 г. — в германском рейхстаге, где примкнул к либеральной партии.

В науке государственного права Мольте впервые отделил понятие об обществе от понятия о государстве как о самостоятельном союзе граждан, преследующем свои собственные, дозволенные законом цели; он сделал даже попытку установить особый отдел общественных наук, стоящий между правами государственным и гражданским. Правовое государство Мольте одним из первых противопоставил аристократическому полицейскому государству; оно является у него лишь средством для достижения различных жизненных целей и для ограждения прав личности. Между государственным правом и политикой или государственным искусством должно стоять, по мнению Мольте, учение о государственной нравственности.

Лекция 7. Политические партии и общественные объединения

1. Политические партии и их функции.

2. Типы партий и партийных систем.

3. Признаки, цели и задачи общественных объединений и движений.

1. Политические партии и их функции

Важное место в политической системе общества занимают общественные объединения граждан.

Общественное объединение – это добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе общности интересов. Среди общественных объединений выделяют: политические партии, общественные организации и общественные движения.

Обладая рядом общих признаков (добровольность, преднамеренность создания, самостоятельность и т.д.), эти типы общественных объединений отличаются между собой своими целями, задачами, степенью организационной оформленности.

Термин «партия» происходит от латинского party, что означает «часть чего-то целого, сторону какого-либо явления или процесса». Это понятие уже в древнем мире использовалось для обозначения групп политических союзников, стремящихся к общей цели.

В генезисе партии выделяют, согласно классификации М. Вебера, три этапа: аристократическая группировка - политический клуб — массовая партия. Одной из первых рабочих партий стал «Всеобщий Германский союз», созданный в 1863 г. В конце XIX - начале XX вв. рабочее движение размежевалось на два течения — революционное и реформистское.

Существуют различные подходы к пониманию сущности политических партий и их определению.

Идеологическое направление рассматривает партию как идейную общность, союз идейных единомышленников, которых объединяют общие взгляды, интересы и убеждения (либеральная концепция).

Организационный подход подчеркивает организационно-структурный аспект деятельности партии. Выделяются такие признаки партии, как наличие особой структуры, связи между организациями, работа со сторонниками и др.

Функциональный подход предполагает исследование политических действий, роли и задач партий в политическом механизме. Значительная часть политологов считает определяющей «избирательную» функцию партии и делает акцент на связи партии с избирательным процессом, ее участии в подготовке и проведении выборов.

В марксистской литературе преобладает социально-классовый подход к определению сущности политической партии.

Таким образом, политическую партию можно определить, как организованную группу единомышленников, представляющую интересы части народа и ставящую своей целью их реализацию путем завоевания государственной власти.

Основными признаками политической партии являются:

- связь с определенным классом, социальным слоем, т.е. наличие социальной базы;
- наличие определенной программы деятельности, отражающей единство установок и идеологических принципов;
- наличие организационной структуры (членство, субординация органов, партийный аппарат);
- установка на достижение и практическое воплощение политической власти.

Специфика партии как политического института — это открытая борьба за политическую, государственную власть, какую бы конкретную цель ни ставила перед собой. Этим политическая партия отличается от других разновидностей общественных объединений (общественных организаций и движений).

Деятельность политических партий наиболее полно отражается функциями, выполняемыми ими. К числу наиболее общих функций политических партий относятся:

- представительство социальных интересов;
- выработка программных установок, политической линии партии;
- формирование общественного мнения, политическое образование и политическая социализация граждан;
- участие в борьбе за власть и в ее осуществлении, в формировании политической системы общества;
- подготовка и выдвижение кадров;
- участие в выборах.

Имеются и специфические функции:

- функции представительства, на смену классовым партиям, с середины XX в. стали приходить так называемые «народные партии», или «партии для всех»;
- посредническая роль партий наиболее полно проявляется в демократическом обществе. В странах с тоталитарным и авторитарным режимами роль правящих партий выходит далеко за рамки такого посредничества.

2. Типы партий и партийных систем.

Тип партии — это понятие, отражающее наиболее существенные признаки определенной группы политических партий

По классовой сущности партии подразделяются на буржуазные, мелкобуржуазные, помещичьи, крестьянские, рабочие.

С точки зрения идейно-политической ориентации различаются коммунистические, социал-демократические, либеральные, консервативные партии, а также партии, опирающиеся на различные религиозные и национальные доктрины.

По отношению к существующему порядку, содержанию целей и задач выделяют революционные партии (стремящиеся к радикальному качественному преобразованию общества), реформистские (стремящиеся к улучшению эволюционными изменениями), консервативные (отстаивающие устойчивые, сложившиеся формы общественной жизни) и реакционные партии (стремящиеся к восстановлению предшествующих общественных порядков и структур).

По месту в системе государственной власти партии подразделяются на правящие и оппозиционные, по условиям деятельности на легальные, полуполигальные и нелегальные.

В соответствии с характером членства, принципами организации партии делятся на кадровые и массовые. Эта, одна из наиболее распространённых типологий, была разработана в начале 50-х годов французским политологом и социологом М. Дюверже. Кадровые партии отличаются сравнительной немногочисленностью, достаточно свободным членством и опираются, прежде всего, на профессиональных политиков, финансовую элиту, способную обеспечить партии материальную поддержку. Эти партии ориентированы на электоральные функции. В них доминируют парламентарии. Кадровые партии, деятельность которых нацелена, прежде всего, на выборы, ориентированы не на то, чтобы иметь как можно больше членов, а на то, чтобы объединить актив, представителей социальных элит. В кадровых партиях предпочтение отдаётся качеству, а не количеству вступивших.

Массовые партии характеризуются многочисленностью и постоянным членством. Они возникли позже кадровых и в связи с возникновением всеобщего избирательного права. Массовые партии отличает чёткая идеологическая ориентация, использование активных воспитательных форм деятельности, наличие тесной связи между членами и различными партийными структурами.

Деление партий на кадровые и массовые дополняется типологией партий по характеру деятельности: на парламентские и авангардные. Парламентская партия борьбу за власть связывает с выборами в представительные учреждения.

В процессе своей деятельности политические партии вступают в определенные отношения друг с другом, а также с государством и другими политическими институтами, образуя партийную систему.

Партийная система представляет собой объединение взаимосвязанных между собой партий, стремящихся к получению, удержанию и осуществлению власти. Этим понятием охватывается совокупность существующих в стране партий и принципы взаимоотношений между ними.

Характер и особенности партийной системы обусловлены факторами:

- расстановкой политических сил,
 - степенью политической зрелости общества,
 - уровнем политического сознания и культуры,
 - историческими традициями, национальным составом, религиозной ситуацией и др.
- действующее законодательство и прежде всего избирательные законы.

В соответствии с этим формируются различные типы партийных систем. В зависимости от характера политического режима можно говорить о демократических, авторитарных и тоталитарных партийных системах; в соответствии с господствующими социальными ценностями выделяют социалистические и буржуазные системы, учитывая характер отношений между партиями и государством - конкурентные и неконкурентные, альтернативные и безальтернативные партийные системы.

В зависимости не только от межпартийных, но и иных политических отношений партий (партийно-государственных, с группами давления, гражданским обществом и т.д.) партийные системы принято классифицировать, прежде всего, по качественным характеристикам этих связей, а также по количественному составу партий.

Так, по числу действующих в стране партий выделяют следующие партийные системы:

- однопартийные, внутри которых различают деспотические и демократические разновидности;
- полуторпартийные, в которых действует коалиция, состоящая из доминирующей партии и близкой ей по взглядам, но менее популярной организации;
- двухпартийные с двумя относительно равноценными по популярности конкурирующими партиями (США);
- двух с половиной партийные системы, в которых наличие двух авторитетных партий сочетается с деятельностью посреднической, но одновременно альтернативной организации, играющей роль «третьей» силы, которая позволяет примирять этих двух противников (ФРГ);
- многопартийной, с числом партий более трех.

У каждой из перечисленных типов партийных систем есть свои преимущества и недостатки. Так, опыт Японии, Сирии, Испании и ряда других стран свидетельствует в пользу преимуществ многопартийной системы с устойчиво правящей партией. А политически стабильное развитие Нидерландов, Дании, Бельгии, Австрии и некоторых других государств говорит в пользу многопартийности без доминантной партии. Двухпартийная модель, установившаяся в США, Ирландии, Канаде, Австралии и некоторых других

странах, предоставляет гражданам возможность выбора, правительствам — смены курса, обществу — стабильности, но одновременно затрудняет появление на политическом рынке новых партий. Там, где «третья партия» все же может вносить существенные коррективы в установившийся политический порядок (т.е. отбирать значительную часть голосов у партий, которым отдают предпочтение 70—80% избирателей), в обществе складываются все предпосылки для устойчивой центристской политики.

Однако, несмотря на то, что сложившиеся в том или ином государстве партии легко подсчитать, количественный метод типологизации партийных систем несовершенен: демонстрируя численность партийных институтов, он не выявляет, сколько партий действительно включено в процесс принятия государственных решений. (Например, во Франции в избирательных кампаниях участвуют более 20 партий, в то время как реально правят одна-две, предпочитаемые обществом.)

Таким образом, типологизация партийных систем по качественным характеристикам деятельности партий является более предпочтительной. В связи с этим, учитывая характер правления, можно говорить о партийных системах, действующих в демократических и авторитарных государствах, о партиях, различающихся по идеологическим основаниям.

Наряду с устоявшейся типологизацией итальянский политолог Дж. Сартори дает более сложную классификацию, где, по существу, речь идет о разных типах однопартийности и многопартийности.

Однопартийная система характеризуется монополией на власть со стороны одной партии. Создание других партий запрещено законом. В такой системе партия срастается с государством. Основные политические решения принимаются высшими партийными руководителями, роль государственных деятелей в основном исполнительская.

Опыт функционирования однопартийных систем в XX веке показал их неэффективность и антидемократичность. Монополизация властных функций одной партией неизбежно ведет к волюнтаризму и преобладанию командных методов управления, в конечном счете — к отчуждению граждан от политики.

Однопартийные системы существовали в СССР и нацистской Германии, в Албании, Румынии. В настоящее время они существуют в КНДР и на Кубе.

Система с партией, осуществляющей гегемонию по отношению к другим партиям, существует в настоящее время в Китае, до недавнего времени была в Мексике и в большинстве стран Восточной Европы.

«Квазимногопартийность» также порождает тенденцию к сращиванию партийного и государственного аппарата, хотя и не в такой степени, как при однопартийности. Являясь вариантом однопартийности, такая система не предоставляет достаточных возможностей для выражения различных идей и интересов, что приводит к ее кризису.

Система с доминирующей партией характеризуется длительным пребыванием у власти одной партии при наличии малоэффективной оппозиции. До начала девяностых годов такими были Либерально-демократическая партия Японии и Индийский национальный конгресс. Система доминации позволяет

сформировать стабильное однопартийное правительство, но несет опасность косности и застоя для правящей партии.

Двухпартийная система (бипартизм) предполагает наличие в стране двух сильных партий, каждая из которых способна к самостоятельному принятию власти и ее осуществлению в результате выборов. Эти партии периодически сменяют друг друга у власти. Но бипартизм не исключает существования в стране и других, менее влиятельных партий. Они также участвуют в политическом процессе, но не в состоянии реально претендовать на власть. Классическая модель двухпартийной системы сложилась в США, где периодически сменяют друг друга у кормила государственной власти Демократическая и Республиканская партии.

3. Признаки, цели и задачи общественных объединений и движений

Заметную роль в общественно-политической жизни, наряду с политическими партиями, играют общественные организации и движения. В отличие от партий они не претендуют на непосредственное участие в осуществлении власти и связанных обязательств.

Гражданские инициативы борются за удовлетворение каких-либо конкретных требований и претворение в жизнь проектов в сфере жилья, образования и воспитания, транспорта, культуры, экологии.

Вторая половина 80-х годов ознаменовалась созданием множества неформальных общественных формирований — нетрадиционных альтернативных организаций и движений, которые действовали вне рамок официальных структур и не претендуя на официальный статус.

Общественная организация — это добровольное объединение граждан на основе общности интересов, имеющее относительно устойчивую организационную структуру снизу доверху, фиксированное (оформленное) индивидуальное или коллективное членство.

Для общественной организации характерны:

- наличие устава и специализированного управленческого аппарата;
- относительная стабильность состава;
- материальное участие членов организации в создании ее имущественной основы (членские, целевые взносы).

Это: профессиональные союзы, союзы предпринимателей, кооперативные, молодежные, женские, ветеранские организации, творческие союзы (писателей, композиторов, и т.п.), разнообразные добровольные общества (научные, технические, культурно-просветительные и др.).

Под общественным движением понимается совместная деятельность граждан, преследующих определенные общие цели, но не оформленных четкой организационной структурой и фиксированным членством.

Общественные движения отличаются массовостью, широкой социальной базой, организационной и идейной аморфностью, нестабильностью ориентации и состава, нередко стихийностью и спонтанностью действий, связи между

участниками движения носят идейно-политический, а не организационный характер.

Типология общественных движений может проводиться по различным основаниям. По целям деятельности выделяют антивоенное, экологическое, женское, молодежное, движение в защиту мира и т.д.

По отношению к существующему строю общественные движения подразделяют на революционные, контрреволюционные, реформистские, консервативные, реакционные, по способам и методам действий на насильственные и ненасильственные.

Политическая роль общественных организаций и движений состоит в оказании влияния на процесс принятия политических решений органами государственной власти в более или менее постоянном давлении на властные структуры.

К числу основных функций относятся:

- функция выявления и удовлетворения интересов потребностей членов объединения;
- мобилизующая функция (общественные организации и движения привлекают внимание общественности к острым проблемам, выдвигают свои варианты решения, добиваются общественной поддержки своим начинаниям);
- функция социализации (привлекая своих членов к решению общественно значимых проблем, общественные организации и движения способствуют формированию их активной жизненной позиции);
- инновационная функция заключается в создании новых общественно-политических структур, поиске и испытании нетрадиционных форм социальных связей;
- репрезентативная функция (защита интересов своих членов во взаимоотношениях с другими политическими институтами);

Воздействие общественных объединений на властные структуры может осуществляться посредством электорального представительства (через избирательные системы) и прямого, функционального представительства организованных интересов.

Основными формами и методами давления общественных организаций и движений на органы власти являются:

- непосредственное выдвижение своих кандидатов в состав представительных и исполнительных органов власти;
- поддержка, в том числе финансовая, на выборах близких политических партий и их кандидатов;
- участие в разработке, подготовке законодательных и других нормативных актов;
- участие в работе парламентских комиссий, межведомственных комитетов, совещательных и консультативных органов;
- организация пропагандистских кампаний в средствах массовой информации, сбор подписей;
- забастовки, митинги, демонстрации и др.

Особо следует указать на такую форму представительства и защиты групповых интересов, как лоббизм, или лоббирование (от англ. lobby — кулуары, коридоры). Под лоббизмом в широком смысле слова понимают любые законные способы влияния (давления) на государство с целью защиты особых интересов. В более узком смысле слова, лоббирование означает непосредственное взаимодействие представителя группы интересов с лицом, принимающим ответственные политические решения.

Персоналии

Дюверже Морис (1917) — французский учёный, профессор политической социологии Парижского университета (с 1955), политический обозреватель газет «Монд» и «Нувель обсервер», автор многочисленных книг по конституционному праву и политическим наукам. Получил известность благодаря вкладу в политологию, и в особенности, в классификацию партий и партийных систем.

Основной труд — «Политические партии» продолжил ряд исследований политической организации общества и демократии, который в конце XIX - начале XX века был открыт трудами Э. Дюркгейма, М. Острогорского, М. Вебера, Р. Михельса и других выдающихся мыслителей, в ходе своих изысканий по существу заложивших и основы политической социологии как самостоятельной отрасли научного знания. Дюверже по-новому подошел к самому понятию современной политической партии. Современные партии, по Дюверже, - это те партии, которые складываются в эпоху становления всеобщего избирательного права как единственного способа легитимации власти и качественного расширения прав парламента; они возникли в неразрывной связи с крушением абсолютистских феодальных режимов, сословно-иерархической структуры средневекового общества, авторитарной политической власти и цензовых избирательных режимов. Современная партия, согласно М. Дюверже, - это партия, способная реализовать всеобщее избирательное право и завоевать парламентское большинство путем нормального использования институтов демократического общества. В этом труде Дюверже формулирует свои ключевые выводы:

- сущность современных политических партий полнее и глубже всего раскрывается в их организации;
- партия есть общность на базе определенной организационной структуры;
- характер этих базовых структурных единиц и способ их интеграции в единое целое самым существенным образом влияет на ее социально-классовый состав и доктринальное единство;
- эффективность деятельности партии и даже сами принципы и методы этой деятельности непосредственнее всего определяются самой устойчивой характеристикой партии - ее базовой организационной структурой.

Сартори Джованни - один из лидеров «флорентийской школы» политических исследований, с 1976 г. живет и работает в США, где возглавляет кафедру социологии политики Стэнфордского университета. Основные труды: Сартори Дж.

Вертикальная демократия, Сартори Дж. Искажение концептов в сравнительной политологии. Дж. Сартори в работе «Партии и партийные системы» (1976), предложена типология партийных систем, в которой он выделяет семь основных, в основном руководствуясь критерием движения от властного монизма к политическому плюрализму.

1. Однопартийные системы (КНДР, Куба, ранее - СССР), где фактически существует тотальный контроль одной партии, сливающейся с государственным аппаратом.

2. Системы партии-гегемона (Китай, ранее - ГДР, Болгария и другие страны социалистического лагеря), в условиях, когда формально существуют партии-сателлиты, реально не влияющие на процессы принятия решений.

3. Системы доминирующей партии (Япония, Индия), где долгие годы, несмотря на наличие множества партий, 'контрольный пакет' держит одна и та же партия.

4. Двухпартийная, биполярная система, существующая в основном в англосаксонских странах, где две основные партии сменяют друг друга в «маятниковом» режиме (Демократическая и Республиканская партии в США).

5. Системы умеренного плюрализма (от 3 до 5 партий), где партии довольно фрагментированы (Франция, Бельгия),

6. Системы крайнего плюрализма (от 6 до 8 партий), где происходит поляризация партийного спектра (Нидерланды, Финляндия) и образование сложных коалиций.

7. Атомизированные системы (свыше 8 партий), где происходит распыление влияния и дисперсия ролей (Малайзия).

Лекция 8. Политические элиты и политическое лидерство

1. Возникновение понятия и основные теории элит

2. Типология и функции политических элит

3. Политическое лидерство

4. Группы интересов: типология и функции

1. Возникновение понятия и основные теории элит

Политическая власть распределена в обществе неравномерно, даже в условиях демократии реальными повседневными ее носителями являются политические элиты и лидеры. Слово «элита» в переводе с французского означает «лучшее», «избранное».

Первоначально в политической науке французский термин «элита» получил распространение в начале XX в. благодаря трудам Ж. Сореля и В. Парето. Наиболее последовательное обоснование и выражение эти идеи получили у Конфуция, Платона, Н. Макиавелли, Ф. Ницше. Современные концепции элит весьма многообразны.

Г. Моска попытался доказать неизбежное деление любого общества на две неравные по социальному положению и роли группы: класс управляющих и класс управляемых. Первый, всегда относительно малочисленный, осуществляет все политические функции, монополизирует власть и пользуется присущими ему преимуществами, в то время как второй, более многочисленный, управляется и регулируется первым. Он считал, что важнейшим критерием вхождения в нее является способность к управлению другими людьми, т.е. организаторская способность, а также выделяющее элиту из остальной части общества материальное, моральное и интеллектуальное превосходство. Отмечая сплоченность группы управляющих и ее господствующее положение в обществе, Г. Моска называл ее политическим классом.

В. Парето, как и Г. Моска, исходил из того, что миром во все времена правило и должно править избранное меньшинство — элита, наделенная особыми качествами: психологическими (врожденными) и социальными (приобретенными вследствие воспитания и образования). Она делится на правящую, прямо или опосредованно (но эффективно) участвующую в управлении, и неправящую — контрэлиту — людей, обладающих характерными для элиты качествами, но не имеющих доступа к руководству из-за своего социального статуса и различного рода барьеров, существующих в обществе для низших слоев. Развитие общества происходит посредством периодической смены, циркуляции двух главных типов элит — «лис» (гибких руководителей, использующих «мягкие» методы руководства: переговоры, уступки, лесть, убеждение и т.п.) и «львов» (жестких и решительных правителей, опирающихся преимущественно на силу).

Р. Михельс в трактовке причин элитарности, особо выделяет ее организаторские способности, а также организационные структуры общества, усиливающие элитарность и возвышающие управляющий слой. Он сделал вывод, что сама организация общества требует элитарности и закономерно воспроизводит ее.

В обществе действует «железный закон олигархических тенденций». Его суть состоит в том, что неотделимое от общественного прогресса развитие крупных организаций неизбежно ведет к олигархизации управления обществом и формированию элиты.

Ценностные теории элиты считают элиту главной конструктивной силой общества, однако смягчают свою позицию по отношению к демократии, стремятся приспособить элитарную теорию к реальной жизни современных государств. Ценностные концепции элит существенно различаются по степени защиты аристократизма, отношению к массам, демократии и т.д.

Теории демократического элитизма исходят из предложенного Й. Шумпетером понимания демократии как конкуренции между потенциальными руководителями за доверие избирателей.

Элиты необходимы, прежде всего, как гарант высокого качественного состава руководителей, избранных населением. Сама социальная ценность демократии решающим образом зависит от качества элиты. Руководящий слой не только обладает необходимыми для управления свойствами, но служит

защитником демократических ценностей и способен сдерживать часто присущий массам политический и идеологический иррационализм, эмоциональную неуравновешенность и радикализм.

Концепции плюрализма элит развивают концепции множественности, плюрализма элит, являющиеся, пожалуй, наиболее распространенными в сегодняшней элитарной мысли. Их нередко называют функциональными теориями элиты. Они не отрицают элитарную теорию в целом, хотя и требуют коренного пересмотра ряда ее основополагающих, классических установок.

Леволлиберальные концепции, разделяя некоторые положения макиавеллистской школы, имеют и специфические, отличительные черты:

- главный элитообразующий признак — не выдающиеся индивидуальные качества, а обладание командными позициями, руководящими должностями;
- спланирующим фактором властвующей элиты является близость социального статуса, образовательного и культурного уровня, круга интересов и духовных ценностей, стиля жизни, а также личные и родственные связи.
- глубокое различие между элитой и массой.
- рекрутирование элиты осуществляется преимущественно из своей собственной среды на основе принятия ее социально-политических ценностей.
- первейшая функция властвующей элиты в обществе — обеспечение своего собственного господства.

Обобщая указанные теории элит, можно утверждать, что ее существование обусловлено действием следующих основных факторов:

- 1) психологическим и социальным неравенством людей, их неодинаковыми способностями, возможностями и желанием участвовать в политике;
- 2) законом разделения труда, который требует профессионального занятия управленческим трудом как условия его эффективности;
- 3) высокой общественной значимостью управленческого труда и ею соответствующим стимулированием;
- 4) широкими возможностями использования управленческой деятельности для получения социальных привилегий (поскольку политико-управленческий труд прямо связан с распределением ценностей);
- 5) практической невозможностью осуществления всеобъемлющего контроля над политическими руководителями;
- 6) политической пассивностью широких масс населения, главные интересы которых обычно лежат вне политики.

Также можно определить три основных подхода к процедуре выделения политической элиты в общей структуре общества:

- позиционный, заключающийся в определении степени политического влияния того или иного лица на основе занимаемой им позиции в системе власти;
- репутационный, основанный на выявлении рейтинга политика на базе сведений, представляемых о нем другими заведомо властвующими лицами;
- функциональный, основанный на участии в принятии стратегически важных политических решений.

Таким образом, политическая элита — это составляющая меньшинство общества внутренне дифференцированная, неоднородная, но относительно интегрированная группа лиц (или совокупность групп), в большей или меньшей степени обладающих качествами лидерства и подготовленных к выполнению управленческих функций, занимающих руководящие позиции в общественных институтах и (или) непосредственно влияющих на принятие властных решений в обществе.

2. Типология и функции политических элит

Политическая элита неоднородна и существенно различается на разных исторических этапах и в разных странах.

В зависимости от источников влияния элиты подразделяются на наследственные, например, аристократия, ценностные — лица, занимающие престижные и влиятельные общественные и государственные позиции, властные — непосредственные обладатели власти и функциональные — профессионалы-управленцы, имеющие необходимую для занятия руководящих должностей квалификацию.

Среди элит различают также правящую, непосредственно обладающую государственной властью, и оппозиционную (контрэлита), открытую, т.е. рекрутирующуюся из общества, и закрытую, воспроизводящуюся из собственной среды.

Сама элита делится на высшую и среднюю. Высшая элита непосредственно влияет на принятие решений, значимых для всего государства. Содержательной классификацией политической элиты является выделение в зависимости от степени развитости и соотношения социальной представительности и внутригрупповой сплоченности ее четырех основных типов:

- стабильной демократической элиты - высокая представительность и высокая групповая интеграция;
- плюралистической — высокая представительность и низкая групповая интеграция;
- властной — низкая представительность и высокая групповая интеграция;
- дезинтегрированной - низкие оба показателя.

Оптимальной для общества является стабильная демократическая элита, сочетающая тесную связь с народом с высокой степенью кооперации, позволяющей понимать политических оппонентов и находить приемлемые для всех, компромиссные решения.

Функции политической элиты:

- изучение, анализ и отражение в политических установках интересов различных социальных групп;
- выработка политической идеологии, политических программ и доктрин, законов;
- создание механизма воплощения политических замыслов;
- выдвижение политических лидеров;

- закрепление своего господства в политической системе общества.

3. Политическое лидерство

В политической науке лидерство характеризуется неоднозначно. Можно выделить следующие основные подходы к его трактовке:

1. Лидерство — это разновидность власти, спецификой которой является направленность сверху вниз.

2. Лидерство — это управленческий статус, социальная позиция, связанная с принятием решений, это руководящая должность.

3. Лидерство — это влияние на других людей. Однако это не любое влияние, а такое, для которого характерны особенности:

- во-первых, необходимо, чтобы влияние было постоянным, к политическим лидерам нельзя причислять людей, оказавших, хотя и большое, но разовое воздействие на политический процесс, историю страны;

- во-вторых, руководящее воздействие лидера должно осуществляться на всю группу (организацию, общество);

- в-третьих, политического лидера отличает явный приоритет во влиянии;

- в-четвертых, влияние лидера опирается не на прямое применение силы, а на авторитет или хотя бы признание правомерности руководства. Диктатор, силой удерживающий группу в подчинении, — это не лидер, как не является лидером, например, террорист, захвативший заложников, или тюремный надзиратель.

4. Политическое лидерство — это особого рода предпринимательство, осуществляемое на специфическом рынке, при котором политические предприниматели в конкурентной борьбе обменивают свои программы на руководящие должности.

5. Лидер — это символ общности и образец политического поведения группы. Он выдвигается снизу, преимущественно стихийно, и принимается последователями.

Политическое лидерство отличается от политического руководства, которое предполагает достаточно жесткую и формализованную систему отношений господства — подчинения.

Понятие политического лидерства включает два аспекта: формально-должностной статус, связанный с обладанием властью, и субъективную деятельность по выполнению возложенной социальной роли. Первый аспект, предполагая минимальную активность, имеет ключевое значение для оценки политического лидера. Второй аспект — личностные качества и реальное поведение на занимаемом посту — определяет главным образом лишь сохранение властной должности.

Таким образом, политическое лидерство представляет собой постоянное приоритетное и легитимное влияние одного или нескольких лиц, занимающих властные позиции, на все общество, организацию или группу.

В структуре лидерства выделяют три компонента:

- индивидуальные черты лидера;

- ресурсы или инструменты, которыми он располагает;
- ситуацию, в которой он действует, и которая оказывает на него влияние. Все эти компоненты прямо влияют на эффективность лидерства.

Феномен лидерства пытаются объяснить многие теории:

- теория черт. Суть этой теории состоит в объяснении феномена лидерства выдающимися качествами человека;

- факторно-аналитическая концепция. Она различает чисто индивидуальные качества лидера и характерные для него черты поведения, связанные с достижением определенных политических целей;

- психологические концепции. Как считал основоположник психоанализа З. Фрейд, обладание руководящими позициями выполняет субъективно-компенсаторные функции, позволяет подавлять или преодолевать различного рода комплексы, чувство неполноценности и т.п.

Существуют различные классификации феномена лидерства:

- деление всех лидеров на обычных и великих (как великих «героев», так и великих «злодеев»).

- деление лидерства в зависимости от отношения руководителя и подчиненных на авторитарное и демократическое;

- деление политических лидеров по способу легитимации своей власти. В соответствии с этими способами, лидеров подразделяют на традиционных, рационально-легальных и харизматических.

При характеристике лидеров можно выделить три общие функции, которые они выполняют в любом обществе:

- 1) политический диагноз, предполагающий анализ и оценку ситуации;
- 2) определение направления и программы деятельности, служащей решению общественной проблемы;

- 3) мобилизация исполнителей (должностных лиц, бюрократии и масс) на реализацию целей.

Более конкретными функциями лидера, можно считать следующие:

1. Интеграция общества, объединение масс.
2. Нахождение и принятие оптимальных политических решений.
3. Социальный арбитраж и патронаж, защита граждан от беззакония, самоуправства бюрократии, поддержание порядка и законности с помощью контроля, поощрения и наказания.

4. Коммуникация власти и масс, упрочение каналов политической и, особенно, эмоциональной связи, предотвращение отчуждения граждан от власти.

5. Инициирование обновления и социальной энергии, мобилизация масс на реализацию политических целей.

6. Легитимация строя. Эта функция присуща главным образом лидерам в тоталитарных и авторитарных государствах. Когда политический режим не может найти своего оправдания в исторических и демократических традициях, он вынужден искать его в особых качествах харизматических лидеров.

Культ личности - крайняя, максимально завышенная оценка функций и роли политического лидера в истории. Он представляет собой чрезмерное возвеличивание, и даже обожествление человека.

Утверждается, что личность имеет многочисленные таланты во всех областях человеческой деятельности, ей приписывается необычайная мудрость, способность предвидеть будущее, выбрать единственно правильное решение, определяющее процветание народа и др. В дополнение к чертам выдающегося государственного деятеля, личности начинают приписывать замечательные человеческие качества: доброту, любовь к детям и животным, простоту в общении, скромность, способность снизойти к нуждам и чаяниям простого человека. Хотя подобное обожествление представителей власти существовало во все времена, термин «культ личности» наиболее часто применяют к тоталитарным режимам.

4. Группы интересов: типология и функции

В каждой политической системе, как правило, существуют механизмы, опосредующие отношения граждан с государством. Существенная роль среди них принадлежит группам интересов и политическим партиям, отличающимся между собой целями и методами деятельности, ресурсами и другими характеристиками.

Понятие «группы интересов» характеризует совокупность сложных общественных образований. Эти объединения, будучи посредниками в отношениях государства с народом являются формой коллективных действий и их непосредственным членом. Многообразные группы интересов обладают широким набором ресурсов для воздействия на власть, лиц и органов, принимающих политические решения. В качестве таких ресурсов могут выступать экономические и финансовые возможности, информация или опыт политического участия их членов, организационные структуры и т.д.

Функции групп интересов:

- артикулирования интересов, т.е. преобразования социальных эмоций и ожиданий, чувств неудовлетворенности или солидарности граждан в определенные политические требования;
- агрегирование, т.е. отбор не только наиболее политически значимых требований, но и тех, что имеют наилучшие шансы для практического воплощения;
- трансляции общественного мнения.
- группы интересов выступают в качестве объединяющих общество факторов;
- экспертиза тех или иных политических проблем.

Типология групп интересов весьма разнообразна.

С точки зрения происхождения и степени организованности выделяются аномические и институциональные группы интересов. Первый тип характеризует объединения, возникающие стихийным образом как реакция на ту или иную ситуацию (например, толпы, демонстрации, митинги). Институциональные группы — это формальные объединения с определенной организационной структурой, устоявшимися функциями и профессиональным кадровым аппаратом. Их

целенаправленная деятельность более эффективна. Группы данного типа - административные органы, церковь, армия.

Учитывая специализацию их действий, выделяют неассоциативные и ассоциативные группы. Источником возникновения неассоциативных выступает неформальное и недобровольное объединение людей на родственной, религиозной, социокультурной основе (научные и студенческие общества, религиозные секты). Их деятельность, как и у аномических групп, непостоянна и не всегда эффективна. Ассоциативные группы представляют собой добровольные объединения, специализирующиеся на представительстве интересов и нацеленных на решение определенных задач (профсоюзы, предпринимательские ассоциации, движения за гражданские права).

По характеру деятельности группы интересов могут быть классифицированы на одноцелевые и многоцелевые. К первому типу относятся лоббирующие структуры, стремящиеся обеспечить принятие определенного законодательного акта в парламенте. Деятельность групп многоцелевого назначения не ограничивается спецификой задач того или иного рода.

Распространены классификации групп влияния по сферам управления обществом (общества потребителей, творческие союзы), по территориальным признакам (центральные, региональные, местные), по уровню политизации (занимающиеся только политическими проблемами или только частично затрагивающие политические аспекты в своей деятельности).

Персоналии

Михельс Роберт (1876 — 1936) — немецкий социолог, ученик Гаэтано Моска и Макса Вебера.

Учился в Великобритании, Франции, Италии. С 1907 жил и преподавал в Италии (Турин) и Швейцарии. В преддверии Первой мировой войны Михельс порвал с социалистами и перешёл на более правые позиции. Поддерживал идеологию итальянского фашизма и за десять лет до смерти принял итальянское гражданство.

Р. Михельс внёс существенный вклад в разработку теории элит. Основная работа — «Социология политической партии в условиях современной демократии» (1911) — подверглась критике Ленина. В ней Михельс выдвинул «железный закон олигархии», согласно которому «прямое господство масс технически невозможно» и потому любой режим неизбежно вырождается во власть немногих избранных — олигархию.

Моска Гаэтано (1858 — 1941) — итальянский юрист и социолог. Наряду с Парето известен как создатель теории элит.

Г. Моска считал, что любое общество подразделяется на правящее меньшинство — «политический класс» (элисту) и подвластное ему большинство. Правящий класс осуществляет все политические функции, монополизируя власть и пользуясь всеми её преимуществами. Большинство населения реализует его волю

и обеспечивает его материально. Правящий класс отличает материальное и моральное превосходство над управляемым большинством. Для различных обществ характерно преобладание либо аристократической тенденции, заключающейся в стремлении его членов передать свои привилегии по наследству, либо демократической, в соответствии с которой происходит обновление состава правящего класса. Опасность для элит — стремление превратиться в наследственную, закрытую, обособленную группу, что неминуемо ведёт к её вырождению и замене в результате конфликта с контрэлитой, к социально-политическим изменениям. Основное произведение — «Элементы политической науки» (1896), более известен английский перевод под названием «Правящий класс».

Парето Вильфредо (1848–1923), итальянский экономист и социолог, представитель математической школы в экономике. В первых его статьях в периодических изданиях нашла отражение идея, что экономика является математической наукой. Парето известен т.н. «законом Парето», описывающим процесс распределения доходов. В объяснении человеческих действий он выдвинул теорию «остатков» и «производных», а также теорию элиты. В основе его социологии лежит идея о том, что значительная часть социальных действий не имеет ничего общего с логикой, а поступки индивидов нередко продиктованы стремлением придать нерациональным действиям некую видимость логичности. Человек движим как инстинктивными «остатками», так и «производными» этих остатков.

История человечества, по Парето, есть не что иное, как смена преобладающих настроений среди элиты. К власти могут приходить лидеры с психологией «львов», склонные к консерватизму, однако постепенно в сознании элиты распространяется философия «лис», т.е. людей, склонных к риску. «Лисы» приводят общество к кризису, и происходит возвращение консерваторов к власти. По мнению Парето, этот круг могло бы разорвать применение силы, однако элита постепенно становится все более слабой и стремится избегать насилия.

Сорель Жорж (1847–1922), французский философ. После окончания Политехнической школы в Париже служил в течение двадцати пяти лет в государственном департаменте мостов и дорог. В 1891 получил небольшое наследство и вышел в отставку. До самой смерти занимался литературным трудом. Самое глубокое влияние на него оказал Прудон. Немало времени Сорель посвятил ревизии взглядов Маркса.

Сорель занимал антидемократическую и антилиберальную позицию, отрицая неизбежность прогресса и гуманизации общества. В труде «Иллюзии прогресса» (1908) он рассматривал общество как физический объект, подверженный энтропии и распаду в соответствии со вторым законом термодинамики. Сорель считал, что эти тенденции могут быть приостановлены только героическим усилием людей, имеющих волю к действию и способных, для достижения того или иного идеала, прибегнуть к насильственным мерам.

Самый известный труд Сореля – «Размышления о насилии» (1908), в котором сконцентрированы его синдикалистские идеи. Сорель полагал, что промышленные рабочие путем самоорганизации смогут обрести чувство собственного достоинства и ответственности. Это, в свою очередь, приведет к формированию новой морали взамен присущего среднему классу «упадничества». Сорель верил, что побудить рабочих к активности можно, только вселив в них веру в возможность свержения существующей системы правления через всеобщую забастовку.

В течение всей жизни Сореля интересовал вопрос об общественном «механизме», способном обеспечить нравственное совершенствование человечества. Не найдя ответа на этот вопрос, Сорель в последние годы жизни крайне пессимистически оценивал будущее европейской цивилизации.

Шумпетер Йозеф Алоиз (1883 — 1950) — австрийский и американский экономист, социолог и историк экономической мысли.

Наиболее значительным произведением Шумпетера-теоретика является его работа «Теория экономического развития» (1912).

Теория развития Шумпетера включает в себя специфическую концепцию капитала. Особая роль в теории развития придается и предпринимательской прибыли, которая является веским стимулом новаторской деятельности.

В 1942 г. вышла одна из самых выдающихся работ Шумпетера «Капитализм, социализм и демократия». Это книга об исторических судьбах капитализма, логическое завершение теории развития на основе обобщения тех перемен в структуре капитализма, которые имели место на протяжении всей первой половины XX века. В этой работе Шумпетер выступил с теорией самоотрицания, умирания капитализма.

С его точки зрения, в процессе общественно-экономического развития также происходит «созидательное разрушение» структур и институтов капитализма: подрыв конкуренции, ослабление человеческой составляющей предпринимательской деятельности.

Что же касается «социализма», то Шумпетер считал, что он может стать более эффективным, чем монополистический капитализм, не говоря уже о капитализме свободной конкуренции. Но для этого будущее социалистическое общество, то есть общество, в котором производство находится под централизованным контролем, должно следовать тем же основным принципам экономической логики, что и капиталистическое. В своих исторических изысканиях он уделял большое внимание методологии экономической науки. Ему, в частности, принадлежит термин «методологический индивидуализм», то есть метод анализа, отправной точкой для которого является поведение индивида, а не группы, класса и т. д.

Лекция 9. Представительство интересов и выборы

1. Принципы демократических выборов и понятие избирательного права
2. Понятие и типы избирательных систем
3. Референдумы
4. Политическое поведение и участие

1. Принципы демократических выборов и избирательное право

Выборы – процесс делегирования своих полномочий избирателями своим представителям.

Выборы делают власть легитимной (признанной, оправданной) и легальной (законной).

Функции выборов:

- смена власти мирным путем;
- легитимация и совершенствование политической системы;
- политическая социализация граждан;
- рекрутирование политической элиты;
- коммуникация граждан с властью.

Избирательное право – право граждан избирать и быть избранным в государственные органы.

Активное избирательное право – гражданин может избирать и отзывать депутатов, участвовать в референдумах (“Я выбираю”).

Пассивное избирательное право – гражданин может быть избран в представительный орган (“меня выбирают”).

Принципы демократических выборов:

1. *Принцип всеобщности* (т.е. избирать и быть избранным могут все) но есть исключения – *цензы*.

Избирательный ценз – это дополнительные требования, предъявляемые к тем, кто избирает и к тем, кого избирают.

Основные цензы:

- 1) возрастной;
- 2) гражданства;
- 3) ценз оседлости.

Реже встречаются:

- 1) имущественный;
- 2) образовательный;
- 3) языковой;
- 4) ценз пола;
- 5) моральный.

2. *Принцип равенства* (каждый избиратель обладает одинаковым количеством голосов (чаще одним), каждому кандидату – равные возможности в предвыборной кампании. Исключение: выборы по избирательным куриям – это совокупность граждан, принадлежащих к какой-либо одной группе по

национальному, религиозному, имущественному и др. признакам. Т.е. в выборных органах им предоставляется определенное количество гарантированных мест. Они сами решают на своих съездах, кто конкретно их займет.

3. *Принцип тайного голосования*

4. *Свободные выборы* (каждый решает сам идти на выборы или нет и за кого голосовать).

5. *Прямые* (голосование непосредственно за кандидата)

Принцип состязательности, общественного контроля, периодичности.

2. Понятие и типы избирательных систем

Избирательная система – совокупность норм, правил, приемов, определяющих пути формирования выборных органов.

Виды : мажоритарная, пропорциональная, смешанная.

Мажоритарная система – голосование проводится непосредственно за кандидата в одномандатных округах, с учетом принципа большинства.

Абсолютное большинство – кандидат должен набрать 50 % +1 голос от пришедших на выборы (возможен 2 тур). Республика Беларусь (президентские выборы), Австралия, Франция.

Относительное большинство – кандидат должен набрать больше голосов избирателей относительно другого кандидата. Республика Беларусь (выборы в Палату Представителей, Советы депутатов), Англия, Канада, Япония, США.

Квалифицированное большинство – должен набрать $\frac{2}{3}$, $\frac{3}{4}$ голосов избирателей от пришедших на выборы (Чили).

Пропорциональная избирательная система – организовывается на основе принципа пропорциональности между поданными за партию голосами и полученными ею мандатами (Австрия, Израиль, Греция, Бельгия). Квота – определенное количество голосов избирателей, необходимое для получения одного места в парламенте. Все количество голосов, отданных за партию, делится на квоту = количество полученных мест в органе власти данной партией.

Виды: пропорциональная система жестких списков (Испания, Португалия, Израиль), полужестких, открытых.

Смешанная избирательная система – часть депутатов избирается от партии по пропорциональной системе, часть по мажоритарной (50/50, 40/60).

3. Референдумы

Референдум – это всенародное голосование по важным вопросам общественно-политической жизни государства.

Он может носить обязательный или консультативный характер.

Вопросы, которые не выносятся на референдум : все, что связано с бюджетной политикой, касающиеся территориальной целостности страны, избрания президента и должностных лиц, смертной казни.

4. Политическое поведение и участие

Потребность и степень вовлеченности граждан в политику зависят от конкретной ситуации, духовного климата в обществе, а также от состояния и политической системы, и самого человека. Чаще всего в теории указываются следующие причины включения индивида в политику:

- те или иные состояния сознания человека (например, ощущение угрозы своему общественному положению);
- рациональное и расчетливое осознание своих интересов и необходимости завоевания нового статуса;
- желание жизненного успеха и общественного признания;
- понимание общественного долга и реализация собственных прав, страх за самосохранение в общественной системе и т.д.;
- достижение определенного культурно-образовательного уровня;
- доступность информации, и ряд других факторов.

В совокупности все эти мотивы выражают соотношение представлений индивида о своем гражданском статусе и реальных, предоставленных государством возможностей для укрепления или изменения этого общественного положения.

Таким образом, политическое участие раскрывает процесс включения индивида (групп граждан) в механизмы артикулирования и агрегирования его (их) властно значимых интересов. Оно характеризует все действия отдельных лиц и групп граждан, стремящихся повлиять на содержание и характер политических решений органов и институтов государственной власти в общенациональном масштабе или на местном уровне.

Многообразие форм и разновидностей политического участия зависит от определенных свойств действующего субъекта (пол, возраст, род занятий, религиозная принадлежность, образование и т.д.), режима правления (и, следовательно, набора тех средств, которые государство предоставляет гражданам для защиты их прав и интересов), а также от конкретной политической ситуации.

В соответствии с этими условиями политологи (С. Верба и Л. Пай) выделяют следующие разновидности политического участия:

- совершенно пассивные формы политического поведения граждан;
- участие людей только в выборах представительных органов;
- вовлеченность индивидов только в решение местных проблем;
- политическое поведение активных участников предвыборных кампаний;
- поведение политических активистов, распространяющих свою активность на всю сферу политики;
- участие как форма профессиональной деятельности политика.

Существенной характеристикой является степень интенсивности политического участия.

Основной и, как показывает опыт, оптимальной формой политического участия для большинства населения являются выборы в представительные органы власти. Эта форма взаимодействия индивида и государства очерчивает возможности для проявления людьми самой различной степени активности и

обладает временной протяженностью, не требующей чрезмерных психологических нагрузок.

Характеризуя наиболее распространенные формы политического участия, следует сказать, что они могут быть организованными и неорганизованными, систематическими и периодическими, сориентированными на традиционные и нетрадиционные формы взаимоотношений индивида и власти.

С точки зрения мотивации политических действий можно говорить об автономных (выражающих сознательно обусловленные формы включения индивида в политику) и мобилизованных формах политического участия (характеризующих вынужденное вхождение граждан в политику под давлением государства или других политических структур).

В плане отношения к действующим в государстве законам необходимо различать конвенциональные (т.е. легальные, соответствующие законодательству) и неконвенциональные (незаконные) формы политического участия.

Особым значением для политической системы, действующего режима правления обладают формы и способы политического участия, выражающие политический протест населения. Политический протест представляет собой разновидность негативной реакции индивида (группы) на сложившуюся в обществе политическую ситуацию или конкретное действие отдельных органов государства и политических оппонентов. В качестве незаконных (неконвенциональных) форм политического протеста, могут рассматриваться запрещенные властями антиконституционные демонстрации и шествия, деятельность подпольных политических партий, политический терроризм, а также самые разрушительные для общества формы политического участия – революции.

Политическое поведение – форма участия личности, социальной общности людей в осуществлении политической власти, защите своих политических интересов.

Выделяют два основных типа политического поведения: политическое действие и политическое бездействие.

Политическое действие есть форма активности политического субъекта, направленная на политические отношения, политическую систему общества и ее институты, а также на другие объекты. Целевая направленность политического действия может быть конструктивной и деструктивной. Это зависит от многих факторов и условий объективного и субъективного характера.

Субъективные факторы – это совокупность политических знаний, идей и других компонентов духовного мира, определяющих собственную позицию, способность и возможность выбора субъектом политической линии действия или бездействия. Объективные – это внешние факторы, тип политической организации, к которой принадлежит личность, занимаемая ею должность и т.п.

Политическое действие может быть прямым и опосредованным, индивидуальным и коллективным, осознанным и неосознанным, открытым и закрытым и т.п. Наиболее массовыми политическими действиями являются выборы, референдумы, митинги, манифестации, демонстрации.

Таким образом, любая форма политического действия различается по степени активности ее субъектов, мере воплощения в ней качеств политичности.

Политическое поведение по своей субъектности, может быть индивидуально-личностным и коллективным, каждый тип которого свидетельствует о разнообразии форм активности людей, не сводимых только к действию или бездействию.

Индивидуальное политическое действие – это политический акт индивида, имеющий общественно-политическое значение, смысл, или способ выражения суждения, мнения личности о политике и политиках, который выражается практически.

Политическое бездействие – это способ выключенности из политической жизни, который может проявляться в различных формах: от активного неприятия политики до пассивного безразличия.

В политической жизни порой трудно однозначно определить мотивацию политического поведения субъектов, в результате чего его формы могут смешиваться, взаимоисключаться и т.п.

Наиболее распространенными формами политического поведения личности является роль избирателя, члена партии, партийного функционера, политического активиста, профессионального политика. Для большинства населения характерен тип пассивного потребителя политической информации, результатом которого выступают разговоры в тесном кругу друзей, соратников по работе «о политике и политиках» не выходящие на сферу активных политических действий.

Персоналии

Парсонс Толкотт (1902–1979) – американский социолог-теоретик, глава школы структурного функционализма, один из создателей современной теоретической социологии и социальной антропологии. Синтезировав теоретические подходы Макса Вебера (труды которого он переводил), Георга Зиммеля, Эмиля Дюркгейма, Парето, Зигмунда Фрейда, разработал общую теорию действия и, в частности, социального действия как самоорганизующейся системы. В последней, которая задана набором функциональных проблем любой системы (адаптация, достижение цели, интеграция, поддержание образца), Парсонс аналитически вычленяет подсистемы социальной структуры, культуры, личности. Ориентации действующего лица (актора) описываются при этом с помощью набора стандартных (типовых) переменных. Этот метод Парсонс использовал для описания систем экономики, политики, права, религии, образования, для анализа семьи, больницы, школьного класса, университета, искусства, масс-медиа, сексуальных, расовых и национальных отношений, социальных отклонений, а позднее – для построения неозволюционистской сравнительной социологии различных обществ, вовлеченных и продолжающих вовлекаться в универсальный процесс модернизации. Парсонс и его теория (ее называют «структурным функционализмом» или «теорией действия») имели решающее значение для становления социологии в качестве академической дисциплины.

Лекция 10. Политическая культура в системе культуры социума, политическая социализация

- 1. Сущность, назначение и функции политической культуры**
- 2. Типы политических культур**
- 3. Политическая социализация**
- 4. Понятие и сущность политической психологии**

1. Понятие политической культуры

Многое из того, что относится к политической культуре, описывалось еще мыслителями древности (Конфуций, Платон, Аристотель), сам же термин появился впервые много позже - в XVIII в. в трудах немецкого философа-просветителя И. Гердера.

Теория, описывающая политическую культуру, сформировалась в конце 50 - начале 60-х гг. XX века в русле западной политологической традиции. Большой вклад в ее разработку внесли американские ученые Г. Алмонд, С. Верба, немецкий теоретик К. фон Бойме, французы М. Дюверже и Р. Ж. Шварценберг, голландец И. Инглхарт и другие.

Теория политической культуры позволила преодолеть ограниченность институционального анализа в политических исследованиях, не способного объяснить, почему, например, одинаковые по форме институты государственной власти в разных странах действуют порой совершенно по-разному.

В политологии сложились два основных подхода к трактовке политической культуры. Одни ученые отождествляют ее с субъективным содержанием политики, подразумевая под ней всю совокупность духовных явлений (Г. Алмонд, С. Верба, Д. Дивайн, Ю. Краснов и др.) и символов (Л. Диттмер). Другая группа ученых, видя в политической культуре проявление нормативных требований (С. Байт), совокупность типичных образцов поведения (Дж. Плейно), способ политической деятельности (У. Розенбаум) и т.д. Наиболее последовательно такой подход выражается в понимании политической культуры как явления, базирующегося на ценностных, т.е. глубинных представлениях человека о политической власти, которые воплощаются в самых типичных для него способах взаимодействия с государством, формах практической деятельности.

Политическая культура может проявляться в форме духовных побуждений и ориентаций человека, в формах его практической деятельности, а также в институализированном виде (т.е. будучи закрепленной в строении органов политического и государственного управления, их функциях). Поскольку не все ценности одновременно воплощаются практически, между вышеперечисленными формами проявления политической культуры всегда имеются определенные противоречия.

Политическая культура – это совокупность индивидуальных позиций и ориентации участников данной политической системы, субъективная сфера,

образующая причинное основание политических действий и придающая им значение.

Политическая культура – явление полиструктурное и многоуровневое. Одна из структур раскрывает различные способы ценностной ориентации человека на мировоззренческом (где он встраивает представления о политике в свою индивидуальную картину мировосприятия), гражданском (где, осознавая возможности органов государственной власти и, в соответствии с этим, собственные возможности защищать свои права и интересы, человек вырабатывает новый уровень понимания своего политического статуса).

В целом политическая культура способна оказывать тройственное влияние на политические процессы и институты:

Во-первых, под ее воздействием могут воспроизводиться традиционные формы политической жизни. Причем такая возможность сохраняется даже в случае изменения внешних обстоятельств и характера правящего режима.

Во-вторых, политическая культура способна порождать новые, нетрадиционные для общества формы социальной и политической жизни.

В-третьих, комбинировать элементы прежнего и перспективного политического устройства.

Политической культуре свойственны определенные функции в политической жизни. К важнейшим из них, можно отнести следующие:

- идентификации, раскрывающей постоянную потребность человека в понимании своей групповой принадлежности и определении приемлемых для себя способов участия в выражении и отстаивании интересов данной общности;
- ориентации, характеризующей стремление человека к смысловому отображению политических явлений, пониманию собственных возможностей при реализации прав и свобод в конкретной политической системе;
- адаптации, выражающей потребность человека в приспособлении к изменяющейся политической среде, условиям осуществления его прав и властных полномочий;
- социализации, характеризующей обретение человеком определенных навыков и свойств, позволяющих ему реализовывать в той или иной системе власти свои гражданские права, политические функции и интересы;
- интеграции (дезинтеграции), обеспечивающей различным группам возможность сосуществования в рамках определенной политической системы, сохранения целостности государства и его взаимоотношений с обществом в целом;
- коммуникации, обеспечивающей взаимодействие всех субъектов и институтов власти на базе использования общепринятых терминов, символов, стереотипов и других средств информации и языка общения.

В различных исторических ситуациях некоторые функции политической культуры могут затухать и даже прекращать свое действие. С другой стороны, в переходных процессах нередко возрастает способность политической культуры к дезинтеграции систем правления, основанных на непривычных для населения целях и ценностях.

2. Типы политических культур.

На протяжении развития разнообразных государств и народов выработано множество типов политической культуры, выражающих преобладание в стиле политического поведения граждан определенных ценностей и стандартов, форм взаимоотношений с властями.

Особую известность в науке получила классификация политической культуры, предложенная Г. Алмондом и С. Вербой. Они выделили три «чистых» типа политической культуры:

- патриархальный, для которого характерно отсутствие интереса граждан к политической жизни;
- подданический, где сильна ориентация на политические институты и невысок уровень индивидуальной активности граждан;
- активистский, свидетельствующий о заинтересованности граждан в политическом участии и о проявлении ими активности в этом.

В то же время типы политической культуры могут определяться и на более общих основаниях. Так, например, можно говорить о рыночной политической культуре (где политика понимается людьми как разновидность бизнеса и рассматривается в качестве акта свободного обмена деятельностью граждан) и этатистской (которая демонстрирует главенствующую роль государственных институтов в организации политической жизни). Существуют и иные критерии типологизации, заданные спецификой цивилизационного устройства практически всех существующих в мире политических культур.

В некоторых регионах и государствах сформировался некий синтез типов ценностей, а, следовательно, и типов политических культур. Например, технологический рывок Японии в клуб ведущих индустриальных держав, а также политические последствия послевоенной оккупации страны, позволили укоренить в ее политической культуре значительный заряд либерально-демократических ценностей и образцов политического поведения граждан.

3. Политическая социализация

Формирование, воспроизводство и развитие политической культуры осуществляется через усвоение и поддержание людьми ее норм, образцов и стандартов поведения, традиций.

Усвоение человеком требований статусного и ролевого поведения, культурных ценностей и ориентиров, ведущее к формированию у него качеств и свойств, позволяющих адаптироваться в данной политической системе и выполнять там определенные функции, называется политической социализацией.

Человек, лишенный такого рода свойств, включаясь в политику, зачастую не способен адаптироваться к ее требованиям, защитить себя от жестких политических взаимоотношений, эффективно отстаивать свои интересы.

Классическая теория политической социализации, разработанная чикагскими учеными под руководством Д. Истона, трактовала ее как процесс обучения

человека специальным ролям, которые ему необходимо выполнять в сфере политики.

Другое авторитетное направление в политической науке (М. Хабермас, Н. Луман) рассматривает политическую социализацию как освоение человеком новых для себя ценностей, выдвигая, таким образом, на первый план внутриличностные, психологические механизмы формирования политического сознания и поведения человека.

Несмотря на различия в подходах, большинство ученых все же сходятся в том, что важнейшими функциями политической социализации являются достижение личностью умений ориентироваться в политическом пространстве и выполнять там определенные властные функции.

Набор политических знаний, умений и навыков человека зависит от субъективного состояния и выполняемых в политике ролей и от деятельности основных агентов политической социализации: семьи, системы образования, политических институтов, религиозных и общественных объединений, средств массовой информации. Действие этих переменных политического процесса и предопределяет различия первичного и вторичного этапов политической социализации.

Первичная политическая социализация характеризует первоначальное (обычно с трех-пяти лет) восприятие человеком политических категорий, которые постепенно формируют у него избирательно-индивидуальное отношение к явлениям политической жизни.

Вторичная политическая социализация характеризует тот этап деятельности человека, когда он освоил приемы переработки информации и осуществления ролей, способен противостоять групповому давлению и выразить свою способность к индивидуальному пересмотру идеологических позиций, переоценке культурных норм и традиций.

Различия в механизме передачи культурных традиций и норм в тех или иных политических системах позволяют выделить соответствующие типы политической социализации:

- гармонический тип, отражающий психологически нормальное взаимодействие человека и институтов власти, рациональное и уважительное отношение индивида к правопорядку, государству, осознание им своих гражданских обязанностей;

- гегемонистский тип, характеризующий негативное отношение человека к любым социальным и политическим системам, кроме «своей»;

- плюралистический тип, свидетельствующий о признании человеком равноправия с другими гражданами, их прав и свобод, о его способности менять свои политические пристрастия и переходить к новым ценностным ориентирам;

- конфликтный тип, формирующийся на основе борьбы и противостояния взаимозависимых интересов, и потому усматривающий цель политического участия в сохранении лояльности своей группе и поддержке ее в борьбе с политическими противниками.

Данные типы политической социализации выражают зависимость формирования тех или иных свойств и качеств человека от влияния доминирующих структур, и институтов власти, несущих нормы и ценности господствующей политической культуры.

На политическую социализацию личности оказывают влияние разнообразные факторы. В качестве основных можно выделить следующие:

- усилия политической системы по политическому просвещению и вовлечению граждан в политическую жизнь;
- социализирующее воздействие образовательных учреждений, влияние официальной пропаганды, пропаганды политических партий и движений, влияние средств массовой информации;
- стихийное влияние на политическое сознание и поведение личности социальной и политической практики международных и внутриполитических реальностей, глобальных проблем современности, экономической и социальной ситуации, отдельных политических событий;
- влияние микросреды - семьи, школы, круга формального и неформального общения, отдельных личностей; в молодежной среде существенное значение имеют неформальные группы и молодежная субкультура в целом;
- личное участие индивида в общественно-политической жизни, его собственный социальный опыт. В процессе практической политической активности происходит переход полученных знаний в убеждения, их проверка личным опытом.

4. Сущность и особенности политической психологии

Роль духовных факторов в политике не ограничивается воздействием на людей идеологических доктрин и программ. Нередко и более существенное значение для политики имеет политическая психология.

Политическая психология представляет собой совокупность духовных образований, которые содержат в основном эмоционально-чувственные ощущения и представления людей о политических явлениях и которые складываются в процессе их (людей) непосредственного взаимодействия с институтами власти и своего политического поведения.

К политико-психологическим явлениям относятся как универсальные чувства и эмоции человека, так и те ощущения, которые встречаются только в политической жизни (чувства симпатии и антипатии к определенным идеологиям или лидерам, чувства подвластности государству и проч.). Отражая и интерпретируя политику в эмоционально-чувственной форме, политическая психология представляет собой т.н. «практический» тип политического сознания. Если идеология является продуктом специализированного сознания, плодом теоретической деятельности группы людей, то политическая психология формируется на основе практического взаимодействия людей друг с другом и с институтами власти. И в этом смысле она характеризует те ощущения и воззрения людей, которыми они пользуются в повседневной жизни.

С познавательной точки зрения политическая психология является ограниченной формой мышления, которая не в состоянии отразить скрытые от непосредственного наблюдения черты политических явлений. Она отображает лишь те внешние формы и фрагменты действительности, которые доступны эмоционально-чувственному восприятию. Поэтому политическая психология по природе своей не приспособлена для анализа сложных причинно-следственных связей и отношений в политике, хотя в отдельных случаях может угадать суть каких-то политических взаимоотношений.

В политической психологии содержатся как осознанно-рациональные, так и бессознательно-иррациональные духовные элементы. Благодаря этому психология соединяет логику социального взаимодействия с логикой инстинктов, осмысленность и рефлексивность, характеризующую бессознательные формы мышления. Роль иррациональных механизмов тем больше, чем меньше человек понимает суть и причины политических событий.

Еще одна особенность политической психологии состоит в ее способности к формированию специфического политического субъекта – толпы. Постоянно поддерживаемый наплыв эмоций, как правило, обуславливает односторонность мышления и действий толпы. Люди в толпе не воспринимают иных позиций или точек зрения, демонстрируя единый волевой настрой. Для индивидов пусть кратковременное, но мощное доминирование коллективных чувств и настроений приводит к потере ими критичности и утрате контроля над своими поступками.

Персоналии

Верба Сидней (1932) — американский политолог, работы которого считаются классикой современной политической науки. Верба является одним из ведущих специалистов в области сравнительной политологии и исследований политического участия.

Сидней Верба внес огромную роль в развитие политической науки. Во второй половине ушедшего века он попытался выделить такой тип политической культуры, который бы в наибольшей степени способствовал стабильному функционированию и развитию именно либеральной демократии. Ученый работал в социобиологической политической традиции, но одновременно находился под сильным влиянием методологии Макса Вебера. Выделил три типа политической культуры (приходскую, подданническую и партиципаторную).

Широкую известность в науке получила классификация политической культуры, предложенная Вербой и Алмондом в одном из важнейших трудов мировой политологии «Гражданская культура»(1963). Анализируя и сопоставляя основные компоненты и формы функционирования политических систем, они выделили три «чистых» типа политической культуры. Приходская (иначе - местническая, патриархальная), для которой характерно отсутствие интереса людей к политике, знаний о политической системе и существенных ожиданий от ее функционирования; подданническая, где сильна ориентация на политические институты, но невысок уровень индивидуальной активности граждан;

партиципаторная, или участническая, отражающая заинтересованность граждан в политическом участии и проявление ими соответствующей активности.

Гердер Иоганн Готфрид (1744—1803), немецкий философ и культуролог.

В своем фундаментальном сочинении в 4-х томах «Идеи к философии истории» (1784—1791) философ дает свое видение общей истории развития человечества. Он представляет ее как органичный эволюционный процесс развития, как саморазвивающееся целое. Согласно Гердеру, человеческая история берет свое начало из истории развития природы, является ее продолжением, постепенно достигая более высоких ее ступеней. Последним звеном в этой эволюции является человек. Именно культура отличает его от животного. Культура истолковывалась им как второе рождение человека. Согласно пониманию Гердера, культура «захватывает человека и формирует его голову и ... члены его тела». Более того, именно она (культура) выступает тем началом, которое объединяет людей, делает их участниками единого человеческого сообщества.

Гердер рассматривает общественное развитие в историко-географическом ключе. Он последовательно анализирует группу культурно-исторических регионов, обращая внимание читателей на природные условия и традиции, населяющих их народов. Среди выделенных Гердером цивилизаций обозначены древние: Китай, Египет, Греция, Рим, а также славянский мир, культура Германии и т. д. Философ утверждает, что каждый регион обладает специфическими культурными чертами, которые, с одной стороны, подчеркивают его оригинальность, а с другой — представляют его как этап развития человеческой культуры вообще.

Согласно Гердеру, история развития культуры крайне изменчива и непостоянна. Культура может состоять из крайне динамичных и статичных отрезков, ей свойственны взлеты, падения и состояния инерции. Философ приходит к выводу о том, что ни одной из культур никогда в истории человечества не было свойственно поступательное прогрессивное развитие.

Хабермас Юрген (1929) — немецкий философ и социолог. Профессор во Франкфурте-на-Майне (с 1964 года). Директор (наряду с К. Вайцеккером) Института по исследованию условий жизни научно-технического мира Общества Макса Планка в Штарнберге (1970—1981).

В центре философских размышлений Хабермаса — понятие коммуникативного разума. Первым шагом в развитии этого понятия была книга «Познание и интерес» (1968).

Осмысляя структурную трансформацию, переживаемую обществом, Хабермас ещё в начале 1960-х годов выдвинул понятие, которое в конце того же десятилетия сделалось ключевым для целого поколения революционной студенческой молодежи. Это понятие — публичность, общественность. Другую важную тему хабермасовских исследований образует взаимосвязь права и демократии. Эта тема обсуждается Хабермасом в его книге «Фактичность и значимость», где развитое в предыдущих работах коммуникативное понятие

разума применяется к классической теории суверенитета. Формулировки и понятия Хабермаса оказали заметное влияние на современную мысль. Выдвинутые им в 1960-е годы понятия эмансипации, теоретико-познавательного интереса, коммуникации, дискурса в 1970-е годы были развиты в концепции «кризиса легитимности позднего капитализма».

Лекция 11. Политические конфликты и кризисы

1. Политическое развитие

2. Кризисы политического развития

3. Политические конфликты

1. Политическое развитие

Эволюция политических систем и режимов правления в каждый отдельный момент отличается тем или иным состоянием структур управления, степенью включенности граждан в отношения с государством и другими показателями, выражающими качественные особенности и характер политических изменений. Оценка этих параметров дает возможность говорить о степени политической развитости данных систем власти.

В политологии различные идейные течения сформулировали собственные критерии политического развития.

В либеральных представлениях политическое развитие выражает воплощенность основополагающих прав человека, подконтрольность государства гражданскому обществу, плюрализм, духовную свободу и т.д.

Консерваторы делают упор на преобладании моральных стимулов политического поведения, на обеспечении преемственности с предыдущими формами правления, сохранения базовых норм и принципов организации власти.

Марксизм связывает критерии развитости политических систем с обеспечением ими господства коллективных форм собственности, гегемонии рабочего класса и лидирующей роли коммунистической партии.

Однако в переходных обществах, в условиях незавершенных политических процессов использование данных критериев не только затруднительно, но нередко противостоит самой идее развития. Теоретическое решение этой проблемы было сформулировано в трудах Ф. Тенниса, М. Вебера, Т. Парсонса, заложивших основы т.н. социологии развития. Ученые пришли к выводу, что политическое развитие осуществляется в той мере, в какой политические структуры, нормы и институты способны к оперативному, гибкому реагированию на новые социальные, экономические и прочие проблемы, к восприятию общественного мнения. Иными словами, формируя механизмы с устойчивой обратной связью, рациональной организацией звеньев управления, способные к учету мнений населения и реализации решений, политическая система превращается в гибкий механизм для адресного регулирования конфликтов и выбора оптимальных вариантов применения власти.

Таким образом, политическое развитие можно определить, как нарастание способностей политической системы к гибкому приспособлению к изменяющимся социальным условиям (требованиям групп, новому соотношению сил и ресурсов власти) при сохранении и увеличении возможностей для элит и рядовых граждан выполнять свои специфические функции в деле управления обществом и государством.

Повышение адаптируемости политической системы к новым социальным требованиям на основе рационализации ее строения и организации предполагает:

- нарастающую дифференциацию структур и функций органов управления;
- формирование и совершенствование нормативной (прежде всего - законодательной) базы, способной обеспечить равенство политического участия традиционных и новых социальных групп;
- усиление влияния ценностей, предполагающих интеграцию социума и идентификацию граждан;
- рост компетентности политических - как правящих, так и оппозиционных элит;
- создание условий для свободной конкуренции элит в борьбе за поддержку населением;
- выделение по преимуществу кратковременных задач в проведении реформ и преобразований, нацеленных на реальное продвижение общества вперед.

2. Кризисы политического развития

Политический кризис – это состояние политической системы общества, выражающееся в углублении и обострении имеющихся конфликтов, в резком усилении политической напряженности.

В зависимости от особенностей проявления и причин возникновения политического кризиса в политологии выделяют такие его формы, как:

- 1) кризис легитимности;
- 2) кризис идентичности;
- 3) кризис политического участия;
- 4) кризис проникновения;
- 5) кризис распределения.

Кризис идентичности наступает тогда, когда распад идеалов и ценностей, лежавших в основе ранее доминировавшей политической культуры, заставляет людей искать новые духовные ориентиры для осознания своего места в обществе и своих связей с государством.

Необходимость поиска новой духовной связи с социальными и иными группами вынуждает людей пересматривать отношение к традициям, прошлому опыту, символам государственности, господствовавшей идеологии.

Наиболее простым способом обретения идентичности является чувство принадлежности к той или другой нации. В то же время национальное самосознание способно принимать в переходных условиях любые формы: от роста потребности в освоении культурных ценностей этноса до активного отрицания

равных прав других наций в данном государстве. Типичное средство разрешения кризиса идентичности - поиск харизматического лидера, способного взять на себя всю тяжесть морального выбора, снять с людей индивидуальную ответственность за их выбор политической позиции.

Снизить остроту кризиса идентичности могут открытый характер режима правления, развитие коммуникаций, системы образования, поощрение вертикальных и горизонтальных политических связей населения и другие методы, позволяющие устранить предубежденность людей в чужеродности демократических форм для данного общества.

Кризис обеспеченности материальными благами (кризис распределения). Объем и характер потребляемых благ – один из ключевых факторов, от которого зависит поддержка или отрицание населением реформ и осуществляемых их режимов.

Властям приходится сталкиваться с позициями тех, кто:

1) положительно относится к прежним принципам социального контракта с государством (ненапряженный труд – стабильность социального существования), но считает привлекательными для себя новые стандарты потребления;

2) положительно оценивает прежние принципы распределения и отрицательно – новые;

3) отрицательно относится к ранее доминировавшим нормам и способам получения продукта и положительно воспринимает новые принципы получения материальных и культурных благ.

Носители разных социальных пристрастий сориентированы на различные модели взаимоотношений с государством. Правительства, таким образом, должны выработать стратегию, которая, с одной стороны, была бы сориентирована на структурные изменения в экономике, на преобразование принципов распределения материальных и культурных благ, а с другой - учитывала бы реальные возможности государства и населения перейти к нетрадиционным формам поддержания социальных взаимоотношений.

Кризис участия обусловлен ломкой привычных форм и механизмов вовлечения граждан в политику при увеличении числа стремящихся к участию в управлении и создании нового баланса политических сил.

Чаще всего кризис участия усугубляется слабой развитостью системы представительства социальных интересов, несоответствием политических структур и институтов запросам и чаяниям общества.

Чтобы преодолеть кризис участия, правящий режим должен стараться не форсировать преобразования, вызывающие взрывные реакции больших групп населения, придерживаться принципов равенства политического участия различных групп населения и в то же время стараться не доводить социальные или идеологические разногласия граждан до политических форм их разрешения. Власти обязаны строго следовать предложенным ими правилам политической игры, создавать прецеденты правового выхода из ситуаций, связанных с их нарушением, всемерно поддерживать идеалы и ценности, способные интегрировать общество и государство.

Кризис «проникновения» отражает противоречия, которые возникают при стремлении правящих сил (прежде всего высших органов государственной власти) реализовать свои решения во всех сферах общественной жизни. В результате законы, постановления и иные нормативные распоряжения властей во многом теряют свою регулируемую способность, т.е. не проникают в достаточной мере в социальные и политические отношения. Понижение эффективности решений центральных властей принижает авторитет не только режима, но и исповедуемых им ценностей.

Кризис легитимности возникает в результате рассогласования целей и ценностей правящего режима с представлениями основной части граждан о необходимых формах и средствах политического регулирования, нормах справедливого правления и с другими ценностями массового сознания. Соответствие целей режима и массовых представлений способствует поддержке и росту легитимности правящих структур, а несоответствие - падению легитимности и дестабилизации государственности.

Достижение необходимой степени поддержки массами правящих структур, соответствующего консенсуса между элитой и неэлитой, заставляет их вступать в различного рода, переговоры, торги. Нередко степень поддержки властей населением даже не зависит от эффективности управления и применения. Иными словами, режимы могут быть неэффективными, но легитимными, и наоборот.

Наиболее продуктивными средствами обеспечения легитимности правящего режима является способность элиты обеспечивать постепенное реформирование общества, достигать консенсуса и соглашения с политическими, образовывать разнообразные политические коалиции, согласительные комитеты и проч. для поддержания гарантий гражданского мира, формировать позитивный образ своих лидеров в глазах населения. Благоприятные последствия от ведения такой политики наступают при доминировании в обществе толерантности, доброжелательности, ассоциативном перенесении авторитета лидеров на структуры и институты правящего режима.

3. Политические конфликты

Реальная жизнь намного сложнее любых схем и предполагает такое взаимодействие индивидов, групп, организаций, институтов, в процессе которого имеют место сотрудничество, соперничество, несовпадение интересов, ценностей, ненависть, борьба, конфликт. Роль конфликтов в том, что они наиболее остро сигнализируют власти и обществу о возникающих разногласиях, противоречиях и стимулируют практические действия по своевременному преодолению имеющихся проблем.

Политический конфликт – острое столкновение противоположных сторон, обусловленное проявлением различных интересов, взглядов, целей в процессе приобретения, перераспределения и использования политической власти, овладения ведущими (ключевыми) позициями во властных структурах и

институтах, завоевания права на влияние или доступ к принятию решений о распределении власти и собственности в обществе.

Наиболее общей причиной возникновения конфликтов является неравное положение, занимаемое людьми в обществе, разлад между ожиданиями, практическими намерениями и поступками людей, несовместимость претензий сторон при ограниченности возможностей их удовлетворения. По мнению Р. Дарендорфа главный вопрос в конфликтах – это «кто» и «каким образом» распоряжается ресурсами, в чьих руках власть, позволяющая одной группе людей распоряжаться деятельностью других.

Субъектами политического конфликта могут быть государство, классы, социальные группы, политические партии, личности.

Значение и места конфликта в политической жизни может быть уточнено на основе его функций. Под функцией, конфликта понимаются определенные в тех или иных временных рамках последствия или направленность его воздействия на общество в целом или на отдельные сферы жизнедеятельности.

О позитивном или негативном значении конфликтов можно говорить лишь в конкретных случаях и в достаточно условном смысле. Конфликты полифункциональны, они:

- выполняют стабилизирующую роль и могут привести к дезинтеграции и дестабилизации общества;
- способствуют разрешению противоречий и обновлению общества, а могут повлечь гибель людей и материальные потери;
- стимулируют переоценку ценностей, идеалов, ускоряют или замедляют процесс становления новых структур;
- обеспечивают лучшее познание участников конфликта и могут привести к кризису или потере легитимности власти.

В тоже время, политический конфликт характеризуется делегитимацией структур власти, отсутствием взаимодействия между различными центрами власти, блокированием одного центра другим, образованием парламентских властных структур, снижением эффективности социально-политического регулирования и контроля, эскалацией стихийных форм политического протеста (митингов, забастовок, демонстраций и т.д.).

Несмотря на то, что каждый взятый в отдельности конфликт уникален, он все равно несет в себе некоторые общие черты, позволяющие отнести его к тому или иному типу (классу, виду). В основе типологии конфликтов может быть:

- сходство причин, вызвавших конфликт: социальная несправедливость, неравное участие в принятии политических решений, отчуждение от власти и политических институтов;
- сфера проявления: экономическая, социальная, межнациональная, культурная, военная и т.п.;
- уровень формирования и проявления: на межличностном, групповом, региональном и глобальном уровнях;
- уровень формирования и проявления на организационном уровне – межпартийные, межинституциональные, между существующей властью и

общественными силами, интересы которых не представлены во властных структурах или представлены в виде отрицания и подавления этих интересов, внутри самой власти;

- время действия: затяжные, скоротечные.

Современные исследователи выделяют конфликты, связанные с процессами модернизации политических систем: конфликты цивилизационного характера, а также конфликты потребностей, интересов, ценностей и идентификации.

При многообразии субъектов конфликта, их целей и позиций управление конфликтом предполагает решение ряда общих задач:

а) предупредить возникновение конфликта, либо воспрепятствовать его разрастанию и распространению;

б) вывести скрытые, неявные, латентные конфликты в открытую форму с целью уменьшения опасности внезапного развития неконтролируемых процессов;

в) локализовать социально-психологическое возбуждение, вызываемое политическим конфликтом, не допустить его распространения на другие сферы общества;

г) учесть многочисленные внутренние и внешние факторы: степень открытости политической системы, уровень сплоченности конфликтующих групп, их силу, характер вовлеченности населения в конфликт, эмоциональные аспекты поведения лидеров и их сторонников, а также культурно-исторические, социально-экономические, этно-национальные и другие особенности общества.

В процессе управления конфликтом важно учитывать его этапы.

Этап формирования. Конфликт не возникает сразу. Причины его накапливаются, зреют очень длительное время. Объективно существующие противоречия могут привести к конфликту лишь в случае их осознания субъектами (лидерами, партиями, группами и т.п.).

Этап возникновения конфликта. На данном этапе важно выявить подлинные причины конфликта, тем самым вскрыть противоречие, лежащее в его основе, установить определенные нормы и правила взаимодействия сторон. Такой анализ может способствовать введению конфликта в рамки, позволяющие контролировать его ход и развитие.

Этап развития конфликта характеризуется проявлением сил, поддерживающих конфликтующие стороны или противостоящие им. Становятся очевидными границы конфликта, его интенсивность и напряжение. Особенно велико напряжение конфликтов по поводу ценностей, связанных с нравственностью, представлениями о чести и достоинстве. Эффективность действий властей на этапе развития конфликта определяется их способностью законными методами обеспечить снижение напряженности в отношениях сторон и поворот их к примирению позиций.

Этап окончания конфликта – наиболее сложная фаза, так как от результата окончания противоборства зависит новая расстановка сил в обществе. Возможны два варианта окончания конфликта: достижение примирения сторон либо их непримиримость, то есть неразрешимость конфликта. Примирение, в свою очередь, может носить характер полного или частичного урегулирования конфликта.

Конфликт может разрешиться сам собой, например, из-за утраты актуальности предмета спора, усталости участников, истощения ресурсов и т.п.

Наиболее распространенным методом достижения примирения сторон являются переговоры. Наиболее эффективным методом их проведения является соглашение на основе компромисса. Это особо актуально в тех случаях, когда срыв переговоров будет иметь для конфликтующих сторон неблагоприятные последствия.

Многочисленные конфликты и конфликтные ситуации – реальность современного общества. Их истоки обусловлены не только становлением и развитием новых социально-экономических и политических структур, но и недавним прошлым, когда в течение продолжительного времени господствующей в нашем обществе была идеологическая установка на «бесконфликтность», гармоническое единство составляющих его индивидов и социальных групп.

Персоналии

Дарендорф Ральф Густав (1929 — 2009) — англо-германский социолог, социальный философ, политолог и общественный деятель. Изучал философию и классическую филологию в Гамбургском университете, социальные науки в Лондонской школе экономики.

Дарендорф работал сотрудником американского Центра высших исследований в области наук о поведении (1957—1958), преподавателем и исследователем на кафедрах социологии в Гамбурге (с 1958), Тюбингене (с 1960) и Констанце (с 1966), приглашенным профессором Фонда Рассела Сейджа (1986—1987). В 1970—1974 — комиссар Европейского экономического сообщества, в 1974—1984 — директор Лондонской школы экономики, с 1988 — ректор Сент-Энтони-колледжа Оксфордского университета.

Теория конфликта Р. Дарендорфа. Конфликт является естественным результатом любой системы управления. Суть социального конфликта заключается в различии социальных позиций и ролей в обществе: у одних есть власть и право управлять, у других таких привилегий нет. В результате обострение противоречий внутри общества может быть обусловлено рядом причин: диспропорция в распределении власти и отсутствие свободных каналов перераспределения власти.

Однако, конфликты в обществе можно регулировать и управлять. Для этого существуют социальные институты, которые вырабатывают правила поведения для конфликтующих сторон. Преодоление конфликта подразделяется на несколько этапов: осознание своих интересов противоположными группами, объединение и перераспределение власти. Итогом любой конфликтной ситуации становятся социальные изменения в обществе.

Теннис Фердинанд (1855 — 1936) — немецкий социолог, один из родоначальников профессиональной социологии в Германии, основатель «понимающей социологии», сторонник «формальной социологии».

Главная работа Тенниса - «Община и общество» (1887), посвящена связи социальных отношений с типами воли. Главным компонентом общественных отношений Теннис считает волю. Есть два типа воли и, соответственно, два типа общественных отношений: – это естественная инстинктивная воля как бы толкает человека к действиям изнутри, например, материнская любовь, и рассудочная воля. На базе естественной воли возникает община, на базе рассудочной – общество. Впоследствии в социологии на основе этого критерия неформальные (неофициальные) и формальные (официальные) социальные группы. В общности – неформальной группе – господствуют инстинкты, чувства, органические отношения. С развитием человечества этот тип отношений уступает место обществу – официальной группе. В обществе преобладают расчетливый ум, абстракции, механические отношения. В историческом плане за контрастом общины и общества кроется трансформация, переход феодально-патриархальных отношений к капиталистическим отношениям.

Лекция 12. Современные политические идеологии

- 1. Политическое сознание: понятие, структура, функции.**
- 2. Понятие политической идеологии.**
- 3. Основные идеологические течения в современном мире.**

1. Политическое сознание: понятие, структура, функции

Политическое сознание — это совокупность представлений и чувств, взглядов и эмоций, оценок и установок, выражающих отношение людей к осуществляемой и желаемой политике, определяющих способность человека к участию в управлении делами общества и государства.

Политическое сознание — одна из основных форм общественного сознания, она возникает вместе с появлением государственности, политической власти. Это наиболее общая категория, характеризующая субъективную сторону политики. По своему содержанию она охватывает чувственные и теоретические, ценностные и нормативные представления граждан, опосредствующие их связи с институтами власти.

Политическое сознание способно опережать практику, прогнозировать развитие политических процессов, определять природу деятельности в сфере власти. Поэтому от политического сознания напрямую зависит содержание и характер политического процесса, цели и средства режима правления.

Сущность политического сознания заключается в том, что это результат и одновременно процесс отражения и освоения политической реальности с учетом интересов людей.

Функции политического сознания:

1) регулятивная (дает ориентиры с помощью идей, представлений, убеждений и т.п. относительно политического участия);

2) оценочная (способствует выработке отношений к политической жизни, к конкретным политическим событиям);

3) интегрирующая (содействует объединению социальных групп общества на основе общих ценностей, идей, установок);

4) познавательная (помогает людям усвоить политическую информацию, анализировать окружающую политическую действительность);

5) прогностическая (создает основу для предвидения содержания и характера развития политического процесса, позволяет получить информацию о будущих политических отношениях);

6) мобилизующая (побуждает людей к политически ориентированному поведению, к участию в общественно-политической жизни ради отстаивания своих интересов, к объединению со своими единомышленниками в партии, движения, другие объединения).

По глубине отражения действительности выделяют следующие уровни политического сознания:

- идеологический (формируется определенными социальными группами и обладает такими чертами, как целостность, системность, способность к прогнозированию, сопряжен с выработкой концепций, идей, понятий политики);

- психологический (формируется на базе жизненного повседневного опыта людей и обладает такими чертами, как противоречивость, поверхностность, бессистемность, эмоциональность).

В зависимости от субъектов политическое сознание может быть:

- массовым (выражает общественное мнение, настроение и действие масс);

- групповым (обобщает установки и мотивы политического поведения конкретных классов, слоев, элит);

- индивидуальным (содержит систему информационных, мотивационных и ценностных компонентов, обеспечивающих познание личностью политики и участие в ней).

2. Понятие политической идеологии

Политическая идеология представляет собой одну из наиболее влиятельных форм политического сознания, воздействующую на содержание властных отношений, орудие «духовного княжения» (Макиавелли) той или иной политической силы.

Со времени появления соответствующего термина (его ввел французский ученый А. де Треси в XVIII в.), в науке сложились различные взгляды на это духовное явление. Так, основоположник теории идеологии К. Маркс видел в ней, прежде всего, форму иллюзорного сознания, вызванную противоречиями производственных отношений. К. Маннгейм понимал ее как совокупность ложных представлений. Неомакиавеллисты (Г. Моска, Р. Михельс, В. Парето и др.) гиперболизировали политическую идеологию, рассматривая даже формы эстетического и религиозного сознания.

Большинство же ученых трактуют политическую идеологию как определенную доктрину, оправдывающую притязания той или иной группы лиц на власть (или ее использование) и добивающуюся в соответствии с этими целями подчинения общественного мнения собственным идеям.

Таким образом, политическую идеологию можно определить, как разновидность корпоративного сознания, отражающую сугубо групповую точку зрения на ход политического и социального развития, отличающуюся склонностью к духовному экспансионизму.

Основными функциями политической идеологии являются:

- ориентационная – идеология задает систему смыслов и ориентации человеческой деятельности;
- мобилизационная – предлагая идеалы более совершенного общества, политические идеологии выступают в качестве непосредственных мотивов политической деятельности и мобилизуют общество, социальные группы на их реализацию;
- интегративная – наделяя смыслом политическое действие, политические идеологии задают ему значимость, превосходящую по своим масштабам любой индивидуальный или групповой интерес;
- амортизационная – будучи способом интерпретации политической действительности, политические идеологии служат ослаблению социальной напряженности в ситуации, когда возникает несоответствие между потребностями общества и реальными возможностями их удовлетворения;
- функция выражения и защиты интересов определенной социальной группы, поскольку политические идеологии возникают на базе интересов какой-либо социальной группы и призваны противопоставить их интересам других групп.

При этом, политическая идеология призвана не столько распространять, пропагандировать свои цели и идеалы, сколько добиваться целенаправленных действий граждан, во исполнение поставленных ею задач.

Поскольку политическая идеология представляет собой духовное образование, необходимо различать следующие уровни ее функционирования:

- теоретико-концептуальный, на котором формулируются основные положения, раскрывающие ценности и идеалы определенного класса (нации, государства) или приверженцев какой-то определенной цели политического развития;
- программно-политический, на котором социально-философские принципы и идеалы переводятся в программы, лозунги и требования политической элиты;
- актуализированный, который характеризует степень освоения гражданами целей и принципов данной идеологии, меру их воплощения в практических делах и поступках.

2. Основные идеологические течения в современном мире

Либерализм. Унаследовав ряд идей древнегреческих мыслителей Лукреция и Демокрита, либерализм как самостоятельное идеологическое течение,

сформировался на базе политической философии английских просветителей Д. Локка, Т. Гоббса, А. Смита в конце XVII- XVIII вв. Связав свободу личности с уважением основополагающих прав человека, а также с системой частного владения, либерализм положил в основу своей концепции идеалы свободной конкуренции, рынка, предпринимательства.

С момента своего возникновения либерализм отстаивал критическое отношение к государству, принципы высокой политической ответственности граждан, религиозную веротерпимость и плюрализм, идею конституционализма. Главными проблемами либеральной идеологии всегда были определение допустимой степени и характера государственного вмешательства в частную жизнь индивида, совмещение демократии и свободы, верности конкретному Отечеству и универсальных прав человека.

Усиление элементов государственной идеологии и социальных целей, адаптировавших традиционные ценности либерализма к экономическим и политическим реалиям второй половины XX в., заставило говорить о его исторически обновленной форме - неолиберализме. Важнейшим достоинством политической системы здесь провозглашалась справедливость, а правительства - ориентация на моральные принципы и ценности. При этом Р. Даль, Ч. Линдблум считали, что чем слабее правление большинства, тем оно больше соответствует принципам либерализма. А представители праволиберальных течений (Ф. Хайек, Д. Эшер, Г. Олсон) утверждали, что при плюрализме способны сформироваться механизмы экспроприации большинством богатого меньшинства, а это может поставить под угрозу основополагающие принципы либерализма.

В то же время, сохранившаяся в неолиберализме ориентация на публичные виды человеческой жизнедеятельности (политическую активность, предприимчивость, свободу от предрассудков и т.п.), традиционное отношение к морали как к частному делу человека, ограничивают электоральную базу этих представлений в современных условиях. С другой стороны, именно основные ценности либерализма обусловили коренное изменение в массовых политических воззрениях во многих странах мира, легли в основу многих национальных идеологий, ориентиров неоконсерватизма и христианско-демократической идеологии.

Консерватизм. Консерватизм, как политическая идеология являет собой не только систему, предпочитающую прежнюю систему правления (независимо от ее целей и содержания) новой, но и весьма определенные ориентиры и принципы политического участия, отношения к государству, социальному порядку и т.д.

Предпосылкой возникновения этих базовых представлений стали «успехи» либерализма после Великой Французской революции 1789 г. Потрясенные попытками радикального политического переустройства, основоположники этого направления - Ж. де Местр, Л. де Бональд, Э. Берк – пытались утвердить мысль о противоестественности сознательного преобразования социальных порядков. Их система воззрений базировалась на приоритете преемственности перед инновациями, на признании незыблемости естественным образом сложившегося порядка вещей, предустановленной свыше иерархичности человеческого

сообщества, а также соответствующих моральных принципов, лежащих в основе семьи, религии и собственности.

Правда, защищая ценности и институты индустриального общества, консерватизм, как и либерализм, стал противиться государственному вмешательству в экономику, способному затормозить развитие свободного рынка, конкуренции, а, следовательно, и нарушить привилегии представителей крупного капитала.

Эти основополагающие идеи и принципы заметно модифицировались в процессе общественного прогресса. Кризисное развитие индустриальных держав в начале XX в. спровоцировало появление различного рода реакционных консервативных течений: антисемитизма, расизма, иррационализма, национализма и др., которые выказали полное неприятие демократии и стали проповедовать социальную и национальную дискриминацию. В послевоенный период возникли новые формы этой идеологии.

Последние десятилетия XX века обозначили явное стремление консерватизма, с одной стороны, к иррациональным идеям реакционного толка (например, «новые правые» во Франции), а с другой - к большей склонности к либеральным ценностям. Второе направление эволюции консервативных идей наиболее ярко проявилось в неоконсерватизме - идеологическом течении, сформировавшемся в качестве своеобразного ответа на экономический кризис 1973-1974 гг. В условиях кризиса неоконсерватизм предложил обществу духовные приоритеты семьи и религии, социальной стабильности, базирующейся на моральной взаимответственности гражданина и государства, их взаимопомощи, уважении права и недоверии к чрезмерной демократизации, крепком государственном порядке и стабильности (Дж. Кейнс).

Государство неоконсерваторов должно было основываться на моральных принципах и сохранении целостности общества, обеспечивать необходимые индивиду жизненные условия на основе законности и правопорядка, предоставляя возможность образовывать политические ассоциации, развивая институты гражданского общества, сохраняя сбалансированность отношений общества с природой и т.д.

Социализм. Идеи социализма известны в мире с древнейших времен, однако теоретическое обоснование и идеологическое оформление они получили только в XIX в.

Первые попытки очертить идеал этого общественного устройства предпринимались мыслителями Нового времени Т. Мором и Т. Кампанеллой, а в конце XVIII - начале XIX в. т.н. утопическими социалистами А. Сен-Симоном, Ш. Фурье и Р. Оуэном. В середине XIX в. К. Маркс и Ф. Энгельс дали теоретическое обоснование социализма, связав его осуществление с процессом исторического становления более отдаленного общества «всеобщего изобилия» - коммунизма. В. И. Ленин, пытаясь соединить эти идеи с рабочим движением в России и разработав учение об этапах социалистической революции, о сломе «буржуазной государственной машины», «диктатуре пролетариата» и т.д., рассматривал социализм как непосредственную политическую цель деятельности партии

«нового типа». Однако, пытаясь обосновать, почему революции происходят в менее, а не в более развитых капиталистических странах, стремясь создать новое общество в соответствии с марксистской доктриной, Ленин и его соратники стали проводниками фундаменталистского течения в «научном социализме». В то же время, ряд немецких теоретиков (К. Каутский, А. Бебель, Э. Бернштейн), позитивно трактуя роль государства (демократической республики) в общественных преобразованиях и утверждая приоритет мирных, эволюционных средств достижения целей, стали основоположниками теоретического ревизионизма в «научном» обосновании социализма, положив начало социал-демократической идеологии.

Теоретическое противоборство марксистско-ленинской и социал-демократической идеологий на протяжении всего XX столетия породило ряд существенных различий в попытках реализации принципов «социально справедливого общества».

Социал-демократическая идеология. Наибольшее влияние на общественное сознание в XX в. (в основном в европейских странах) оказала социал-демократическая идеология, всегда отстаивающая приоритеты социального и межгосударственного мира и связывающая идеалы справедливого общественного устройства с принципами свободы и солидарности. Представления о постепенном реформировании буржуазного общества неразрывно соотносились в ее доктрине с отказом от классовой борьбы, принципами народовластия, социальной защищенности тружеников и поощрением рабочего самоуправления.

Социал-демократия – влиятельная политическая идеология и практика политической деятельности, видящая задачу построения общества в духе социал-демократических основных ценностей – свободы, справедливости, солидарности. Социал-демократия – это партии, имеющие разные названия – социал-демократические, социалистические, лейбористские, рабочие. В настоящее время в мире насчитывается более 80 партий этой ориентации. Как идейно-политическое течение социал-демократия возникла на определенной стадии развития буржуазного общества в странах, достигших среднего уровня промышленного развития. Для функционирования социал-демократии нужны определенные политические условия: высокая степень устойчивых демократических институтов власти, политический плюрализм, закрепленный соответствующими законодательными актами, правовое государство и т.д.

Национальные идеологии. В странах, где идет процесс становления национальных общностей, осуществляется консолидация государств на моно- или полиэтнической основе, серьезную политическую роль играют национальные идеологии. Идеологии этого типа выражают политические требования граждан, чьи интересы в повышении своего социального статуса связываются с национальной принадлежностью. Примером наиболее ортодоксальной национальной идеологии может служить фашизм. Сегодня в политической науке сложилось двоякое понимание фашизма. Одни ученые понимают под ним конкретные разновидности политических идеологий, сформировавшихся в Италии, Германии и Испании в 20-30-х гг. нынешнего столетия и служивших популистским

средством выхода этих стран из послевоенного кризиса. Родоначальником фашизма явился бывший лидер левого крыла итальянских социалистов Б. Муссолини. Его теория проповедовала крайний национализм, «безграничную волю» государства и элитарность его политических правителей, прославляла войну и экспансию. Характерной разновидностью фашизма был и национал-социализм Гитлера. Теоретики германского фашизма построили свою идеологию на приоритете социальных и политических прав некоего мифического народа – «арии».

Другая точка зрения интерпретирует фашизм как идеологию, не имеющую определенного идейного содержания и формирующуюся там и тогда, где и когда на первый план в идейных и практических устремлениях политических сил выступают цели подавления демократии, а жажда насилия и террора заслоняют задачи захвата и использования власти.

Перестроить политическую действительность на собственных принципах, повлиять на умонастроения людей хотят и доктрины, строящие свои требования на основании религиозных постулатов и ценностей. Одни увязывают собственную картину мира с демократическими идеалами, как, например, христианско-демократическая идеология. Другие – исповедуют фундаменталистские воззрения: ортодоксальный иудаизм, сикхизм, исламский фундаментализм и др., различные лево- и праворадикальные идеологии: неотроцкизм и «новые правые». Существенное политическое влияние в отдельных странах оказывает идеология «комьюнити», проповедующая «новый стиль жизни» путем создания различных соседских, профессиональных и прочих общин, построенных в духе братства и локальной солидарности граждан, стремящихся к «немедленному счастью». Феминизм предполагает борьбу за полное равноправие женщин в обществе. Различные экологические («зеленые») идеологии и учения, стремятся предотвратить самоуничтожение человечества путем борьбы за сохранение окружающей среды, развития коллективного капитала и прекращения роста населения. Получают распространение и многочисленные футурологические концепции.

Персоналии

Бёрк Эдмунд (1729 — 1797) — английский парламентарий, политический деятель, публицист эпохи Просвещения, идейный родоначальник британского консерватизма.

Политические взгляды Бёрка наиболее последовательно отразились в его памфлетах против Великой французской революции. Бёрк первым подверг идеологию французских революционеров систематической и безжалостной критике. Корень зла он видел в пренебрежении традициями и ценностями, унаследованными от предков, в том, что революция бездумно уничтожает духовные ресурсы общества и накопившееся столетиями культурно-идеологическое наследие. Радикализму французских революционеров он противопоставлял неписаную британскую конституцию и её основные ценности:

заботу о политической преемственности и естественном развитии, уважение к практической традиции и конкретным правам вместо абстрактной идеи закона, умозрительных построений и основанных на них нововведениях. Берк полагал, что общество должно принять за должное существование иерархической системы среди людей, что в виду несовершенства любых человеческих ухищрений искусственное перераспределение собственности может обернуться для общества катастрофой.

Бернштейн Эдуард (1850 – 1932), один из теоретиков ревизионистского социализма, отвергавшего ортодоксальные положения марксизма. В 1872 г. вступил в социал-демократическую партию, и после введения антисоциалистического законодательства в 1878 г. вынужден был покинуть Германию. В 1899 г. опубликовал в Лондоне свою основную работу «Предпосылки социализма и задачи социал-демократии». Выступал против положения о неизбежности краха капитализма и призывал социалистов превратить свою партию в партию реформ. Его взгляды вызвали резкий отпор со стороны большинства социал-демократов, считавших их еретическими. В 1901 г. Бернштейн вернулся в Германию, где трижды избирался в рейхстаг.

Маннгейм Карл (1893 —1947) — немецкий и английский философ и социолог венгерского происхождения, один из создателей социологии знания.

Согласно Маннгейму, задача социологии знания заключается в анализе социально-исторической обусловленности мышления — как теоретического, так и обыденного. Анализируя марксистское понятие идеологии, он выделяет в нем два различных значения: «частичная» идеология проявляется там, где имеет место более или менее осознанное искажение фактов, продиктованное социальными интересами субъекта; «тотальная» идеология отражает своеобразие всей структуры сознания целой социальной группы, класса или даже эпохи.

С точки зрения Маннгейма, всего существуют два типа коллективных представлений: собственно идеологии — мышление господствующих социальных групп, и утопии — мышление угнетенных слоев. С помощью этих понятий Маннгейм пытается показать динамику в сфере идей, а главное — сделать социологию знания научным фундаментом политики и политического образования, формируя, таким образом, более прочные основания для демократии.

Идеи Маннгейма оказали большое влияние на социологическую мысль Запада и признаны классическими.

Маркс Карл Гёнрих (1818 — 1883) — выдающийся немецкий философ, экономист, политический журналист, общественный деятель. Его научные труды и публикации сформировали в философии диалектический и исторический материализм, в экономике — теорию прибавочной стоимости, в политике — теорию классовой борьбы. Эти направления стали основой коммунистического и социалистического движения и получили название «марксизм».

Опираясь на изучение немецкой классической философии (Гегель, Фейербах и др.), английской политэкономии (Смит, Рикардо и др.), французского утопического социализма (Сен-Симон, Фурье и др.), Маркс и Энгельс разработали диалектический материализм, теорию прибавочной стоимости и учение о коммунизме. Общество в марксизме рассматривается как организм, в структуре которого производительные силы определяют производственные отношения, формы собственности, которые в свою очередь обуславливают классовую структуру общества, политику, государство, право, мораль, философию, религию, искусство. Единство и взаимодействие этих сфер образуют определенную общественно-экономическую формацию; их развитие и смена составляют процесс поступательного движения общества. Борьба господствующих и угнетенных классов - движущая сила истории, а ее высшее выражение - социальная революция. Капитализм - последняя эксплуататорская формация, которая создает мощные стимулы развития общества, но постепенно превращается в препятствие его прогресса. В условиях капитализма созревает пролетариат, свергающий господство буржуазии и устанавливающий свою власть, с помощью которой осуществляется переход к коммунизму (уничтожение частной и утверждение общественной собственности, создание бесклассового общества и условий свободного развития личности).

В марксизме абсолютизировалась роль социальных антагонизмов, классовой борьбы и насилия, отрицались возможности эволюции буржуазного общества, значение частной собственности как основы гражданского общества, романтизировалась историческая роль пролетариата, неадекватно истолковывался труд как источник стоимости, утверждалась необходимость ликвидации парламентских институтов и разделения властей, отвергалась общечеловеческая нравственность.

Марксизм стал идеологической основой социал-демократического движения, которое с начала 20 в. разделилось на революционное (В. И. Ленин и др.) и реформистское (Э. Бернштейн и др.) течения. В реформизме подверглись критике теоретические основы марксизма, что привело к отказу от его основных положений. В революционном течении возобладало крайне левое истолкование марксизма.

фон Хайек Фридрих Август (1899 — 1992) — австрийский экономист и философ, представитель новой австрийской школы, сторонник либеральной экономики и свободного рынка. Лауреат Премии Шведского банка по экономике в память А. Нобеля (1974).

Хайек сделал большой вклад в социальную и политическую философию, который был основан на его взглядах относительно границ человеческого знания и идее естественного порядка. Он агитирует в пользу общества, организованного вокруг рынка, в котором механизм государства используется для того чтобы внедрить в жизнь юридический порядок необходимый для функционального свободного рынка.

В философии Хайека, указывается, что большая часть науки дает объяснение сложным многовариантным и нелинейным явлениям и что социология экономики и естественного порядка сходна с такими сложными науками как биология. Эти идеи были развиты в книге «Контрреволюция науки. Этюды о злоупотреблениях разумом» (1952).

Хайек расширил свою критику социализма с помощью теории культурной эволюции и человеческого сосуществования в обществе с разделением труда и тем самым существенно повлиял на развитие эволютивной экономики. Ценности, по мнению Хайека, если и являются плодом человеческих усилий и разума, то лишь в небольшой мере. Их существование обосновано тремя причинами: они биологически «унаследованы», культурно «опробованы» и лишь в последнюю очередь и с наименьшим влиянием рационально «спланированы». Поэтому развитые традиции являются в репродуктивном и адаптивном смысле чрезвычайно эффективными и теоретиками социализма недооцениваются, в то время как возможность воплощения идеального общества переоценивается.

Религии играют постольку решающую роль в эволюции человека, поскольку их селекция и «естественный отбор» происходит не с помощью рациональных аргументов, а в зависимости от их репродуктивных качеств. Свободу вероисповедания Хайек считает главной основой и задачей либерализма. В её рамках могут возникать и соперничать различные микросообщества, что в свою очередь приносит успех и для всего макросообщества в целом.

Энгельс Фридрих (1820 —1895) — один из основоположников марксизма, друг, единомышленник и соавтор Карла Маркса.

Энгельс, как и Маркс, является одним из основоположников материалистического понимания истории. Энгельс совместно с Марксом предпринял диалектико-материалистическую переработку буржуазной политической экономии. Создав вместе с Марксом диалектический материализм, материалистическое понимание истории и научный коммунизм, Энгельс в ряде своих произведений в строго систематизированной форме изложил марксизм как цельное мировоззрение, показал его составные части и теоретические источники. Этим Энгельс в огромной мере способствовал победе марксизма в международном рабочем движении в 90-е гг. 19 в. Разрабатывая совместно с Марксом учение об общественно-экономических формациях, Энгельс раскрыл ряд специфических закономерностей первобытнообщинного строя, античного и феодального обществ, возникновения в них частной собственности и классов, формирования государства. В последние годы жизни Энгельс уделил значительное внимание вопросу о взаимоотношении экономического базиса, политической и идеологической надстроек. Он подчеркивал необходимость конкретного раскрытия огромного воздействия на жизнь общества политики определенных классов, их борьбы за политическое господство, правовых отношений, идеологии. Ряд областей марксистской науки является в значительной мере результатом самостоятельного вклада Энгельса. К их числу относятся: учение о диалектических закономерностях

в природе и в естествознании, диалектико-материалистическое учение об армии и военном деле и др.

Лекция 13. Основы идеологии белорусского государства

1. Этапы развития идеологии белорусского государства

2. Теоретические основы государственной идеологии

3. Структура идеологии белорусского государства

4. Государственные праздники Республики Беларусь

1. Этапы развития идеологии белорусского государства

Вопрос о необходимости систематической разработки государственной идеологии был поставлен в докладе Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко на постоянно действующем семинаре руководящих работников республиканских и местных государственных органов 27 марта 2003 г.: «Общество не может существовать без целостного свода идей, ценностей и норм, объединяющих всех граждан. Государство без идеологии, как и человек без мысли, не может жить и развиваться, тем более противостоять внешним и внутренним угрозам».

Этапы развития идеологии белорусского государства:

1 этап

первая половина 90-х гг. 20 века –

деидеологизация – то есть развенчание ценности коммунистической идеологии и отказ от идеологии как таковой, что было связано с распадом мировой социалистической системы и переходом бывших соцстран к рыночной экономике и демократическим реформам

2 этап

середина 90-х гг. 20 века

реидеологизация – то есть осознание необходимости идеологии и восстановление ее статуса в государстве и обществе.

3 этап

вторая половина 90-х гг. 20 века – начало 21 века

идеологизация – создание идеологии белорусского государства и доведение ее до сведения общества.

2. Теоретические основы государственной идеологии

Идеология белорусского государства – это система взглядов, соответствующих целям и особенностям белорусского пути общественного развития.

Государственная идеология – составляющий основу деятельности данного государства комплекс общественно-значимых идей, ценностей, норм и

представлений, которые отвечают интересам и устремлениям разных категорий граждан.

«Государственная идеология» = «Национальная идеология»

Государственная идеология – это форма выражения самосознания нации, ее специфического интереса и путей его реализации с помощью государственной власти.

Нация – есть общность людей, самоорганизовавшаяся в форме государства, чтобы с помощью государственной власти добиваться реализации своих индивидуальных, групповых и, главное, общих интересов.

В теоретические основы идеологии белорусского государства включены следующие принципы политических идеологий:

- 1) коммунизм – идеи коллективизма, патриотизма, интернационализма, социальной справедливости, взаимопомощи;
- 2) консерватизм – уважительное отношение к государству, власти; память о своем прошлом и своих предках, нравственный абсолютизм, традиционализм;
- 3) либерализм – свобода личности, реализация демократических прав и свобод граждан, разделение властей, верховенство закона.

3. Структура идеологии белорусского государства

Идеология белорусского государства включает следующие компоненты:

1. Правовая основа

Конституция Республики Беларусь

2. Экономическая основа

белорусская экономическая модель

3. Политическая основа

белорусская политическая система

4. Мировоззренческая основа

белорусская национальная идея.

Конституция Республики Беларусь, являясь правовой основой государства, отражает идеологические постулаты и ценности общества. Двадцать седьмого февраля 2022 года состоялся очередной республиканский референдум по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь.

Статья 1. Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство.

Статья 2. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией.

Статья 4. Демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе идеологии белорусского государства, а также многообразия политических институтов и мнений.

Идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан.

Статья 32. Брак как союз женщины и мужчины, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право на добровольной основе вступить в брак и создать семью. Супруги имеют равные права в браке и семье.

Статья 54. Каждый обязан беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности. Сохранение исторической памяти о героическом прошлом белорусского народа, патриотизм являются долгом каждого гражданина Республики Беларусь.

Институты политической системы Республики Беларусь:

- Президент
- Законодательная власть

Парламент Национальное собрание Республики Беларусь (Палата Представителей и Совет Республики), местные советы депутатов

- Исполнительная власть

правительство, местные исполнительно-распорядительные органы

- Судебная власть

Верховный суд, Конституционный суд, Общие суды

- Всебелорусское Народное собрание.

Национальная идея – выражение этнокультурной или территориальной группой людей осознания себя особой нацией, своих интересов и места в окружающем мире и своего стремления к самореализации в качестве нации-государства.

4. Государственные праздники

- День Конституции – 15 марта
- День единения народов Беларуси и России – 2 апреля
- День Победы – 9 мая
- День Государственного герба, флага и гимна Республики Беларусь – второе воскресенье мая
- День Независимости Республики Беларусь (День Республики) – 3 июля
- День народного единства – 17 сентября.

Лекция 14. Государственная политика как категория политической науки. Виды государственной внутренней политики в Республике Беларусь

- 1. Политические отношения**
- 2. Политическое управление и принятие политических решений**
- 3. Государственное управление**
- 4. Виды государственной внутренней политики в Республике Беларусь.**

1. Политические отношения

Взаимодействие социальных групп, личностей, социальных институтов по поводу устройства и управления обществом называют политическими отношениями.

Они возникают с того момента, когда объективная потребность в управлении и властном регулировании социальных процессов и отношений осуществляется при активном участии государства. Их корни находятся в экономике общества, в тех отношениях, которые возникают в ходе удовлетворения первичных, наиболее фундаментальных потребностей людей. Такая деятельность содержит в себе факторы, способствующие как объединению (кооперация, взаимозависимость индивидов и социальных групп друг от друга), так и разъединению людей (конкуренция, соперничество из-за источников и средств существования и т.д.).

Но существуют также проблемы и потребности, затрагивающие всех людей, принадлежащих к той или иной нации, социальной группе, классу, проживающие на определенной территории, и требующие совместных, объединенных усилий.

Основные характеристики политических отношений:

- возникая при активном участии сознания, политические отношения выражаются в поступках, действиях, процессах, взаимоотношениях между социальными группами, государствами, партиями;

- для их изменения требуется соответствующее действие, влияние на внешние и внутренние параметры существования людей. Такое воздействие можно оказать через установление приоритетов экономического развития, с помощью политических мер, действия государственного механизма власти;

- главный, специфический для политики инструмент воздействия на разнообразные стороны социальной жизни — власть, принуждение, авторитетное влияние с использованием силы организации, в качестве которой могут выступать государство, партии, политические движения и институты.

Существуют две стороны политических отношений:

- политическая деятельность — в ней выражается динамизм политических отношений, их зависимость от социальных усилий людей;

- политическая организация, выражающая структурированность политических отношений, их формирование на основе определенных норм и правил. Этот аспект политики еще называется институциональным.

Политические организации обладают некоторыми существенными признаками:

- во-первых, они служат важнейшим средством определения и выражения действующих интересов социальных групп, формирования и воплощения воли субъектов политики;
- во-вторых, они связаны с реализацией авторитетных решений, с деятельностью аппарата власти,
- в-третьих, направлены на преодоление противоречий внутри субъекта политической деятельности.

2. Процесс принятия политических решений

Принятие политических решений – центральный элемент преобразования политических требований различных групп и граждан в приемлемые для всего общества средства и методы регулирования социальных.

В политической науке сложилось два основных подхода к пониманию процесса принятия решений.

Нормативная теория трактует его как процесс рационального выбора политических целей в сложных ситуациях.

Поведенческая теория, рассматривающая данный процесс как специфическое взаимодействие людей, сориентирована на описание разнообразных факторов, которые влияют на принятие решений в конкретной ситуации.

Эти подходы отражают двойкий характер управленческого процесса.

С одной стороны, они подчеркивают громадную роль и прерогативы институтов и органов управления, регламента и процедур принятия решений, роль технического персонала и материального обеспечения деятельности всех лиц, занятых в этом процессе. С другой стороны, как правило, в процессе принятия решений господствуют процедуры, зависящие от личного опыта лиц, определяющих цели и средства их достижения, от интуиции и персональных знаний, их межличностных связей.

Политическое управление – основная форма регулирования общественных отношений в классовом обществе, которая осуществляется публичным образом через власть государства и характеризуется абсолютным характером в пределах политической организации.

Таким образом, процесс принятия решений представляет собой симбиоз рационально организованного взаимодействия структур и институтов власти и значительного субъективизма управляющих.

Эти два начала соотносятся и взаимодействуют на различных этапах принятия решений – подготовительном, собственно принятия решений и реализации принятых решений.

На подготовительном этапе принятия решений из общего контекста выбирают те требования и конфликты, которые носят политический характер. Как правило, на этом этапе различные группы отстаивают собственное понимание того, в какой очередности следует решать важные общественные проблемы. Активную роль в этом процессе играют различные структуры – формальные (парламентские комитеты, комиссии, лоббирующие группы) и неформальные (межличностные

объединения политиков, экспертов и т.д.). На основе выработанной и скорректированной «повестки дня» формулируются политические цели развития и средства их достижения.

Формулирование и принятие решений зависит от уровня централизации (децентрализации) верховной власти и соотношения ее с правами местных органов правления, от взаимодействия партийных и государственных структур, от конкретного лица, принимающего решения и длительности проблемной ситуации.

Методы принятия решений зависят от специфики решаемых задач и традиций, сложившихся в структурах управления. На практике более применим «метод ветвей», который исходит из необходимости внесения в обычную управленческую деятельность поправок, дающих возможность реализовать частичные цели.

Этап воплощения в жизнь принятых решений характеризуется нарастанием конфликтов, ибо решения, которые устраивают далеко не всех субъектов политики, должны быть в той или иной степени приняты ими для исполнения. В соответствии с этим, решения облекают в определенные формы выражения (например, они должны быть выдержаны в моральных терминах, т.е. содержать призывы к гражданским чувствам, предполагать самопожертвование и проч.).

Принято выделять несколько основных типов реализации решений: популизм, элитизм, консерватизм, демократизм и радикализм. Каждому из этих типов осуществления политического курса соответствуют определенные методы властного регулирования, характер взаимоотношений властей и населения, информационный режим властвования.

Популизм в качестве основного средства достижения властных целей предполагает прямую апелляцию к общественному мнению, непосредственную опору на массовые настроения. Поэтому он неизбежно сориентирован на упрощение, а в ряде случаев и вульгаризацию предлагаемых обществу целей.

Отличительная черта элитизма – курс на предотвращение сколько-нибудь значительного участия граждан не только в выработке, но и корректировке решений, на поощрение различных посреднических форм взаимодействия с электоратом.

При консервативной политике в деятельности властей доминирует установка на сохранение структуры и функций государственных органов власти, традиционных форм и методов политического регулирования.

К прямо противоположным результатам приводит радикализм политического правления. Даже когда стремление революционизировать общество, добиться его качественного переустройства не является самоцелью властей, социальные и политические последствия, вызванные радикальными методами преобразований, редко несут гражданский мир, порядок и улучшение жизни населения.

Демократизм ориентируется на реальные потребности и запросы граждан, воплощение их неотъемлемых прав и свобод. Демократическая политика добивается доверия людей, желания лояльно сотрудничать с властями, соблюдение процедур избирательных циклов, принципа разделения властей, цивилизованных

отношений с оппозицией. Она, как правило, исключает из арсенала политического управления средства жесткого социального принуждения.

3. Государственное управление

Государственное управление — деятельность органов государственной власти и их должностных лиц по практическому воплощению выработанного на основе соответствующих процедур политического курса.

Деятельность по государственному управлению традиционно противопоставляется, с одной стороны, политической деятельности, а с другой стороны — деятельности по формулированию политического курса.

В теории государственного управления существуют три основных подхода к формулированию основных принципов государственного управления:

- правовой подход;
- политический подход;
- менеджерский (управленческий) подход.

Согласно правовому подходу, ключевыми ценностями государственного управления являются ценности верховенства права и защиты прав граждан. Государственный служащий подчинён не столько своему руководству, сколько требованиям правового государства и Конституции.

Согласно политическому подходу, основной задачей государственного управления является максимально лучшее воплощение воли народа. Государственные служащие должны быть политически ответственны (подотчётны), восприимчивы к текущим интересам граждан. Для того чтобы воплотить это, иногда предлагается реализация концепции «представительной бюрократии», в рамках которой органы исполнительной власти должны быть социальной моделью общества в миниатюре. Предполагается, что в этой ситуации облегчится учёт ведомствами существующих в обществе интересов, будут снижены возможности для дискриминации отдельных групп.

Согласно менеджерскому подходу, основными ценностями государственного управления должны быть эффективность, экономичность и результативность, формулируемые, по возможности, в измеримой форме. Основная проблема, которая ставится в этом подходе, состоит в том, как обеспечить нужный результат с наименьшими затратами или, как вариант, как получить максимальный результат при заданных затратах. Характерным признаком данного подхода является использование понятия «государственный менеджмент» в качестве синонима понятию «государственное управление».

Общей для всех трёх подходов является проблема соответствия действий государственных служащих сформулированным заранее принципам:

- следования принципу верховенству права (правовой подход);
- следования воле народа (политический подход);
- следования цели получения нужного социально-экономического результата (менеджерский подход).

Оценка того, насколько эта проблема решается, называется качеством государственного управления.

4. Виды государственной внутренней политики в Республике Беларусь

Согласно Конституции Республики Беларусь, Правительство – Совет Министров – разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики и принимает меры по их реализации. Правительство обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области науки и инноваций, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда, государственно-частного партнерства; принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью. Стратегические цели внутренней политики Республики Беларусь: обеспечение прав и свобод человека и гарантии их реализации; развитие демократического социального правового государства; формирование эффективной социально ориентированной рыночной экономики; повышение благосостояния народа. Национальная и религиозная политика направлена на межконфессиональный и межэтнический диалог в белорусском обществе.

Беларусь является многоконфессиональным государством, на ее территории проживают представители 25 конфессий и религиозных направлений.

Началом законодательного оформления конфессионального вопроса в суверенной Беларуси стал закон «О свободе совести и религиозных организациях», принятый в 1992 г. В 2002 г. была принята новая его редакция, в которой отражается взаимодействие церкви и государства в виде так называемой модели скоординированной сепарации, т.е. государство является светским, но находится в контакте, взаимодействии с церковными институтами, может заключать с ними договора о сотрудничестве. При этом в Преамбуле постулируется право каждого на свободу совести, вероисповедания и равенство религий перед законом. Данный закон определяет правовые основы деятельности религиозных организаций исходя из «признания определяющей роли Белорусской православной церкви в историческом становлении и развитии духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа; духовной, культурной и исторической роли Католической церкви на территории Беларуси; неотделимости от общей истории народа Беларуси Евангелическо-лютеранской церкви, иудаизма и ислама».

Важным шагом в развитии отношений церкви и государства было подписание в 2003 г. Соглашения о сотрудничестве с Белорусским экзархатом Русской Православной Церкви Московского Патриархата. Статья 3 соглашения гласит: «Государство и Церковь признают, что приоритетными направлениями их сотрудничества являются общественная нравственность, воспитание и образование, культура и творческая деятельность, охрана, восстановление и развитие исторического и культурного наследия, здравоохранение, социальное обеспечение, милосердие, благотворительность, поддержка института семьи,

материнства и детства, попечение о лицах, находящихся в местах лишения свободы, воспитательная, социальная и психологическая работа с военнослужащими, охрана окружающей среды».

В Республике Беларусь создан аппарат Уполномоченного по делам религий и национальностей (с 2006 г., раньше назывался Комитета по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь), который подчиняется Совету Министров. Основная задача данного органа – участие в разработке и реализация государственной политики в этноконфессиональной сфере. Уполномоченный по делам религий и национальностей назначается Президентом Республики Беларусь по предложению правительства. На сегодняшний день эту должность занимает Александр Алексеевич Румак (с 21 декабря 2020 г.).

С 2008 года при Уполномоченном по делам религий и национальностей действует Консультативный межконфессиональный совет, деятельность которого нацелена на развитие межконфессионального диалога, сохранение традиций толерантности, активизацию взаимодействия органов государственного управления с религиозными организациями в решении социально значимых вопросов. В него входят представители 15 религиозных объединений Республики Беларусь.

Данная стратегия, направленная на межконфессиональный диалог в белорусском обществе, отразилась в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, принятой 25 апреля 2024 г. на заседании Всебелорусского народного собрания. В данном документе в качестве мер по защите от внешних угроз национальной безопасности отмечено и такое направление, как «защита общества от внешней, нетрадиционной идейной и ценностной экспансии, деструктивного культурно-психологического воздействия, недопущение пропаганды религиозной нетерпимости и межнациональной розни». Для нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности в политической сфере необходимо «совершенствование системы контртеррористической и антиэкстремистской деятельности, предупреждение и противодействие проявлениям межконфессиональной, межнациональной, расовой и иной социальной вражды на территории Республики Беларусь». В главе 8, пункте 56 указанного документа обозначено, что одним из основных направлений нейтрализации внутренних источников угроз в социальной сфере является: «сохранение и приумножение духовного и историко-культурного потенциала страны; реализация долгосрочной стратегии содействия развитию белорусской диаспоры; обеспечение условий для укрепления единой общности «белорусский народ», воспитание уважения к другим национальностям, религиям и культурам, пресечение любых попыток разжигания национальной и религиозной розни».

Пятого января 2023 г. была опубликована новая редакция закона «О свободе совести и религиозных организациях». Закон предполагает изменение порядка регистрации религиозных организаций. В частности, для создания республиканского религиозного объединения одна из входящих в его состав общин должна функционировать на территории Беларуси не менее 30 лет. При этом в составе

объединения должно быть не менее 15 религиозных общин, действующих во всех областях республики и г. Минске. Местное религиозное объединение может быть образовано из не менее чем 10 религиозных общин, действующих в одном или нескольких регионах. Руководителем религиозной организации может быть только гражданин Беларуси, постоянно проживающий в республике. Для создания и деятельности религиозной общины необходимо не менее 20 граждан Республики Беларусь, достигших восемнадцатилетнего возраста и зарегистрированных по месту жительства в одном или нескольких населенных пунктах, имеющих смежные границы. Религиозные общины вправе осуществлять деятельность самостоятельно или входить в состав религиозного объединения в порядке, определенном уставом религиозного объединения.

Закон вступил в силу 6 июля 2024 г. Ранее зарегистрированные религиозные организации в течение года после вступления закона в силу должны привести свои уставы в соответствие с ним и пройти перерегистрацию либо принять решение о ликвидации. В статье 5 данного закона указано: «Уполномоченному по делам религий и национальностей, областным, Минскому городскому исполнительным комитетам до 1 января 2026 г. обеспечить внесение сведений о религиозных организациях в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. До 1 января 2026 г. сведения о религиозных организациях вносятся также в Государственный реестр религиозных организаций».

В качестве примера межконфессионального диалога, мирного сосуществования на протяжении истории четырех конфессий: православия, католицизма, иудаизма и ислама можно отметить г. Ивье в Гродненской области, где даже установлен монумент «В честь дружбы и единства конфессий Ивьевщины».

Лекция 15. Геополитика как сфера политического знания и инструмент современных политических отношений. Теоретическое осмысление международных политических отношений.

- 1. Понятие, субъекты и черты международных отношений**
- 2. Становление геополитики как науки**
- 3. Основные геополитические доктрины современности**
- 4. Международные и региональные геополитические организации**

Международные отношения — это совокупность экономических, политических, идеологических, правовых, дипломатических и иных связей и взаимоотношений между государствами и системами государств, между основными классами, основными социальными, экономическими, политическими силами, организациями и общественными движениями, действующими на мировой арене, т.е. между народами в самом широком смысле этого слова.

Международные отношения характеризуются рядом черт, которые отличают их от других типов отношений, в обществе. Такими характерными чертами являются:

- стихийный характер международного политического процесса, для которого характерно наличие множества тенденций и мнений;
- наличием множества субъектов международных отношений;
- усиливающееся значение субъективного фактора в международной политике;
- охват всех сфер жизнедеятельности общества и включение в них самых разных субъектов политики;
- отсутствие единого властного центра и наличие множества равноправных и суверенных центров принятия политических решений;
- главное значение для регулирования международных отношений имеют не законы, а соглашения и договоры о сотрудничестве.

Для уяснения сущности системы международных отношений огромное значение имеет определение субъектов международных отношений, к которым относятся классы и другие социальные группы; государства и государственные объединения; политические партии; неправительственные международные организации.

Главное значение в международных отношениях имеет государство, как фактор, определяющий все остальные элементы системы, т.к. оно обладает полнотой и универсальностью политической власти и материальных возможностей, а в его руках сосредоточен экономический и другие рычаги воздействия. Другие субъекты системы международных отношений имеют меньшую значимость для изменения сущности этой системы. Они скорее играют второстепенную (вспомогательную) роль.

Международные отношения носят объективный характер. В соответствии с этим выявляют следующие виды международных отношений:

Политические – играют главенствующую роль, т.к. преломляют, синтезируют, детерминируют все другие виды отношений. Политические отношения, находят свое выражение в реальной политической деятельности элементов политической системы, прежде всего государства.

Экономические и научно-технические. В современных условиях эти два вида международных отношений практически неотделимы, и, кроме этого, не могут существовать в отрыве от политических отношений. Состояние экономических отношений во многом определяется уровнем развития производства и производительных сил государств, различными моделями экономики, наличием природных ресурсов и другими секторами.

Идеологические отношения — относительно самостоятельная часть политических отношений. Роль и значение идеологических отношений изменяется в зависимости от изменения роли идеологии в обществе. Но характерна общая тенденция — к возрастанию роли идеологии, а, следовательно, и идеологических отношений.

Правовые отношения — предполагают регулирование взаимоотношений участников международного общения правовыми нормами и правилами, о которых эти участники договорились.

Военно-стратегические отношения, к которым относится обширная сфера специфических общественных международных отношений, так или иначе связанных, с прямым или опосредованным созданием, наращиванием, перераспределением военной силы;

Культурные отношения, в основе которых лежат процессы интернационализации общественной жизни, взаимопроникновения и обогащения культур, систем образования, развития средств массовой информации. В большинстве своем основное значение в их развитии имеют неправительственные организации.

Все виды международных отношений могут существовать в различных формах, которые весьма разнообразны:

- политические: правовые, дипломатические, организационные и т.д.;
- экономические: финансовые, торговые, кооперативные и т.д.;
- идеологические: соглашения, декларации, диверсии, фальсификации, психологическая война и т.д.;
- военно-стратегические: блоки, союзы, акции, учения, проекты и т.д.;
- культурные: гастроли артистов, обмен информацией, выставки и т.д.

Международные отношения находят свое реальное воплощение во внешнеполитической деятельности государств, партий и т.д.

2. Становление геополитики как науки

Геополитика (от греч. *geos* — земля; термин был введен в научный оборот в нач. XX в. шведским ученым Р. Челлеом) — особая отрасль научного знания, изучающая географическую обусловленность политических явлений; политическая концепция, доктрина отражающая и анализирующая сложную зависимость и связь внешней политики государства, международных отношений с географическим положением страны, климатом, природными ресурсами, территорией, количеством населения и его составом. Как самостоятельное направление в теории международных отношений геополитика сложилась в к. XIX-н. XX в.

Фактически все мыслители древнего мира задумывались над влиянием окружающей географической среды на политическую жизнь человека.

Аристотель в «Политике» отмечал, что жители холодных стран храбры, но лишены выдумки и технической изобретательности, поэтому, хотя они дольше других народов сохраняют свободу, но не способны управлять своими соседями и, следовательно, нуждаются в политическом руководстве. Южные (азиатские) народы, напротив, глубокомысленны и изобретательны, но не энергичны, поэтому рабство и подчинение являются их «естественным состоянием». Греки же, живущие в промежуточной области, сочетают в себе лучшие качества тех и других.

Так было положено начало традиции географического детерминизма в политической теории.

Продолжателем этого подхода стал Жан Боден, который пришел к выводу, что географическая среда действует на развитие человека через психику и характер народов. В эпоху Просвещения данное направление развивал Ш. Монтескье. В трактате «О духе законов» он рассматривал влияние климата, пространства, почвы, культуры и экономики в качестве элементов, формирующих историю.

В XIX веке центр политико-географических исследований перемещается в Германию. К. Риттер (1779 – 1859), профессор, глава Берлинского географического общества, разработал систему регионального деления мира в рамках единого глобального пространства. Он разделил Землю на две полусферы: водную (морскую) и сухопутную (континентальную). Это различие и оказало, по его мнению, существенное воздействие на характер народов, населяющих данные регионы.

Во второй половине XIX века немецкий исследователь Фридрих Ратцель (1844–1904) сформулировал, по существу, основные направления современного геополитического взгляда на мир. Фундаментом его концепции стали труды «Антропогеография» и «Политическая география». Отмечая, что «...свойства государства оказываются свойствами народа и земли», он пришел к выводу, что государство складывается из территориального рельефа и из их осмысления народом.

На основе этих размышлений, Ф. Ратцель сформулировал семь следующих законов:

1. Пространство государств растет вместе с ростом культуры.
2. Рост государств сопровождается другими симптомами развития: идеями, торговлей, миссионерством, повышенной активностью.
3. Рост государств осуществляется путем соединения и поглощения малых государств.
4. Граница есть периферийный орган государства и как таковой служит свидетельством его роста, силы или слабости и изменений в этом организме.
5. В своем росте государство стремится вобрать в себя наиболее ценные элементы физического окружения, береговые линии, русла рек, равнины, районы, богатые ресурсами.
6. Первый импульс к территориальному росту приходит к примитивным государствам извне, от более высоких цивилизаций.
7. Общая тенденция к слиянию, разветвляясь, переходит к примитивным государствам извне, от более высоких цивилизаций.

Следовательно, государство рождается, растет, умирает, подобно живому существу, его пространственное расширение и сжатие являются естественными процессами, связанными с его внутренним жизненным циклом.

Вывод Ф. Ратцеля о том, что географическое пространство может выступать как политическая сила, лег в основу новой науки — геополитики. Он также одним из первых разработал теорию «океанического цикла». В этой теории Ф. Ратцель

обосновал идею о поступательном перемещении стратегических центров мира из Средиземноморья в Атлантический, а затем и в Тихий океан.

Ю.-Р. Челлен, который первым и применил термин «геополитика», рассматривал борьбу за существование сущностью всякого «организма-государства». Война, по его мнению, это - конкретная форма проявления борьбы за географическое пространство. Ю.-Р. Челлен вплотную подошел к созданию общей геополитической картины мира.

Главным популяризатором и создателем первой геополитической школы считается Карл Хаусхофер (1869–1946). В огромном количестве его статей и книг центральную роль играла категория «жизненное пространство». Она появилась в его концепциях под впечатлением от работ Ф. Мальтуса (1766-1834), который пришел к выводу, что рост населения подчиняется вечным биологическим законам и происходит быстрее (геометрическая прогрессия), чем рост производства продуктов питания (арифметическая прогрессия). Следовательно, войны неизбежны, странам, чтобы выжить, необходимо расширять свое «жизненное пространство».

3. Основные геополитические доктрины и концепции

Часто, главная задача геополитики, формулируется как выявление зависимости политических решений и их последствий от географического положения стран и народов, которых эти решения касаются.

Теоретически геополитика может выступать как:

- наука, познающая закономерные связи между географическими условиями и политикой;
- идеология, то есть как средство, оправдывающее достижение, осуществление, сохранение, укрепление и рост власти.

В качестве идеологии геополитика может использовать любые аргументы, связанные с географической средой, чтобы оправдать те или иные политические акции. В качестве науки она должна быть свободна от необходимости оправданий политической власти в любых ее проявлениях.

Методология геополитики строится на увязке явлений и процессов геополитического уровня с макрорегиональным и глобальным уровнями, например, размера государства и расположения государственных границ и т.п. Для методологии многих концепций геополитики характерны эклектичность и размытость, склонность к абсолютизации влияния какого-либо фактора или группы факторов на внешнюю политику, стремление заимствовать из смежных наук модные теории и концепции.

На практике существует два раздела геополитики - геополитика фундаментальная - изучающая развитие геополитического пространства планеты со своей точки обзора, и прикладная - вырабатывающая принципиальные рекомендации относительно линии поведения государства на мировой сцене.

Современная наука включает множество геополитических теорий и концепций.

В работе «Геополитика панидей» К. Хаусхофер утверждал, что для избегания конфликтов мир должен быть разделен между крупнейшими державами на несколько зон влияния, которые позже были названы Большими пространствами. При этом каждая участвующая в разделе держава должна получить собственную сферу влияния, которая представляет собой определенную территорию, экономически и политически самодостаточную систему, способную удовлетворять свои потребности собственными ресурсами.

Представители англо-американской геополитической школы (А. Мэхэн, Х. Маккиндер, Н. Спайкмен) делали акцент на способах борьбы за мировое господство. Движущей силой такой борьбы служило противостояние континентальной, евразийской и морской, прибрежной цивилизаций.

После Второй мировой войны были предприняты попытки модернизировать представления традиционной геополитики. Особенно стали популярны идеи о том, что в ядерный век технология заменила место географии в качестве основного фактора геополитики, а весь мир имеет биполярную структуру. С. Коган предложил различать геостратегические регионы, которые характеризуются общностью хозяйства, систем коммуникаций и идеологии; и более мелкие геополитические районы, которые отличаются географической близостью, общностью образа жизни, истории и культуры.

Исходя из этого, можно типологизировать геополитические идеи и школы исходя из различных критериев, например, по специфике политических отношений.

У англичанина Х. Маккиндера проектирование строится на принципе конкуренции, состязания автономных политических сил.

Для немецкой классической геополитики характерно вкладывание в географию отношений господства-подчинения, реализуемых с целью планомерного волевого переустройства Земли.

В американской геополитике (Н. Спайкмен, З. Бжезинский) способ и вид властной организации режимов объясняется зависимостью от масштабов отдельных ареалов и земного пространства в целом.

Французская геополитика склонна опираться в становлении «Большого Пространства», прежде всего на отношения многообразной кооперации и т.д.

Необходимо отметить, что традиционная геополитика в настоящее время в достаточной степени трансформировалась под влиянием глобализационных процессов современного мира, поскольку рушатся исторически сложившиеся границы государств и традиции государственной политики. Но поскольку сами государства остаются, а также создаются новые межгосударственные образования (Европейский Союз, СНГ и др.), в качестве важнейших параметров современной геополитики выделяют уже не только сушу, море и воздушное пространство, но и космическое пространство, а одним из основных элементов геополитики называют возможность целенаправленно управлять массовым сознанием и поведением людей. Можно выделить несколько значимых сфер, где наиболее заметно воздействие глобализационных процессов на геополитическую традицию. Во-первых, это рост влияния средств массовой информации на происходящие

геополитические процессы, а во-вторых, это усиление влияния массового сознания на все стороны жизни современного общества.

4. Международные и региональные геополитические организации

Проблемы региональной политики, мировой геополитики важны, актуальны и по природе своей довольно противоречивы. Идеи, популярные во властных структурах и на международной арене, часто не вызывают у местного населения особого интереса, и, наоборот, вопросы, волнующие население регионов, не интересны мировой политике. Именно поэтому сегодня обозначилась объективная тенденция расширения участников международных отношений. Всё более важными субъектами в международных отношениях становятся международные организации.

Международные организации – постоянные объединения межправительственного и неправительственного характера, создаваемые на основе международного соглашения (устава, статуса или иного конституционного документа) в целях содействия решению международных проблем.

Они обычно разделяются на межгосударственные (или межправительственные) и неправительственные организации.

Межгосударственные организации являются стабильными объединениями государств, основанными на договорах, обладают определённой согласованной компетенцией и постоянными органами.

Неправительственные организации имеют более сложную структуру, чем межгосударственные. Они могут быть и чисто неправительственными, а могут иметь смешанный характер, то есть включать и правительственные структуры, и общественные организации, и даже индивидуальных членов.

Как субъекты международных отношений международные организации могут вступать в межгосударственные отношения от своего собственного имени, и, в то же время, от имени всех государств, входящих в них. Число международных организаций постоянно растёт. Международные организации охватывают самые разные аспекты международных отношений т.к. создаются в экономической, политической, культурной, национальной и других областях жизни общества.

В качестве примера различных международных организаций можно привести:

- региональные организации, такие как Ассоциация Государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Европейское Экономическое Сообщество (ЕЭС, Общий рынок), Лига Арабских Государств (ЛАГ) и т. д.;
- организации экономического характера, охватывающие сферу финансов, торговли и так далее, например: Международная Торговая Палата (МТП), Международный Валютный Фонд (МВФ), МБРР;
- организации в области отдельных отраслей мирового хозяйства, например: Международное Энергетическое Агентство (МЭА), Международное Агентство по Атомной Энергии (МАГАТЭ), Организация Стран Экспортеров Нефти (ОПЕК) и т. д.;

- политико-экономические организации, например: Организация Африканского Единства (ОАЕ);
- профессиональные организации: Международная Организация Журналистов (МОЖ); Международная Организация Криминальной Полиции (ИНТЕРПОЛ);
- демографические организации: Международная Демократическая Федерация Женщин (МДФЖ), Всемирная Ассоциация Молодежи (ВАМ);
- организации в области культуры и спорта: Международный олимпийский комитет (МОК), Организация Объединённых Наций по Вопросам Образования, Науки и Культуры (ЮНЕСКО);
- военные организации: Организация Северо-Атлантического Договора (НАТО), Тихоокеанский Пакт Безопасности (АНЗЮС);
- профсоюзные организации: Международная конфедерация свободных профсоюзов (МКСП), Всемирная конфедерация труда (ВКТ);
- различные организации в поддержку мира и солидарности: Всемирный Совет Мира (ВСМ), Пагуошское движение учёных, Международный Институт Мира;
- религиозные организации: Всемирный Совет Церквей (ВСЦ), Христианская Мирная Конференция (ХМК);
- Международный Красный Крест (МКК) — организация, целью которой является помощь военнопленным, другим жертвам войны, катастроф и стихийных бедствий;
- экологические организации: Гринпис и др.

Самую значительную роль в системе международных отношений играет Организация Объединённых Наций (ООН). Она стала практически первым в истории механизмом широкого многогранного взаимодействия различных государств в целях поддержания мира и безопасности, содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов. Созданная в 1945 г., ООН превратилась в неотъемлемую часть международной структуры. Её членами являются 192 государства, что свидетельствует о том, что она достигла практически полной универсальности. Ни одно крупное событие в мире не остается вне поля зрения Организации Объединённых Наций.

В рамках самой ООН сложился целый ряд организаций, которые органически вошли в систему международных отношений и как структуры ООН, и как самостоятельные организации.

Глобалистика — система междисциплинарных научных знаний о жизненно важных общечеловеческих проблемах. Глобальные проблемы: а) затрагивают жизненные интересы всего человечества, всех государств и народов, каждого отдельного жителя нашей планеты; б) выступают в качестве объективного фактора развития современной цивилизации; в) приобретают чрезвычайно острый характер и угрожают не только позитивному развитию человечества, но и гибелью цивилизации, если не будут найдены конструктивные пути их преодоления; г) требуют для своего разрешения коллективных усилий всего мирового сообщества. К глобальным проблемам современности ученые относят такие, как

предотвращение ядерной войны и сохранение мира во всем мире, охрана окружающей среды, этнополитическая, энергетическая, сырьевая, продовольственная и демографическая проблемы, мирное освоение космоса и богатств Мирового океана, ликвидация опасных болезней и т.д. В рамках исследований по Г. оформляется новое научное направление — политическая глобалистика, изучающая мировые проблемы, которые имеют политический характер или связаны с политической сферой.

Персоналии

Маккиндер Хэлфорд Джон (1861 —1947) — выдающийся английский географ и геополитик, член Тайного совета, основатель теории «Хартленда».

С 1887-го года преподавал географию в Оксфордском университете, пока не был назначен директором Лондонской Экономической Школы. С 1910 по 1922 он был членом палаты общин, а в промежутке (1919-1920) британским посланником в Южной России.

Пришёл в геополитику в 1904. В том же году издан его главный труд «Географическая ось истории», в котором Маккиндер вводит понятие Хартленда. Часто именно публикация этого произведения рассматривается как начало геополитики как науки, хотя сам Маккиндер не использовал этот термин.

Хартлендом (англ. Heartland — «сердцевинная земля») Маккиндер назвал центральную часть Евразии, вокруг которой расположены внутренняя дуга (Европа — Аравия — Индокитай) и периферийная дуга (Америка — Африка — Океания). Особенно стоит отметить, что к периферии Маккиндер отнес и Соединенные Штаты Америки. Маккиндер, в отличие от большинства своих соотечественников, придавал большее для геополитического положения государства значение земной массе, чем морскому могуществу. В 1919, сразу после окончания Первой мировой войны выходит второй его труд — «Демократические идеалы и реальность», где он сформулировал свою максиму следующим образом: «Кто контролирует Восточную Европу, тот командует Хартлендом; Кто контролирует Хартленд, тот командует Мировым островом (то есть Евразией и Африкой); Кто контролирует Мировой остров, тот командует миром».

В 1943 выходит последний, третий труд Маккиндера — «Земной шар и достижение мира», где кардинально пересматривается будущее мировое устройство после окончания Второй мировой войны. В своей работе Маккиндер вводит новую геополитическую ось — США, обосновывает идею геополитических блоков и предсказывает становление двуполярного мира, вращающегося вокруг двух противостоящих друг другу осей: Соединенных Штатов и Советского Союза (Хартленда). Поэтому Маккиндера принято считать основоположником теории Атлантизма.

Мальтус Томас Роберт (1766—1834) — английский священник и учёный, демограф и экономист, автор теории, согласно которой неконтролируемый рост народонаселения должен привести к голоду на Земле.

В 1798 году он опубликовал свою книгу «Опыт о законе народонаселения», где сформулировал три основных тезиса:

- из-за биологической способности человека к продолжению рода его физические способности используются для увеличения своих продовольственных ресурсов;
- народонаселение строго ограничено средствами существования;
- рост народонаселения может быть остановлен лишь встречными причинами, которые сводятся к нравственному воздержанию или несчастьями (войны, эпидемии, голод).

Также Мальтус приходит к выводу, что народонаселение растет в геометрической прогрессии, а средства существования — в арифметической, опираясь на закон убывающего плодородия почвы. Мальтус считал, что ни накопление капитала, ни научно-технический прогресс не компенсируют ограниченность природных ресурсов.

Идеи Мальтуса оказали мощное позитивное воздействие на развитие биологии, во-первых, через их влияние на Дарвина, а, во-вторых, через развитие на их основе математических моделей популяционной биологии.

Применительно к человеческому обществу мнение Мальтуса о том, что сокращение численности населения ведет к увеличению среднего дохода на душу населения, повлекло за собой формирование в 1920-х теории оптимальной численности населения, при котором доход на душу населения максимален.

В целом, теория Мальтуса продемонстрировала свою высокую объясняющую способность применительно к доиндустриальным обществам, хотя никто не ставит под сомнения того факта, что для эффективного использования её для объяснения динамики современных общества (даже в странах Третьего мира), она нуждается в самых серьёзных модификациях; впрочем, с другой стороны, теория Мальтуса продемонстрировала самую высокую способность адаптироваться к подобным модификациям и встраиваться в них.

Идеи Мальтуса были частично использованы Карлом Хаусхофером в его работах по геополитике и теории «жизненного пространства».

де Монтескье Шарль-Луи де Секонда, барон Ла Брэд (1689 — 1755) — французский писатель, правовед и философ, автор статей из «Энциклопедии, или Толкового словаря наук, искусств и ремёсел», исследователь вопросов международного права.

Монтескье утверждал, что законам, созданным людьми, должна была предшествовать возможность справедливых отношений, отношения справедливости предшествуют установившему их положительному закону. Люди имеют законы, определяющие отношения между правителями и управляемыми: это право политическое. Есть у них ещё законы, коими определяются отношения всех граждан между собою: это право гражданское.

Как существо физическое, человек, подобно всем другим природным телам, управляется неизменными естественными законами, но как существо разумное и действующее по своим собственным побуждениям человек беспрестанно нарушает

как эти вечные законы природы, так и изменчивые человеческие законы. Потребность людей, живущих в обществе, в общих законах, обуславливает необходимость образования государства. Для образования государства (политического состояния) и установления общих законов необходимо гражданское состояние (единство воли)

Как только люди соединяются в обществе, они утрачивают сознание своей слабости. Существовавшее равенство исчезает и начинается война. Каждое общество начинает сознавать свою силу — отсюда состояние войны между народами. Отдельные лица начинают ощущать свою силу — отсюда война между отдельными лицами. Цель войны — победа; цель победы — завоевание; цель завоевания — сохранение. Из этого и предшествующего принципов должны проистекать все законы, образующие международное право.

Миром управляет не божественный промысел или фортуна, а действующие в любом обществе объективные общие причины морального и физического порядка, определяющие «дух народа» и соответствующие формы и нормы его государственной и правовой жизни. По мнению Монтескье, многие вещи управляют людьми: климат, религия, законы, принципы правления, примеры прошлого, нравы, обычаи; как результат всего этого образуется общий дух народа. Главная тема всей политико-правовой теории Монтескье и основная ценность, отстаиваемая в ней — политическая свобода. К числу необходимых условий обеспечения этой свободы относятся справедливые законы и надлежащая организация государственности.

Данилевский Николай Яковлевич (1822—1885) — философ, публицист, естествоиспытатель. Данилевский — создатель оригинальной философско-исторической системы, известной в научной литературе как теория культурно-исторических типов. Эта теория стала предтечей концепции локальных цивилизаций О. Шпенглера и А. Тойнби. В истории русской мысли антизападная позиция Д. выделяется своей последовательностью и радикализмом. Европа и Россия, по Данилевскому, принадлежат к совершенно различным культурно-историческим типам. В центре геополитической концепции Данилевского — идея славянства, отстаивание славянской независимости и самобытности, Россия как «солнце славянства». Согласно Данилевскому, в мире должна появиться Всеславянская федерация с центром в Константинополе, который мог стать «Третьим Римом» в образе «славянско-православного Рима». Основные работы: «Россия и Европа. Взгляд на культурные и политические отношения славянского мира к германо-романскому» (1871), «Сборник политических и экономических статей» (1890).

Ратцель Фридрих (нем. Friedrich Ratzel; 30 августа 1844, Карлсруэ — 9 августа 1904, Аммерланд близ озера Штарнбергерзее) — немецкий географ и этнолог, социолог; основатель антропогеографии, геополитики.

Ратцель исходил из идеи, что государство представляет собой организм, который развивается, стареет и умирает; законы этого развития зависят от географических факторов.

Риттер Карл (1779 — 1859) — немецкий географ, один из основоположников современной географии и геополитики.

С 1820 и до смерти заведовал кафедрой географии Берлинского университета. Иностранный почётный член Петербургской АН (с 1835). Автор фундаментального труда «Землеведение в отношении к природе и истории человечества» (начат в 1817, при жизни Риттера вышло 19 томов). Много внимания уделял изучению географии России. Развил сравнительный метод в географии, её аналитическую составляющую. Считается сторонником географического POSSИБИЛИЗМА (адаптации человеческого общества к природным условиям). Идеи Риттера во многом определили развитие географической мысли в XIX — начале XX века.

Спайкмен Николас Джон (1893—1943) — американский геополитик голландского происхождения. Автор концепции «сдерживания» и основатель подхода классического реализма в американской теории международных отношений. Автор двух известных работ: «Американская стратегия в мировой политике» (1942) и «География мира» (1944). Основой его теории являлась идея «Римленда» как ключевой территории в мировой политике.

Челлен Юхан Рудольф (1864 – 1922), шведский юрист и государствовед, профессор истории и политических наук Гётеборгского (1901–1916) и Уппсальского (1916–1922) университетов. Он изучал системы управления с целью выявления путей создания сильного государства, геополитика обязана ему своим наименованием. Челлен не был профессиональным географом и рассматривал геополитику, основы которой он развил как часть политологии. В работах Челлена содержатся, по сути дела, все принципиальные положения геополитики. Как и Ратцель, он считал, что на основе всестороннего изучения индивидуального государства могут быть дедуцированы некоторые самые общие принципы и законы, подходящие для всех государств и для всех времен. Одним из них является сила государства. Государства возвышаются, потому что они сильны.

Челлен считает, что сила — более важный фактор для поддержания существования государства, чем закон, поскольку сам закон может поддерживаться только силой. В силе Челлен находит дальнейшее доказательство своего главного тезиса, что государство есть живой организм. Если закон вводит нравственно-рациональный элемент в государство, то сила дает ему естественный органический импульс. Утверждением, что государство есть цель сама в себе, а не организация, служащая целям улучшения благосостояния своих граждан, Челлен явно противопоставлял свой взгляд либеральным концепциям, сводящим роль государства к второстепенной служебной роли, к роли «пассивного полицейского».

В книге «Великие державы», изданной в 1910 г., Челлен пытался доказать, что малые страны в силу своего географического положения «обречены» на

подчинение «великим державам», которые, опять-таки в силу своей географической судьбы, обязаны объединить их в большие географические и хозяйственные «комплексы». Челлен указывал, что отдельные «комплексы» такого рода — в частности, США, Британская империя, Российская империя — сложились еще в XVIII—XIX веках, тогда как образование большого европейского «комплекса», или единства, составляет задачу Германии.

Это указание Челлена на необходимость объединения Европы под эгидой Германии было, в сущности, основной идеей его геополитического учения. Челлен развил геополитические принципы Ратцеля применительно к конкретной исторической ситуации в современной ему Европе. Он довел до логического конца идеи Ратцеля о «континентальном государстве» применительно к Германии и показал, что в контексте Европы Германия является тем пространством, которое обладает осевым динамизмом и которое призвано структурировать вокруг себя остальные европейские державы. Будучи германофилом и сознавая слабость скандинавских стран перед лицом потенциальной внешней угрозы, он предлагал создать германо-нордический союз во главе с Германской империей.

Первую мировую войну Челлен интерпретировал как естественный геополитический конфликт, возникший между динамической экспансией Германии (страны Оси) и противодействующими ей периферийными европейскими (и внеевропейскими) государствами (Антанта). Различие в геополитической динамике роста — нисходящей для Франции и Англии и восходящей для Германии — предопределило основной расклад сил. При этом, с его точки зрения, геополитическое отождествление Германии с Европой неизбежно и неотвратимо, несмотря на временное поражение в первой мировой войне.

Хаусхофер Карл (1869 — 1946) — немецкий географ и социолог, основоположник германской школы геополитики.

Хаусхофер — основатель Немецкого института геополитики (1922). Его взгляды складывались под влиянием социального дарвинизма и теоретиков американского империализма.

Фундаментом для построений Хаусхофера было мальтузианское понятие «жизненного пространства», причём задачу каждого государства он видел в расширении этого пространства. Отсюда выводились необходимость экономической самодостаточности (автаркия), культурной экспансии и поглощения небольших государств, которые, будучи неспособными проводить самостоятельную внешнюю политику, лишь дестабилизируют международные отношения. Ряд этих понятий был воспринят теоретиками нацизма. Хотя Хаусхофер снабжал литературой Гесса и Гитлера во время их тюремного заключения после провала Пивного путча, учёный отрицал, что в написанном в то время «Майн Кампфе» преломились его собственные взгляды.

Хаусхофер разработал особый вариант евразийства — военно-геополитическую доктрину «Континентального блока (союза)» («Ось Берлин - Москва - Токио»), в которую должны были войти государства Евразии, как восточный противовес и альтернатива западному англосаксонскому миру (то есть

Британской империи и США), но которая на практике была извращена и воплотилась в т. н. Странах Оси.

Бжезінский Збігнев Казімеж (1928) — американский политолог, социолог и государственный деятель польско-еврейского происхождения. Долгое время являлся одним из ведущих идеологов внешней политики США. Советник и член правления Центра стратегических и международных исследований при университете Джона Хопкинса. Автор книги «Великая шахматная доска: Господство Америки и его геостратегические императивы». Широко известен своими взглядами, пропагандирующими мировую гегемонию США.

В середине 60-х годов был назначен членом совета планирования государственного департамента. Первым предложил объяснять всё происходящее в социалистических странах с позиций концепции тоталитаризма. Автор глобальной стратегии антикоммунизма, теории технотронной эры и концепции американской гегемонии нового типа. В 60-х годах был на посту советника в администрациях Кеннеди и Джонсона, занимал жёсткую линию по отношению к Советскому Союзу. В конце срока Джонсона являлся советником по внешней политике вице-президента Хамфри и его президентской кампании. В 1977—1981 годах занимал должность помощника президента США по национальной безопасности в администрации Картера. Являлся активным сторонником секретной программы ЦРУ по вовлечению СССР в дорогостоящий и по возможности отвлекающий военный конфликт, о чём после начала Афганской войны написал президенту Картеру: «Теперь у нас есть шанс дать Советскому Союзу свою Вьетнамскую войну».

В период президентства Клинтона Бжезинский являлся автором концепции расширения НАТО на Восток.

де Голль Шарль (1890—1970) — французский военный и общественный деятель. Во время Второй мировой войны стал символом французского Сопротивления. Первый президент Пятой Республики (1959—1969).

В начале своего правления, 23 ноября 1959 года де Голль выступил со знаменитой речью о «Европе от Атлантики до Урала». В грядущем политическом союзе стран Европы (интеграция ЕЭС была связана тогда в основном с экономической стороной) президент видел альтернативу «англосаксонскому» НАТО (в его понятие Европы Великобритания не входила). В своей деятельности по созданию европейского единства он пошёл на ряд компромиссов, определивших дальнейшее своеобразие внешней политики Франции до настоящего времени.

Первый компромисс де Голля касается образовавшейся в 1949 году Федеративной Республики Германии. Она быстро восстанавливала свой экономический и военный потенциал, остро нуждаясь, тем не менее, в политической легализации своего состояния путём договора с СССР. Де Голль взял с канцлера Аденауэра обязательство выступить против английского плана «европейской зоны свободной торговли», перехватывавшей инициативу у де Голля, в обмен на посреднические услуги в отношениях с СССР. Визит де Голля в ФРГ 4—9 сентября 1962 г. потряс мировую общественность открытой поддержкой

Германии со стороны человека, в двух войнах воевавшего против неё; но это был первый шаг в деле примирения стран и создания европейского единства.

Второй компромисс был связан с тем, что в борьбе против НАТО генералу было естественно заручиться поддержкой СССР — страны, которую он рассматривал не столько как «коммунистическую тоталитарную империю», сколько как «извечную Россию». Личная неприязнь де Голля к коммунизму отошла на второй план ради национальных интересов страны.

Гумилёв Лев Николаевич (1912 –1992) – советский и российский учёный, историк-этнолог, доктор исторических и географических наук, поэт, переводчик с персидского языка. Основоположник пассионарной теории этногенеза. С 1934 г. начал учиться на историческом факультете Ленинградского университета. В 1935 году был исключён из университета и арестован, но через некоторое время освобождён. В 1937 году был восстановлен в ЛГУ. В марте 1938 года был снова арестован, будучи студентом ЛГУ, и осуждён на пять лет. Осенью 1944 года добровольно вступил в Советскую Армию, воевал рядовым, закончил войну в Берлине.

28 декабря 1948 года защитил в ЛГУ диссертацию кандидата исторических наук, принят научным сотрудником в Музей этнографии народов СССР. 7 ноября 1949 года был вновь арестован, осуждён Особым совещанием на 10 лет, 11 мая 1956 года реабилитирован по причине отсутствия состава преступления.

С 1956 г. работал библиотекарем в Эрмитаже. В 1961 году защитил докторскую диссертацию по истории («Древние тюрки»), а в 1974 году — докторскую диссертацию по географии («Этногенез и биосфера Земли»).

Лев Гумилёв предложил комплекс оригинальных методов изучения этногенеза, заключающихся в параллельном изучении исторических сведений о климате, геологии и географии вмещающего ландшафта и археологических и культурных источников. Основу его исследовательского багажа составила оригинальная пассионарная теория этногенеза, с помощью которой он пытался объяснить закономерности исторического процесса.

Дугин Александр Гёльевич (1962) — русский философ, основатель идейного течения «неоевразийство», политолог (доктор политических наук), социолог (профессор Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова, заведующий кафедрой социологии международных отношений МГУ, руководитель Центра консервативных исследований социологического факультета МГУ, публицист, ректор Нового Университета, лидер Международного евразийского движения.

Политическая деятельность А.Г. Дугина направлена на создание евразийской империи через интеграцию России с бывшими советскими республиками, и в первую очередь русскоязычными территориями за пределами РФ, особенно Восточной Украины и Крыма

С начала 2000-х Дугин отстаивает идеи евразийства и консерватизма, предлагая их в качестве идеологической платформы российской власти, которую он упрекает в отсутствии какой-либо идеологии.

По мнению Дугина, российская политическая элита неоднородна и пронизана шпионскими сетями западных стран, которые саботируют позитивные начинания высшего руководства (Владимира Путина, Дмитрия Медведева). Главными своими оппонентами Дугин считает либералов-западников и радикальных националистов, обвиняя тех и других в подыгрывании интересам конкурентов России.

Киссинджер Генри Альфред (1923), американский государственный деятель, дипломат и эксперт в области международных отношений. Государственный секретарь США с 1973 по 1977 год, лауреат Нобелевской премии мира (1973). В 2002 году Генри Киссинджер возглавил список 100 ведущих интеллектуалов мира.

Генри Киссинджер играл большую роль в американской внешней политике с 1969 г. по 1977 г., до 1973 г. как помощник Ричарда Никсона по внешней политике, затем, с началом его второго срока, как государственный секретарь. В 1974 г. принял отставку Никсона и продолжил исполнение обязанностей и при Д. Форде. Киссинджер был сторонником и одним из главных исполнителей политики разрядки международной напряжённости в отношениях с СССР и КНР (1972). Ему также принадлежит идея антисоветского блока с КНР, поддержки антикоммунистических режимов в Южной Америке, в частности переворота Пиночета в Чили в 1973 г. В конце XX века, после рассекречивания материалов администраций Никсона и Форда, Киссинджер неоднократно обвинялся журналистами и правозащитниками (как в США, так и за рубежом) в причастности к преступлениям военных хунт в Чили и Аргентине (операция «Кондор»). Испанский суд даже вызвал его в качестве свидетеля, но этот вызов был отклонён Государственным департаментом.

В 1973 г. Киссинджер получил Нобелевскую премию мира за свою роль в достижении Парижского соглашения, которое, как предполагалось, должно было завершить войну во Вьетнаме.

В настоящее время является участником Бильдербергского клуба.

Пан Ги Мун (1944) — 8-й Генеральный секретарь ООН. Избран Генеральным секретарём 14 октября 2006 года, сменил на этом посту Кофи Аннана. Министр иностранных дел и торговли Южной Кореи с января 2004 года по ноябрь 2006-го. Имеет диплом бакалавра международных отношений Сеульского национального университета 1970 года. Магистр государственного управления Школы управления Джона Кеннеди Гарвардского университета 1985 год.

14 декабря 2006 года Пан Ги Мун принял присягу главы ООН. Он заявил на церемонии, что одной из своих приоритетных задач считает «возрождение доверия к секретариату ООН» и «установление высочайших этических стандартов». Пан Ги Мун выразил готовность стать «гармонизатором» и «строителем мостов», чтобы преодолеть раскол в ООН между богатыми и бедными членами организации, мешающий её реформированию.

Вступил на пост Генерального секретаря ООН 1 января 2007 года.

Фукуяма Фрэнсис Ёсихиро (1952) — влиятельный американский философ, политический экономист и писатель.

Получил степень бакалавра в Корнелльском университете (штат Нью-Йорк), затем — степень доктора политических наук в Гарвардском университете. В 1979—1980, 1983—1989 и 1995—1996 работал сотрудником департамента политических наук в исследовательском центре Rand Corporation (Калифорния, США). В 1981—1982 и 1989—1990 являлся сотрудником отдела политического планирования госдепартамента США, где сначала специализировался на Ближнем Востоке, а затем на Европе. В 1981-82 годах также входил в состав американской делегации на египетско-израильских переговорах по вопросу палестинской автономии.

В 1996—2000 — профессор публичной политики в Университете Джорджа Мейсона (en) (Вашингтон). В 2001—2005 — член президентского совета США по биоэтике. В настоящее время работает профессором Школы углубленных международных исследований при Университете Джона Хопкинса, а также директором программы международного развития SAIS и председателем редакционного совета журнала «Американские интересы».

Фукуяма неоднократно выступал с критикой трансгуманизма, который, по его мнению, является «самой опасной в мире идеей». Кроме этого, он критиковал технологии клонирования человека, генной инженерии, практику использования ноотропиков для усиления интеллекта, ряд других технологий, направленных на улучшение человеческого тела.

Хантингтон Сэмюэль Филлипс (1927 — 2008) — известный американский социолог и политолог.

Получил высшее образование в Йельском университете, в 1948 г. — степень магистра в Чикагском университете, защитил докторскую диссертацию в Гарвардском университете, где и преподавал до конца жизни. В начале научной карьеры получил известность, прежде всего, как исследователь гражданского контроля над вооруженными силами и теории модернизации. Основатель и главный редактор журнала «Международные отношения».

В 1973 г. работал заместителем директора Центра международных отношений; в 1977–1978 гг. — координатором отдела планирования в Совете национальной безопасности США; в 1978–1989 гг. — директором Центра международных отношений.

Показателем высокого авторитета Хантингтона среди американских политологов является избрание его в 1984–1985 гг. вице-президентом, а в 1986–1987 гг. — президентом Американской Ассоциации политических наук.

Автор многочисленных работ в области политической модернизации, международных отношений, теории демократии и иммиграции. Среди них следует выделить «Столкновение цивилизаций» (1993), «Кто мы? Вызовы американской национальной идентичности» (2004). Большую известность получила его

концепция «столкновения цивилизаций», которая описывает динамику современных международных отношений сквозь призму конфликтов на цивилизационной основе.

Лекция 16. Стратегические цели и принципы внешней политики Республики Беларусь, ее роль на международной арене.

- 1. Понятие и сущность внешней политики государств.**
- 2. Цели, функции и средства внешней политики.**
- 3. Многовекторность внешней политики Республики Беларусь. Россия и Китай – стратегические партнеры.**

1. Понятие и сущность внешней политики государств

В научной литературе проводится различие между терминами «внешняя политика» и «международные отношения». Последние рассматриваются как более широкое понятие, включающее не только политические, но и иные связи между субъектами международных отношений.

Внешняя политика – это политика, регулирующая межгосударственные и международные отношения на основе международного права, межгосударственных договоров и соглашений.

Внешняя политика является неотъемлемой составной частью государственной политики, детерминируя действия государства в сфере внутренней политики. Иногда она является просто функцией внутренней политики. Каждое государство осуществляет тот или иной курс внешней политики. Необходимость внешней политики вытекает из того факта, что внутренняя политика не обеспечивает в полной мере потребности и интересы данного общества.

Внутренние и внешние функции политики тесно взаимосвязаны, но можно выделить некоторые специфические и базовые черты внешней политики. Одной из ее важнейших черт является выработка и реализация целей внешнеполитической деятельности. Формулирование программ и организация политических действий всегда обусловлены конкретной ситуацией на международной арене. Важной чертой, характеризующей внешнеполитическую деятельность государства, является его способность поддерживать политическую стабильность на должном уровне внутри государства.

В сфере действий факторов международных отношений очень большую роль играют виды внешней политики.

Одним из таких видов является пассивная внешняя политика, которая присуща экономически слабым государствам, вынужденным приспосабливаться к международной конъюнктуре.

Агрессивная внешняя политика заключается в формировании собственной внутренней политики и в стремлении приспособить (посредством внешней

политики) или принудить к изменениям во внутренней и внешней политике другие государства.

Активная внешняя политика заключается в интенсивных поисках равновесия между внутренней и внешней политикой.

Консервативная внешняя политика заключается в активной или даже агрессивной охране достигнутого ранее равновесия между внутренней и внешней политикой. Такая политика характерна для некоторых бывших супердержав.

Внешняя политика призвана регулировать взаимоотношения между государствами и народами, курс того или иного государства, его представителей на международной арене, направленный на достижение национально-государственных интересов. Ее успех зависит от объективности и реальности отражения насущных общественных интересов, а также от адекватно выработанных средств и методов реализации этих интересов и достижения поставленных целей.

3. Цели, функции и средства внешней политики

Сущность внешней политики определяется целями, которые она ставит перед собой и средствами их достижения, что зависит от многих обстоятельств: социально-политического устройства государства, формы правления, политического режима, уровня социально-экономического развития, участия в международных организациях и прежде всего военно-политических блоках, политической динамики государства, уровня политической культуры и т.д.

Цели внешней политики весьма разнообразны. Это — обеспечение национальной безопасности, возрастание экономического и политического могущества государства, укрепление его международных позиций. Одной из важнейших целей внешней политики государства является обеспечение роста его экономического и политического потенциала. Отстаивание национальных интересов тесно связано с обеспечением оптимальных условий функционирования государства. Важной задачей государства является создание позитивного международного имиджа, престижа и прочных международных позиций среди государств мирового сообщества.

Внешняя политика выполняет охранительную и информационно-представительскую функции.

Охранительная функция связана с охраной прав и интересов данной страны и ее граждан за границей. Реализация этой функции направлена на предотвращение угрозы для данного государства, на поиск мирного политического решения возникающих спорных проблем.

Информационно-представительская функция находит свое выражение в деятельности соответствующих органов по созданию положительного имиджа государства в мировом сообществе. Эти органы информируют свое правительство о намерениях иных правительств, обеспечивают контакты данного государства с другими странами.

Функции внешней политики заключаются и в инициативных организаторских действиях, направленных на поиски выгодных контактов и создание благоприятных внешнеполитических условий деятельности государства.

Регулирующие функции внешней политики необходимы для того, чтобы ликвидировать нарушения равновесия в системе внешнеполитических связей.

Существенное значение для реализации этих функций имеет деятельность центральных органов внешней политики (МИД, посольств).

Существенным элементом процесса внешнеполитической деятельности является выбор средств и оценка их результативности. Выбор средств внешней политики обычно свидетельствует о ее рациональности и эффективности. Осуществляя внешнюю политику, государство обычно применяет многие средства. Классифицировать их можно следующим образом: информационно-пропагандистские средства, политические, экономические, военные.

Информационно-пропагандистские средства (или идеологические) играют важную роль в адаптации государства к сложным полииерархическим международным структурам в области средств массовой информации, деятельности культурных центров и др.

Политические средства внешней политики используются, прежде всего, в целях дипломатических отношений. Дипломатия осуществляется в форме переговоров, переписки, повседневного представительства государства за границей, участия в международных организациях.

Экономические средства внешней политики подразумевают использование экономического потенциала данной страны, как для решения внутренних проблем, так и для воздействия на политику иных государств. Экономическая мощь страны является особо важным средством внешней политики, определяющим позиции и место государства в мировом сообществе.

Военными средствами внешней политики можно считать военную мощь государства, т.е. численность армии, виды вооружений, наличие военных баз, обладание ядерным оружием. Военные средства часто используются в целях оказания прямого и косвенного давления на иные страны.

Помимо этой типологии иногда выделяют также средства внешней политики, которые можно определить как устойчивые (территория, климат, природные ископаемые, геополитическое положение) и переменные (направления и концепции внешней политики, политические лидеры, политическая культура, политическая система и др.).

Развитие международных отношений, практическая реализация внешней политики во многом зависит от деятельности международных объединений и организаций.

3. Многовекторность внешней политики Республики Беларусь. Россия и Китай – стратегические партнеры.

Россия и Китай являются стратегическими партнёрами Беларуси. Важным направлением внешней политики Республики Беларусь является расширение

взаимовыгодного сотрудничества со странами Азии, Африки и Латинской Америки.

Главным партнёром Беларуси в Азии является Китайская Народная Республика. Белорусско-китайские отношения сохраняют дружественный характер, их отличают взаимное уважение сторон, невмешательство во внутренние дела друг друга и полное взаимопонимание по основным вопросам современных международных отношений. В июле 2000 года Беларусь и Китай подписали Совместное заявление об укреплении всестороннего сотрудничества в XXI веке, в котором выразили намерение развивать политический диалог и контакты на всех уровнях, включая высший. Сегодня белорусско-китайский политический диалог вышел на уровень стратегического взаимодействия и ведётся в духе дружбы и высокого доверия. Осуществляется масштабное торгово-экономическое сотрудничество, реализуются многомиллионные инвестиционные проекты. Особую роль играет индустриальный парк «Великий камень» – международный высокотехнологичный проект, где по состоянию на апрель 2023 г. зарегистрировано 109 резидентов. Динамично развивается сотрудничество Беларуси и Китая в сфере образования.

Важнейшим приоритетом внешней политики Беларуси является сближение с Россией. 21 февраля 1995 года был подписан Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве, оформивший отношения Беларуси и России как отношения суверенных, равноправных государств. 2 апреля 1996 года в Москве был подписан Договор о Сообществе Республики Беларусь и Российской Федерации. 2 апреля 1997 года был подписан Договор о создании Союза Беларуси и России, ставший образцом межгосударственного объединения с более высокой степенью политической и экономической интеграции, чем СНГ. Следующим шагом на пути межгосударственного сближения стало подписание президентами Беларуси и России 8 декабря 1999 года Договора о создании Союзного государства (вступил в силу в январе 2000 года). Положения Договора предусматривали совместные действия двух государств по сближению и унификации правовых, экономических, финансовых, таможенных и иных систем, формированию межгосударственных структур власти. Сформированы и действуют Высший Государственный Совет, Совет Министров и Постоянный Комитет Союзного государства. Созданы Пограничный и Таможенный комитеты, Телерадиовещательная организация Союзного государства. Действуют объединенные или совместные коллегии министерств и других органов государственного управления Беларуси и России. При этом Договор о создании Союзного государства предусматривает не механическое слияние двух государств или поглощение одного государства другим, а их объединение для реализации взаимовыгодных для обеих сторон задач при сохранении статуса Беларуси и России как субъектов международного права. К началу 2005 года договорно-правовую базу белорусско-российского сотрудничества составляли 120 международных договоров и соглашений. Основой реализации белорусско-российского интеграционного проекта являются экономические отношения. Россия является основным внешнеторговым партнером

Республики Беларусь и потребителем продукции белорусских производителей, ее доля во внешней торговле Беларуси превышает 50%.

Заметно активизировались белорусско-российские связи на региональном уровне, Республика Беларусь поддерживает взаимовыгодные торгово-экономические, научно-технические и культурные связи с не менее, чем 80 регионами России. Договорно-правовая база двустороннего сотрудничества на региональном уровне включает более 170 договоров, соглашений и протоколов о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве. В Беларуси действуют 8 представительств администраций регионов России.

Четвертого ноября 2021 г. был подписан Президентами Беларуси и России Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства, утвердившего 28 интеграционных программ, направленных на реализацию масштабных задач по укреплению российско-белорусской интеграции.

Беларусь является членом как региональных, так и международных организаций: ООН (Организация Объединенных Наций), СНГ (Содружество Независимых Государств), ОДКБ (Организация Договора о коллективной безопасности), ЕАЭС (Евразийский экономический союз), МАГАТЭ (Международное агентство по атомной энергетике) и др.

2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

2.1. Тематические планы семинарских занятий

2.1.1. Теория политики, история и методы политологии (2 часа)

1. Предмет и объект политической науки, ее функции и методы.
1. История политической мысли и стадии становления политической науки.
2. Основные трактовки сущности политики. Взаимосвязь политики с экономикой, правом, моралью и другими сферами общественной жизни.
3. Структура, функции и уровни политики.
4. Политическая власть: понятие, структура, ресурсы, функции.
5. Легитимность и легальность политической власти. Основные типы легитимности.

2.1.2. Политические системы и политические режимы (2 часа)

1. Понятие и структура политической системы.
1. Модель политической системы по Д. Истону.
2. Типология и функции политической системы.
3. Понятие политического режима.
4. Классификация политических режимов.

2.1.3. Государство как основной институт политической системы (2 часа)

1. Подходы к определению происхождения и сущности государства.
2. Признаки и функции государства.
3. Монархия как форма государственного правления.
4. Республика как форма государственного правления.
5. Формы административно-территориального устройства государств.
6. Правовое, социальное государство и гражданское общество. Основные черты и принципы.
7. Институты государственной власти Республики Беларусь.

2.1.4. Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ (2 часа)

1. Политические партии и партийные системы.
2. Общественные организации и движения: цели, признаки, функции.
3. Общественные и политические объединения Республики Беларусь.
4. Политическая элита: основные теории элит, типология и функции.
5. Политическое лидерство: природа, типы и функции.
6. Роль выборов в политической системе общества. Избирательное право, его принципы.
7. Понятие и типология избирательных систем. Их достоинства и недостатки.
8. Избирательная система Республики Беларусь. Референдум.

2.1.5. Политическая культура и политические конфликты (2 часа)

1. Политическая культура: ее структура и функции.

2. Типология политической культуры.
3. Политическая социализация: этапы, виды.
4. Понятие и типы политического поведения. Абсентеизм.
5. Политический конфликт: признаки, структура, функции.
6. Типология политических конфликтов и кризисов.
7. Способы урегулирования политических конфликтов.

2.1.6. Современные политические идеологии (2 часа)

1. Понятие политической идеологии, ее уровни и функции.
2. Теории деидеологизации и реидеологизации.
3. Основные принципы политических идеологий: либерализм (неолиберализм), консерватизм (неоконсерватизм), социализм (марксизм, социал-демократизм).
4. Понятие государственной, национальной, политической идеологии.
5. Структура идеологии белорусского государства.
6. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации как высшая ценность и цель белорусского общества и государства.

2.1.7. Государственная политика как категория политической науки. Виды государственной внутренней политики в Республике Беларусь. (2 часа)

1. Виды, уровни и средства государственного управления, его система.
2. Сущность социальной и демографической политики в Республике Беларусь
3. Современная концепция государственной молодежной политики в Республике Беларусь.
4. Политическая коммуникация. Функции СМИ.
5. Государственная политика и управление в условиях развития информационного общества.
6. Государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь. Этническая политика.

2.1.8. Международные политические отношения и внешняя политика Республики Беларусь (2 часа)

1. Дефиниция, законы и функции геополитики.
1. История становления геополитики.
2. Основные геополитические доктрины современности.
3. Понятие, субъекты и уровни международных отношений.
4. Внешняя политика государств: цели, функции, средства.
5. Республика Беларусь и ее роль на международной арене.

3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

3.1. Тесты для текущего (тематического) контроля

Модуль 1.

1. Политика в обыденном понимании означает:

- а) любую целенаправленную деятельность;
- б) систему взаимоотношений представителей политической элиты;
- в) систематизированные, логически аргументированные определения политической деятельности;

2. Субстанциональный подход к трактовкам политики предполагает:

- а) интегрированное рассмотрение политической жизни как особого типа социальной деятельности;
- б) выяснение основы (мотивов, причин, предпосылок) политических явлений, событий;
- в) рассмотрение политики как особого вида коллективную деятельность;

3. Политику как часть социальной жизни общества и подчиняющуюся общесоциальным принципам рассматривают:

- а) социологические трактовки политики;
- б) телеологические трактовки политики;
- в) системные трактовки политики;
- г) субстанциональные трактовки политики;

4. Ограничительными, по отношению к политике, явлениями и институтами могут выступать:

- а) властные инициативы правящей элиты;
- б) конституционные и правовые институты;
- в) права человека;
- г) морально-этические и гуманистические ценности и установки;
- д) кейнсианские взгляды на взаимоотношения власти и гражданского общества;

5. Восприятие и осознание политики индивидами происходит через:

- а) повседневное практическое общение;
- б) политическое образование;
- в) СМИ;
- г) пропагандистскую работу правительств, партий, движений;

6. К институтам мегаполитики относятся:

- а) НАТО; б) МАГАТЭ; в) Конституция РБ; г) Конституция Евросоюза; д) Всеобщая декларация прав человека; е) Устав ООН; ж) Конвенция о правах ребенка.

7. Назовите специфические функции политики.

8. Форма политики это:

- а) многосубъектная политическая деятельность индивидов по достижению политических целей;
- б) организационная и институциональная структура политики;
- в) цели, ценности и мотивы принятия политических решений.

9) Ядром политики, при всем многообразии подходов к ее трактовке, является:

- а) сфера индивидуальных интересов людей;
- б) область обеспечения гуманитарных стандартов жизни для всего общества;
- в) сфера властных отношений;
- г) область деятельности по обеспечению мира и порядка.

10. Какое из утверждений верно:

1) привлечение граждан к управлению общественными делами является специфической функцией политики;

2) к отношениям властвования в политике относятся отношения господства и подчинения и отношения сотрудничества.

- а) верно 1; б) верно 2; в) верны оба; г) оба неверны.

Модуль 2

1. Чем обусловлена трудность определения предмета политологии как науки:

- а) разногласиями в определении границ политики;
- б) особенностями национальных традиций в использовании политических терминов;
- в) отсутствием конкретного предмета науки политологии как такового;

г) ограниченным количеством индивидов, непосредственно вовлеченных в сферу политики.

2. То, на что направлена исследовательская деятельность, это:

- а) предмет науки; б) объект науки; в) субъект науки; г) метод науки.

3. Эмпирическое знание, воспроизведенное на абстрактном уровне путем выявления наиболее значимых закономерных связей, выражено в:

- а) объекте науки; б) методологии науки; в) функциях науки; г) предмете науки.

4. Исторически первой формой осмысления политики была ее:

- а) рационалистическая трактовка; б) системная трактовка; в) религиозно-мифологическая трактовка; г) философско-этическая трактовка.

5. Назовите ключевые категории политологии:

- а) «политика»;
- б) «политический режим»;
- в) «политическая партия»;
- г) «политическая власть»;
- д) «политическая элита»;
- е) «политическое лидерство»;
- ж) «политический процесс».

6. Классифицируйте методы политологии: 1) общенаучные; 2) частные.

а) моделирование; б) синтез; в) статистический; г) аналогии;
д) сравнительный; е) политического прогнозирования; ж)
индукции; з) политического анализа.

7. Политологию, как учение о государстве и философскую теорию, развивали:

- а) Аристотель;
- б) Локк;
- в) Конфуций;
- г) Монтескье;
- д) Платон;
- е) Милль;
- ж) Токвиль.

8. Международная ассоциация политической науки ЮНЕСКО создана в:

- а) 1956 г.; б) 1949 г.; в) 1945 г.; г) 1981 г.; д) 1969 г. е) 2002 г.

9. Выберите правильный ответ.

А) Методологическая функция политологии заключается в разработке теории политологического исследования политических процессов и явлений, выработке законов и категорий политологии.

Б) Информационно-познавательная функция связана прежде всего с практической политологией. Основным содержанием данной функции является выработка практических рекомендаций для властных структур, политических институтов, предварительная экспертиза политико-управленческих решений и проектов, определение практических способов рационального воздействия на политическую реальность.

- а) верно А; б) верно Б; в) верны оба; г) оба неверны.

10. В рамках теорий среднего уровня политологии изучаются:

а) общая теория политики; б) теория политических конфликтов; в) теория политического лидерства; г) политические институты; д) теория политических партий; е) теория политических систем.

11. Классифицируйте закономерности политологии: 1) общесоциологические; 2) специфические.

а) диалектики политического и общечеловеческого; б) взаимодействия политики и культуры; в) взаимодействия политики и религии; г) повышения роли народных масс в политике; д) роли личности в истории.

12. Трактовка политической науки как высшей из всех наук, т.к. она имеет своей высшей целью – всеобщее благо, принадлежит:

- а) К.Марксу; б) В.Ленину; в) Ж.Руссо; г) Аристотелю; д) Г.Моска.

Модуль 3

1. В социологической интерпретации власть представляет собой:

- а) особый вид общественных отношений;
- б) институт социальной структуры общества;
- в) способ саморегуляции и организации людей;

г) замкнутую социальную подсистему.

2. Пространство власти, как ее универсальное свойство, это:

- а) функционирование власти во всех сферах общественной жизни;
- б) способность власти проникать во все виды деятельности людей;
- в) понятие, тождественное понятию «социальное пространство».

3. На чем основывается идеологическая легитимация власти:

- а) на признании божественного происхождения власти;
- б) на внедрение в массовое сознание определенной «официальной идеологии»;
- в) на признании наличия у руководителя сверхъестественных способностей к управлению обществом;
- г) на законодательном равновесии полномочий власти и гражданского общества.

4. Степень выполнения властью своих функций перед обществом характеризуется понятием:

- а) легитимность; б) результативность; в) эффективность; г) гуманность.

5. Социологическую классификацию типов легитимации власти разработал:

- а) Т. Парсонс; б) Д. Мид; в) О. Конт; г) Н. Макиавелли; д) М. Вебер.

6. Перечислите отличительные признаки политической власти.

7. Перерастание антропогенной власти в общественную обусловлено:

- а) появлением писаных законов;
- б) накоплением людьми социального опыта;
- в) появлением классов;
- г) формированием традиций, табу, запретов;
- д) выделением правящей элиты в особую профессиональную социальную общность.

8. Специфическим ресурсом политической власти является:

- а) идеология; б) полиция; в) собственность; г) человек; д) статус; е) система налогообложения; ж) армия.

9. Расставьте в хронологическом порядке основные этапы генезиса власти:

- а) общественная власть; б) государственная власть; в) антропогенная власть; г) политическая власть.

10. Ядром политики, при всем многообразии ее трактовки, является:

- а) сфера индивидуальных интересов людей; б) область обеспечения гуманитарных стандартов жизни; в) сфера властных отношений; г) область деятельности по обеспечению мира и порядка.

11. Раскройте сущность кумулятивного эффекта в деятельности политической власти.

12. Установите соответствие между признаками политической власти и их содержанием:

- а) верховенство;

- б) легальность;
- в) моноцентричность;
- г) публичность;
- д) многообразие ресурсов;

1. Законодательное оформление полномочий власти в обществе (государстве);
2. Комплексное использование всего ресурсного потенциала власти;
3. Право обращения ко всему обществу от имени всего общества;
4. Наличие единого центра принятия политических решений;
5. Обязательность решений политической власти для всех других властей в обществе.

13. Классифицируйте полномочия агентов власти по уровням в пределах пространства власти Республики Беларусь: 1) мегауровень; 2) макроуровень; 3) микроуровень.

- а) староста учебной группы; б) министр обороны; в) губернатор;
- г) облвоенком; д) глава Нацбанка; е) ректор БрГТУ; ж) директор СК «Виктория»; з) прораб; и) главный архитектор г. Бреста; к) главный инспектор Комитета Госконтроля по Брестской области.

14. Какое утверждение верно:

1. Подчинение на основе идентификации объекта с субъектом власти состоит в постоянном сравнении объектом рациональности действий и решений субъекта со своими собственными мировоззренческими установками.
 2. Подчинение на основе личной заинтересованности состоит в постоянном страхе объекта перед возможными санкциями.
- а) верно 1; б) верно 2; в) верны оба; г) оба неверны.

Модуль 4

1. Впервые теория политических систем была разработана:

- а) в середине 19 века; б) в 50 -60-х годах 20 века; в) Н.Макиавелли; г) К.Марксом; д) в 18 веке; е) Д.Истоном; ж) в конце 20 века.

2. Типологию политических систем в зависимости от типа общества разработали:

- а) Р.Арон; б) М.Вебер; в) Д.Истон; г) Г.Алмонд; д) У.Ростоу; е) Л.Гумплович.

3. Критерием деления политических систем на тоталитарные, авторитарные и демократические является:

- а) тип политического режима;
- б) тип политических ресурсов власти;
- в) региональный признак;
- г) этнический признак;
- д) конфессиональный признак.

4. Какое из утверждений верно:

1) политическая система представляет собой искусственно созданный, теоретический инструмент, позволяющий выявлять и описывать системные свойства различных политических явлений.

2) политическая система – это реальный механизм формирования и функционирования власти, который включает государство, политические партии, СМИ, вообще всех субъектов политики, их взаимоотношения, политическое сознание, культуру, политические нормы.

а) верно 1; б) верно 2; в) верны оба; г) оба неверны.

5. Установите соответствие между функциями политических систем и их содержанием:

а) определение целей, задач, программы развития общества; б) активирование ресурсов на достижение целей; в) объединение всех элементов общества с помощью пропаганды общих целей и ценностей, использования власти и т.д.; г) обязательное для всех граждан распределение дефицитных ценностей.

1) социально-распределительная;

2) целеполагания;

3) мобилизационная;

4) интеграционная.

6. Распределите по типам характерные признаки политических систем:

1) демократические; 2) авторитарные; 3) тоталитарные;

а) власть становится главным гарантом идеологического контроля над населением;

б) неограниченность власти, ее неподконтрольность гражданам. При этом власть может править с помощью законов, но их она принимает по своему усмотрению;

в) ограничение компетенции и сферы деятельности государства преимущественно охраной общественного порядка, безопасности и прав граждан, социального мира и т.п.;

г) отождествление народа как субъекта власти с собственниками;

д) происходит массовая люмпенизация населения;

е) общественно-классовая ограниченность декларируемых принципов и поэтому власть не является властью народа в полном смысле этого слова;

ж) режим может не прибегать к массовым репрессиям и пользоваться популярностью среди широких слоев населения; з) этатизация хозяйственной жизни;

и) парламентаризм, преобладание представительных форм политического влияния;

к) рекрутирование политической элиты путем назначения сверху, а не конкурентной электоральной борьбы;

л) принижение роли государства в управлении обществом и укреплении социальной справедливости;

м) власть занимается главным образом вопросами обеспечения собственной безопасности, общественного порядка, обороны, внешней политикой, не разрушая при этом механизмов рыночного саморегулирования.

7. Какие типы политических систем выделял Г.Алмонд:

- А) традиционные;
- Б) англо-американскую;
- В) модернизированные демократии;
- Г) континентально-европейскую;
- Д) частично индустриальную;
- Е) тоталитарную.

8. Политические системы взаимодействуют с изменяющейся социальной средой путем:

- а) активного преобразования социума под свои политические цели;
- б) самоликвидации;
- в) приспособления к происходящим изменениям;

Модуль 5

1. Установите соответствие между авторами и концепциями происхождения государства:

- а) К. Маркс; б) Л. Гумплович; в) Дж. Локк; г) Т. Гоббс;

1) возникновение государства в ходе развития производства частной собственности, классов и эксплуатации;

2) возникновение государства в ходе завоевания одних народов другими;

3) создание государства из-за страха перед агрессией со стороны других людей, опасения за жизнь и имущество.

4) создание государства на основе разума людей, приведшего их к соглашению о создании этого организующего органа.

2. Соотнесите факторы с глобальными этапами развития государства:

1) традиционный; 2) конституционный;

а) отрицание равноправия людей; б) господство норм и обычаев древности;

в) государство – продукт сознательной деятельности людей; г) выполнение функций делегированных обществом; д) неограниченная власть; е) признание прав человека.

3. Дайте определение понятию «суверенитет государства».

4. Дайте определение понятию «суверенитет народа».

5. Разграничение понятий «общество» и «государство» дано:

- а) Дж. Локком и Т. Гоббсом; б) Н. Макиавелли; в) Аристотелем; г)

Платоном»

6. Установите соответствие между содержанием и общим признаком государства:

а) в государстве имеется множество властей: семейная, партийная и т.д. Но высшей властью, решения которой обязательны для всех граждан и учреждений, обладает государство.

б) несовпадение государственной власти с организацией всего населения, появление слоя профессионалов-управленцев.

в) гражданство человек получает с момента рождения.

г) ни одна другая организация не претендует на представительство и защиту всех граждан страны.

1) суверенитет;

2) обязательность членства в государстве;

3) отделение публичной власти от общества;

4) претензия на представительство всего общества.

7. Распределите функции государства:

1) внешние; 2) внутренние.

а) защита существующего способа производства, экономической и социально-политической системы;

б) защита интересов данного государства на международной арене;

в) регулирование хозяйственной деятельности и социальных отношений;

г) участие в международном разделении труда.

д) обеспечение обороноспособности страны;

е) обеспечение законности и правопорядка.

ж) культурно-воспитательная функция;

з) развитие взаимовыгодного сотрудничества и интеграции с другими странам;

8. Системный подход к рассмотрению политических систем приоритетными факторами образования государств признает:

а) географические;

б) признает их комплексное влияние;

в) конфессиональные;

г) факторы войны;

д) этнические факторы.

9. Основным элементом современных политических систем являются:

а) политические партии; б) политические элиты; в) политические лидеры; г) государство; д) неправительственные политические ассоциации.

10. Какое из утверждений верно:

1) этатистская тенденция проявляется в повышении роли государства как регулятивного и интеграционного инструмента общества.

2) тенденция активизации гражданского общества состоит в проведении политики стимулирования производства, устранения диспропорций в народном хозяйстве.

а) верно 1; б) верно 2; в) верны оба;

г) оба неверны.

Модуль 6

1. Термин «правовое государство» впервые введен в оборот:

а) Ш.Монтескье; б) Т.Джефферсоном; в) К.Велькером; г) И.Кантом;
д) Г.Гегелем; е) Р.Моллем.

2. Какое из утверждений верно:

1) деэтистская тенденция в развитии состоит в активизации гражданского общества, его контроля над государством, расширении влияния на него политических партий и групп интересов, децентрализации ряда функций государства, усилении в деятельности некоторых его органов самоуправленческих начал. 2) этистская тенденция проявляется в повышении роли государства как регулятивного и интеграционного инструмента общества.

а) верно 1; б) верно 2; в) верны оба; г) оба неверны.

3. Единство правового и социального аспектов государства состоит в том, что они:

а) оба призваны обеспечивать благо индивида;
б) обеспечивают политическое господство власти;
в) могут реализовываться только одновременно;
г) реализуются строго один за другим.

4. Установите соответствие между признаком правового государства и его содержанием:

1) приоритет в государственном регулировании гражданских отношений над методом дозволения.

2) свобода и права других людей как единственный ограничитель свободы индивида.

3) мировоззренческий индивидуализм;

4) всеобщность права;

5) суверенитет народа.

а) суверенитет народа;

б) в правовом государстве по отношению к гражданам действует принцип; «разрешено все то, что не запрещено законом», метод же дозволения применяется здесь лишь по отношению к самому правовому государству;

в) свобода каждого кончается там, где нарушается свобода других.

г) ответственность каждого за собственное благополучие;

д) распространение права на всех граждан, все организации и учреждения, в том числе органы государственной власти;

5. Что из перечисленного входит в структуру отношений гражданского общества:

а) отношения собственности;

б) семейно-родственные,

в) этнические,

г) религиозные;

д) правовые отношения,

е) мораль,

ж) не опосредованные государством политические отношения; з) отношения политической власти;

и) отношения политических элит.

6. Что из перечисленного относится к функциям правового государства (1), а что – социального (2):

- а) перераспределение национального дохода в пользу менее обеспеченных слоев населения,
- б) защищающее свободу
- в) политика занятости и охраны прав работника на предприятии,
- г) социальное страхование,
- д) обеспечение безопасности и достоинства личности;
- е) поддержка семьи и материнства,
- ж) утверждение приоритета прав человека;
- з) развитие доступных для всех образования, здравоохранения, культуры.

7. Какое из утверждений верно:

1) Консерваторы обычно делают больший акцент на социальном принципе государства;

2) Социал-демократы и близкие к ним либералы делают акцент на правовом принципе государства;

- а) верно 1; б) верно 2; в) верны оба; г) оба неверны.

8. Особенности формирования гражданского общества являются:

- а) формирование «снизу»; б) формирование «сверху»; в) идеи о гражданском обществе – продукт буржуазной эпохи; г) гражданское общество сформировалось в эпоху феодализма; д) гражданское общество сформировалось в эпоху постиндустриального общества.

9. В основе идей правового государства лежат теоретические идеи:

- а) марксизма; б) консерватизма; в) либерализма; г) либертариизма; д) этатизма.

10. В отношениях индивида и власти в правовом государстве, определяющей является сфера:

- а) собственности; б) прав человека; в) этнических отношений; г) этических отношений; д) религиозных отношений;

Модуль 7

1. Расставьте в хронологическом порядке основные этапы генезиса партий по М.Веберу:

- а) политический клуб; б) массовая партия; в) аристократическая группа.

2. Революционное и реформистское направления в рабочем партийном движении сформировались:

- а) в конце 19 века; б) в середине 19 века; в) в конце 19-начале 20 вв.; г) в начале 20 века.

3. Установите соответствие между методологическим подходом к исследованию партий и их содержанием:

- 1) Идеологический; 2) Организационный; 3) Функциональный; 4) марксистский подход;

- а) подчеркивает организационно-структурный аспект деятельности партии;

б) предполагает исследование политических действий, роли и задач партий в политическом механизме;

в) под партией понимается “политическая организация, выражающая интересы общественного класса или его слоя;

г) рассматривает партию как идейную общность, союз идейных единомышленников.

4. Установите соответствие между государствами и сложившимся типом политической системы:

1) многопартийная; 2) двухпартийная;

а) Дания; б) Германия; в) Бельгия; г) Великобритания; д) Австрия; е) Норвегия; ж) США.

5. Установите соответствие между признаками общественных движений и общественных организаций:

1) общественное движение; 2) общественная организация.

а) наличие устава и специализированного управленческого аппарата;

б) массовость;

в) относительная стабильность состава;

г) широкая социальная база,

д) нестабильность ориентации и состава;

е) материальное участие членов организации в создании ее имущественной основы;

ж) спонтанность действий.

6. Какое из утверждений верно:

1) Под лоббизмом понимают любые законные способы влияния (давления) на государство с целью защиты особых интересов.

2) лоббирование означает непосредственное взаимодействие представителя группы интересов с лицом, принимающим решения;

а) верно 1; б) верно 2; в) верны оба; г) оба неверны.

7. Установите соответствие между функциями общественных движений и их содержанием;

а) мобилизующая; б) инновационная; в) функция социализации;

г) репрезентативная.

1) создание новых общественно-политических структур, поиск и испытание нетрадиционных форм социальных связей;

2) защита интересов своих членов во взаимоотношениях с другими политическими институтами;

3) общественные организации и движения привлекают внимание общественности к острым проблемам, выдвигают свои варианты-решения, добиваются общественной поддержки своим начинаниям;

4) способствуют формированию активной жизненной позиции своих членов.

8. В начале 20 века в массовом порядке стали возникать партии:

а) конфессионального характера; б) этнического характера; в) партии социальных меньшинств; г) экологические партии.

9. Установите соответствие между типами партий и их политическими целями, и формами деятельности:

- а) революционные; б) реформистские; в) консервативные; г) радикальные;
- 1) стремятся к качественному преобразованию общества;
- 2) стремятся к улучшению эволюционными изменениями;
- 3) стремятся к восстановлению предшествующих общественных порядков и структур;
- 4) стремятся к решительному преобразованию общества любыми средствами.
- 10.** «Белорусская федерация футбола», «Союз писателей Беларуси», БРСМ, «Комитет солдатских матерей», профсоюз студентов БрГТУ. Об

3.2. Вопросы для подготовки к экзамену (дифференцированному зачету)

- | | |
|---|---|
| 1. Предмет и объект политической науки, ее функции и методы. | 14. Республика как форма государственного правления. |
| 2. История политической мысли и этапы становления политической науки. | 15. Формы административно-территориального устройства государств. |
| 3. Основные трактовки сущности политики. Взаимосвязь политики с экономикой, правом, моралью и другими сферами общественной жизни. | 16. Правовое, социальное государство и гражданское общество. Основные черты и принципы. |
| 4. Структура, функции и уровни политики. | 17. Институты государственной власти Республики Беларусь. Всебелорусское народное собрание как высший представительный орган народовластия Республики Беларусь. |
| 5. Политическая власть: понятие, структура, ресурсы, функции. | 18. Политические партии, их признаки, функции и типы. |
| 6. Легитимность и легальность политической власти. Основные типы легитимности. | 19. Характеристика партийных систем. |
| 7. Понятие, структура и функции политической системы. | 20. Общественные организации и движения: цели, признаки, виды, функции. |
| 8. Модель политической системы по Д. Истону. | 21. Общественные и политические объединения Республики Беларусь. |
| 9. Типология и функции политической системы. | 22. Политическая элита: основные теории элит, типология и функции. |
| 10. Политические режимы: понятие и типология. | 23. Политическое лидерство: природа, типы и функции. |
| 11. Подходы к определению происхождения и сущности государства. | |
| 12. Признаки и функции государства. | |
| 13. Монархия как форма государственного правления. | |

24. Роль выборов в политической системе общества. Избирательное право, его принципы.
25. Понятие и типология избирательных систем. Их достоинства и недостатки.
26. Избирательная система Республики Беларусь. Референдум.
27. Политическая культура: ее структура и функции.
28. Типология политической культуры.
29. Политическая социализация: этапы, виды.
30. Понятие и типы политического поведения. Абсентеизм.
31. Политический конфликт: признаки, структура, функции.
32. Типология политических конфликтов и кризисов.
33. Способы урегулирования политических конфликтов.
34. Понятие политической идеологии, ее уровни и функции. Теории деидеологизации и реидеологизации.
35. Основные принципы политических идеологий: либерализм (неолиберализм), консерватизм (неоконсерватизм), социализм (марксизм, социал-демократизм).
36. Понятие государственной, национальной, политической идеологии. Структура идеологии белорусского государства.
37. Виды, уровни и средства государственного управления, его система.
38. Сущность социальной и демографической политики, современная концепция государственной молодежной политики в Республике Беларусь.
39. Политическая коммуникация. Функции СМИ.
40. Государственная политика и управление в условиях развития информационного общества.
41. Государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь. Этническая политика.
42. Дефиниция, законы и функции геополитики.
43. История становления геополитики.
44. Основные геополитические доктрины современности.
45. Понятие, субъекты и уровни международных отношений.
46. Внешняя политика государств: цели, функции, средства.
47. Республика Беларусь и ее роль на международной арене.

3.3. Промежуточный тест по политологии (фрагмент)

Классифицируйте методы политологии: 1) общенаучные; 2) частные.

- а) моделирование; б) синтез; в) статистический; г) аналогии; д) сравнительный;
е) политического прогнозирования; ж) индукции; з) политического анализа.

Политика в обыденном понимании означает:

а) любую целенаправленную деятельность; б) систему взаимоотношений представителей политической элиты; в) систематизированные, логически аргументированные определения политической деятельности;

Ограничительными, по отношению к политике, явлениями и институтами могут выступать:

а) властные инициативы правящей элиты; б) конституционные и правовые институты; в) права человека; г) морально-этические и гуманистические ценности и установки; д) кейнсианские взгляды на взаимоотношения власти и гражданского общества;

Ядром политики, при всем многообразии подходов к ее трактовке, является:

а) сфера индивидуальных интересов людей; б) область обеспечения гуманитарных стандартов жизни для всего общества; в) сфера властных отношений; г) область деятельности по обеспечению мира и порядка.

То, на что направлена исследовательская деятельность, это:

а) предмет науки; б) объект науки; в) субъект науки; г) метод науки.

Назовите ключевые категории политологии:

а) «политика»; б) «политический режим»; в) «политическая партия»; г) «политическая власть»; д) «политическая элита»; е) «политическое лидерство»; ж) «политический процесс».

Международная ассоциация политической науки ЮНЕСКО создана в:

а) 1956 г.; б) 1949 г.; в) 1945 г.; г) 1981 г.; д) 1969 г. е) 2002 г.

Степень выполнения властью своих функций перед обществом характеризуется понятием:

а) легитимность; б) результативность; в) эффективность; г) гуманность.

Установите соответствие между признаками политической власти и их содержанием:

а) верховенство; б) легальность; в) моноцентричность; г) публичность; д) многообразие ресурсов;

1. Законодательное оформление полномочий власти в обществе (государстве);
2. Комплексное использование всего ресурсного потенциала власти;
3. Право обращения ко всему обществу от имени всего общества;
4. Наличие единого центра принятия политических решений;
5. Обязательность решений политической власти для всех других властей в обществе.

Какое утверждение верно:

1. Подчинение на основе идентификации объекта с субъектом власти состоит в постоянном сравнении объектом рациональности действий и решений субъекта со своими собственными мировоззренческими установками.

2. Подчинение на основе личной заинтересованности состоит в постоянном страхе объекта перед возможными санкциями.

а) верно 1; б) верно 2; в) верны оба; г) оба неверны.

Впервые теория политических систем была разработана:

- а) в середине 19 века; б) в 50 -60-х годах 20 века; в) Н. Макиавелли;
г) К. Марксом; д) в 18 веке;
е) Д. Истонам; ж) в конце 20 века.

Установите соответствие между функциями политических систем и их содержанием:

- а) определение целей, задач, программы развития общества; б)
активирование ресурсов на достижение целей;
в) объединение всех элементов общества с помощью пропаганды общих целей
и ценностей, использования власти и т.д.; г) обязательное для всех граждан
распределение дефицитных ценностей.
1) социально-распределительная; 2) целеполагания; 3)
мобилизационная; 4) интеграционная.

Распределите по типам характерные признаки политических систем:

- 1) демократические; 2) авторитарные; 3) тоталитарные;
а) власть становится главным гарантом идеологического контроля над
населением;
б) неограниченность власти, ее неподконтрольность гражданам. При этом
власть может править с помощью законов, но их она принимает по своему
усмотрению;
в) ограничение компетенции и сферы деятельности государства
преимущественно охраной общественного порядка, безопасности и прав граждан,
социального мира и т.п.;
г) отождествление народа как субъекта власти с собственниками;
д) происходит массовая люмпенизация населения;
е) общественно-классовая ограниченность декларируемых принципов и
поэтому власть не является властью народа в полном смысле этого слова;
ж) режим может не прибегать к массовым репрессиям и пользоваться
популярностью среди широких слоев населения;
з) этатизация хозяйственной жизни;
и) парламентаризм, преобладание представительных форм политического
влияния;
к) рекрутирование политической элиты путем назначения сверху, а не
конкурентной электоральной борьбы;
л) принижение роли государства в управлении обществом и укреплении
социальной справедливости;
м) власть занимается главным образом вопросами обеспечения собственной
безопасности, общественного порядка, обороны, внешней политикой, не разрушая
при этом механизмов рыночного саморегулирования.

Политические системы взаимодействуют с изменяющейся социальной средой путем:

- а) активного преобразования социума под свои политические цели; б)
самоликвидации;
в) приспособления к происходящим изменениям;

Установите соответствие между содержанием и общим признаком государства:

а) в государстве имеется множество властей: семейная, партийная и т.д. Но высшей властью, решения которой обязательны для всех граждан и учреждений, обладает государство.

б) несовпадение государственной власти с организацией всего населения, появление слоя профессионалов-управленцев.

в) гражданство человек получает с момента рождения.

г) ни одна другая организация не претендует на представительство и защиту всех граждан страны.

1) суверенитет; 2) обязательность членства в государстве;

3) отделение публичной власти от общества;

4) претензия на представительство всего общества.

Основным элементом современных политических систем являются:

а) политические партии; б) политические элиты; в) политические лидеры; г) государство;

д) неправительственные политические ассоциации.

Какое из утверждений верно:

1. Этатистская тенденция проявляется в повышении роли государства как регулятивного и интеграционного инструмента общества.

2. Тенденция активизации гражданского общества состоит в проведении политики стимулирования производства, устранения диспропорций в народном хозяйстве.

а) верно 1; б) верно 2; в) верны оба; г) оба неверны.

Единство правового и социального аспектов государства состоит в том, что они:

а) оба призваны обеспечивать благо индивида; б) обеспечивают политическое господство власти; в) могут реализовываться только одновременно; г) реализуются строго один за другим.

Установите соответствие между признаком правового государства и его содержанием:

1) приоритет в государственном регулировании гражданских отношений над методом дозволения. 2) свобода и права других людей как единственный ограничитель свободы индивида. 3) мировоззренческий индивидуализм;

4) всеобщность права; 5) суверенитет народа.

а) суверенитет народа;

б) в правовом государстве по отношению к гражданам действует принцип: «разрешено все то, что не запрещено законом», метод же дозволения применяется здесь лишь по отношению к самому правовому государству;

в) Свобода каждого кончается там, где нарушается свобода других.

г) ответственность каждого за собственное благополучие;

д) распространение права на всех граждан, все организации и учреждения, в том числе органы государственной власти;

В отношениях индивида и власти в правовом государстве, определяющей является сфера:

- а) собственности; б) прав человека; в) этнических отношений;
- г) этических отношений;
- д) религиозных отношений;

Установите соответствие между методологическим подходом к исследованию партий и их содержанием:

- 1) Идеологический; 2) Организационный; 3) Функциональный;
- 4) марксистский

а) подчеркивает организационно-структурный аспект деятельности партии;

б) предполагает исследование политических действий, роли и задач партий в политическом механизме;

в) под партией понимается “политическая организация, выражающая интересы общественного класса или его слоя;

г) рассматривает партию как идейную общность, союз идейных единомышленников.

Установите соответствие между признаками общественных движений и общественных организаций:

- 1) общественное движение; 2) общественная организация.

а) наличие устава и специализированного управленческого аппарата;

б) массовость; в) относительная стабильность состава; г) широкая социальная база, д) нестабильность ориентации и состава; е) материальное участие членов организации в создании ее имущественной основы;

ж) спонтанность действий.

Установите соответствие между типами партий и их политическими целями, и формами деятельности:

а) революционные; б) реформистские; в) консервативные;

г) радикальные;

1) стремятся к качественному преобразованию общества;

2) стремятся к улучшению эволюционными изменениями;

3) стремятся к сохранению существующих общественных порядков и структур;

4) стремятся к решительному преобразованию общества любыми средствами.

Распределите функции государства:

1) внешние; 2) внутренние.

а) защита существующего способа производства, экономической и социально-политической системы;

б) защита интересов данного государства на международной арене;

в) регулирование хозяйственной деятельности и социальных отношений;

г) участие в международном разделении труда.

д) обеспечение обороноспособности страны;

е) обеспечение законности и правопорядка.

ж) культурно-воспитательная функция;

з) развитие взаимовыгодного сотрудничества и интеграции с другими странами;

Установите соответствие между этапами протекания политического процесса и их содержанием:

- 1) Конституирование политической системы;
- 2) Функционирование политической системы;
- 3) Развитие политической системы;
- 4) Упадок политической системы;
- а) делегирование социальными субъектами своих интересов институтам, принимающим политические решения;
- б) реализация политической воли общества по видоизменению политической системы;
- в) выражение социальными субъектами своих потребностей и интересов;
- г) реализация политической воли посредством принятия управленческих решений.

Установите соответствие между типами групп политических конфликтов и их видами:

- 1) объективные; 2) субъективные.
- а) ограниченность материальных ресурсов;
- б) имущественное и социальное расслоение в обществе;
- в) различия в представлениях о целях и ценностях;
- г) ущемленность одной социальной группой другой в экономическом, социальном и политическом отношениях;
- д) противоречия в способах политического поведения;
- е) опасение утратить что-либо ценное и значимое;
- ж) этноконфессиональные противоречия;
- з) дифференциация социально-политических предпочтений.

Установите соответствие между формами политического правления и их признаками:

- 1) абсолютная монархия;
- 2) парламентская монархия;
- 3) дуалистическая монархия.
- а) монарх обладает исполнительной властью и влияет на парламент;
- б) власть монарха носит представительский характер;
- в) власть монарха ограничена конституцией;
- г) монарх обладает правом назначать членов верхней палаты и распускать парламент;
- д) власть монарха не распространяется на сферу законодательства;
- е) власть монарха непроизводна от какой-либо иной власти;
- ж) граждане выступают исключительно в качестве объекта власти.

30. Стихийно возникающие, неустойчивые объединения на основе спонтанной реакции людей на ту или иную политическую ситуацию, это -

- а) общественная организация;
- б) общественное движение;
- в) неформальное объединение;
- г) общественный союз.

Заполните таблицу:

Характеристики Тип общества	Традиционно е	Индустриально е	Информационно е
Технологическая основа			
Доминирующий сектор экономики			
Характер деятельности людей			

Заполните таблицу: «Политическая социализация личности»:

№ этапа	Возрастной (социальный) период	Ведущий деятельности вид	Содержание социализации
1			
2			
3			
4			

4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

Учебно-программная документация

4.1. Учебная программа учреждения высшего образования по учебной дисциплине «Политология»

Учреждение образования
«Брестский государственный технический университет»

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по учебной работе
БрГТУ

_____ М.В. Нерода
« » _____ 2024 г.

Регистрационный № УД- _____
/уч.

ПОЛИТОЛОГИЯ

Учебная программа учреждения высшего образования
по учебной дисциплине для специальностей:

- 6-05-0311-02** Экономика и управление (Профилизация – Экономика и управление организацией строительства)
- 6-05-0411-01** Бухгалтерский учет, анализ и аудит (Профилизация – Бухгалтерский учет и аудит в промышленности)
- 6-05-0411-02** Финансы и кредит
- 6-05-0412-03** Логистика
- 6-05-0412-04** Маркетинг
- 7-07-0731-01** Архитектура
- 7-07-0731-02** Архитектурный дизайн

Учебная программа составлена на основе типовой учебной программы по учебной дисциплине для учреждений высшего образования, утверждённой Министерством образования Республики Беларусь 29.04.2022 г., регистрационный № ТД-СГ.033/тип.в соответствии с учебными планами БрГТУ.

СОСТАВИТЕЛЬ: С.В. Грибова, канд. ист. наук, доцент, доцент кафедры гуманитарных наук

РЕКОМЕНДОВАНО К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой гуманитарных наук
(протокол № __ 8 __ от 28.05.2024); заведующий кафедрой _____
Л.Ю.Малыхина

Методической комиссией архитектурно-строительного факультета
(протокол № _____ от _____ 2024); председатель _____ В.И.Юськович

Методической комиссией экономического факультета
(протокол № _____ от _____ 2024); председатель _____ Л.А.Захарченко

Научно-методическим советом Брестского государственного технического университета
(протокол № _____ от _____. 06.2024)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Политология занимает одно из главных мест в социально-гуманитарной подготовке современных обучающихся. Она вносит существенный вклад в формирование политического сознания личности и общества, в усвоение системных знаний о природе политических явлений и процессов, создавая основу для формирования устойчивого мировоззрения, гражданской и патриотической позиции, позволяет развивать навыки политического участия и компетентного реагирования на политические события, умение ориентироваться в сложных политических ситуациях и проблемах.

Типовая учебная программа по учебной дисциплине «Политология» предназначена для подготовки обучающихся на I ступени высшего образования. В рамках совместной учебной деятельности преподавателя и обучающегося программа выступает в качестве основы получения и усвоения политологических знаний, информации о политической сфере общества и политических процессах в современном мире, приобретения актуальных практико-ориентированных умений.

Центральная категория учебной дисциплины – политическая система. Дисциплина «Политология» раскрывает сущность и содержание политики современных государств, формирует знания о внутри- и внешнеполитических процессах.

Целью изучения учебной дисциплины «Политология» является формирование у обучающихся знаний о политике, политической системе и политических процессах, нормах конструктивной политической гражданской культуры и общественно значимых ценностях идеологии белорусского государства.

Задачами изучения учебной дисциплины «Политология» являются формирование у обучающихся:

- знаний о политике, политических системах и институтах власти, процессах их возникновения, функционирования, развития и изменения на основе изучения достижений мировой и национальной политологической мысли;
- знаний в области формирования и реализации внутренней и внешней политики государства;
- гражданской политической культуры и национально-государственного самосознания, позволяющего активно участвовать в политической жизни страны, проявлять гражданственность и патриотизм;
- способности к креативному и рациональному политическому мышлению.

Требования к освоению учебной дисциплины

В результате изучения учебной дисциплины «Политология» обучающийся должен **знать**:

- основные политологические категории, подходы к анализу политических явлений в современном мире;
- специфику формирования и функционирования политических систем;

- сущность, структуру политических институтов и процессов в современном мире и Республике Беларусь;
- принципы, цели и основные задачи внутренней политики Республики Беларусь;
- систему современных международных политических отношений, принципы, цели и основные задачи внешней политики Республики Беларусь;
- современные политические идеологии;

уметь:

- понимать политологию как науку об управлении обществом и государством;
- характеризовать политические системы и институты в современном мире и Республике Беларусь;
- проводить сравнительный анализ различных типов политических систем;
- анализировать политические процессы в современном мире и Республике Беларусь;
- оценивать перспективы развития современных политических процессов;
- участвовать в формировании политической системы белорусского общества как избиратель, проявлять культуру конструктивного политического участия;
- анализировать идеологические процессы в современном мире;

владеть:

- современными методами оценки характера и функций государственной политики и управления;
- навыками критического и сравнительного анализа политических процессов и явлений;
- принципами программного Закона «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь»;
- навыками определения и анализа внешне- и внутривнутриполитических задач современного государства.

Требования к компетенциям

В результате изучения учебной дисциплины «Политология» обучающийся должен приобрести следующие универсальные компетенции:

УК-1. Обладать способностью анализировать политические события, процессы, отношения, владеть культурой политического мышления и поведения, использовать основы политологических знаний для формирования культуры осознанного и рационального политического выбора, утверждения социально ориентированных ценностей.

УК-2. Обладать достаточными знаниями для понимания сути политической системы и политических процессов в Республике Беларусь и современном мире.

УК-3. Быть способными характеризовать особенности формирования и реализации внутренней и внешней политики государства.

УК-4. Быть способным характеризовать особенности идеологических процессов в современном мире.

УК-5. Быть способным к социальному взаимодействию и межличностным коммуникациям в публичном пространстве.

УК-6. Быть способным применять полученные знания в принятии и реализации управленческих решений в будущей профессиональной деятельности.

Изучение учебной дисциплины «Политология» для дневной формы обучения рассчитано на 72/108 часов, в том числе 32/50 аудиторных. Распределение аудиторных часов по видам занятий: лекции – 16/34 часа, практические (семинарские) занятия – 16 часов. Трудоемкость учебной дисциплины составляет 2/3 зачетные единицы в зависимости от специальности. Для заочной формы обучения – 108 часов (3 зачетные единицы), в том числе 12 аудиторных (8 лекций, 4 семинарских занятий). В качестве формы текущей аттестации предусматривается экзамен или дифференцированный зачет.

План учебной дисциплины для дневной формы обучения

Код специальности	Название специальности	Курс	Семестр	Всего учебных часов	Количество учётных	Аудиторных часов					Академических часов на курсовой работе (лаб. работ)	Форма промежуточной аттестации
						всего	лекции	лабораторные	семинарские занятия	Управляемая самост.		
Архитектурно-строительный факультет												
7-07-0731-01	Архитектура	1	1	72	2	32	16		16			диф.зачет
7-07-0731-02	Архитектурный дизайн	1	2	72	2	32	16		16			диф.зачет
Экономический факультет												
6-05-0311-02	Экономика и управление (Профилизация – Экономика и управление организацией строительства)	1	1	108	3	50	34		16			экзамен
6-05-0411-01	Бухгалтерский учет, анализ и аудит (Профилизация – Бухгалтерский учет и аудит в промышленности)	1	1	108	3	50	34		16			экзамен
6-05-0411-02	Финансы и кредит	1	2	108	3	50	34		16			экзамен
6-05-0412-03	Логистика	1	2	108	3	50	34		16			экзамен
6-05-0412-04	Маркетинг	1	1	108	3	50	34		16			экзамен

План учебной дисциплины для заочной формы обучения

Код специальности	Название специальности	Курс	Семестр	Всего учебных часов	Количество учётных	Аудиторных часов					Академических часов на курсовой проект (работу)	Форма промежуточной аттестации	
						всего	лекции	лабораторные	семинарские занятия	Управляемая самост.			
Экономический факультет													
6-05-0311-02	Экономика и управление (Профилизация – Экономика и управление организацией строительства)	1	1	108	3	12	8		4			экзамен	
6-05-0411-01	Бухгалтерский учет, анализ и аудит (Профилизация – Бухгалтерский учет и аудит в промышленности)	1	1	108	3	12	8		4			экзамен	

План учебной дисциплины для заочной формы обучения,
интегрированной со средним специальным обучением

Код специальности	Название специальности	Курс		Семестр	Всего учебных часов	Количество учётных	Аудиторных часов					Академических часов на курсовой проект (работу)	Форма промежуточной аттестации
		всего	лекции				лабораторные	семинарские занятия	Управляемая самост.				
Экономический факультет													
6-05-0311-02	Экономика и управление (Профилизация – Экономика и управление организацией строительства)	1	1	108	3	12	8		4			экзамен	
6-05-0411-01	Логистика	1	2	108	3	12	8		4			экзамен	

1. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

1.1. ЛЕКЦИОННЫЕ ЗАНЯТИЯ, ИХ СОДЕРЖАНИЕ И ОБЪЁМ В ЧАСАХ

Тема 1. Теория политики, история и методы политологии

1.1.1.1. Политология как наука и учебная дисциплина

Определение политологии. Актуальность и цель изучения учебной дисциплины «Политология». Роль политологии в формировании и развитии универсальных и профессиональных компетенций выпускников учреждений высшего образования, в жизни человека и общества. Политология как учебная дисциплина и отрасль научного знания. Объект и предмет, основные категории политологии. История политической мысли и стадии становления политической науки. Институционализация политологии в Беларуси. Конституция как фундаментальное основание развития политологии в Республике Беларусь. Структура, функции и методы современной политологии. Теоретические и прикладные политические исследования.

1.1.1.2 Политика как предмет политологии

Основные трактовки сущности политики. Политика как особый вид деятельности, как сфера общественного и государственного управления. Виды и уровни политики. Формальное, содержательное и процессуальное измерения политики. Субъекты и функции политики. Политические отношения и их институционализация.

1.1.1.3 Политическая власть: понятие, социальное назначение

Политическая власть: понятие, структура, функции. Субъекты и объекты политической власти. Ресурсы, формы и механизмы реализации власти. Государственная власть. Легитимность и легальность власти. Типы легитимного господства. Кризис легитимности.

Тема 2. Политические системы и институты в современном мире: сравнительный анализ

1.1.2.1 Понятие, структура и функции политической системы

Понятие, структура и функции политической системы. Институциональный и системный подходы к анализу политической системы. Институциональная, нормативная, коммуникативная, идеологическая и функциональная подсистемы. Модели политических систем. Политические институты в структуре политической системы. Центры принятия решений в политических системах. Окружение центров принятия политических решений (партийные, избирательные, медийные, идеологические системы и др.). Классификация политических систем.

1.1.2.2 Политические режимы, их классификация

Понятие политического режима. Критерии классификации политических режимов. Типология политических режимов. Сравнительный анализ типов политических режимов.

1.1.2.3 Государство как основной институт политической системы

Подходы к определению происхождения и сущности государства. Признаки и функции государства. Виды государства (правовое, социальное, этатистское, социалистическое, либеральное). Форма правления и форма территориального устройства. Институт главы государства: сравнительный анализ. Законодательная и исполнительная ветви власти в политической системе: сравнительный анализ. Судебная власть в политической системе. Местная власть в политической системе. Органы государственной власти в Республике Беларусь. Всебелорусское народное собрание как высший представительный орган народовластия Республики Беларусь. Политические институты в странах с различными формами правления. Гражданское общество: подходы к его определению. Структура гражданского общества. Институты и формы представительства интересов граждан.

Тема 3. Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ

1.1.3.1. Политические партии, общественные организации и движения

Общественные объединения и их разновидности. Политические партии: понятие, признаки, виды. Партийные системы, уклады и коалиции в современном мире: сравнительный анализ. Особенности партийной системы в Республике Беларусь. Группы интереса. Организация отношений с органами государственной власти и лоббизм. Политическая деятельность и политическое участие.

1.1.3.2. Политические элиты и лидеры в политическом процессе

Политические элиты и лидеры в политическом процессе. Классические и современные концепции элит. Структура, функции, типология политических элит. Политическое лидерство: понятие, концепции происхождения, функции. Типология политического лидерства. Президент государства как общенациональный лидер.

1.1.3.3. Представительство интересов и выборы

Политико-электоральный цикл. Представительство и выборы. Понятие, виды и основные принципы избирательного права. Сравнительный анализ избирательных систем. Понятие и основные этапы избирательного процесса. Референдум. Референдумы в Республике Беларусь. Электоральное поведение. Абсентеизм и его причины.

Тема 4. Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии. Основы идеологии белорусского государства

1.1.4.1. Политическая культура в системе культуры социума, политическая социализация

Политическая культура в системе культуры социума. Соотношение политической культуры и политического сознания. Место политической культуры в политической системе общества. Структура политической культуры. Установки, традиции, нормы, ценности, политическая идентичность, государственная идентичность, символы как составляющие политической культуры. Виды политических субкультур. Типология политической культуры. Особенности политической культуры Беларуси.

Политическая социализация: этапы, виды. Понятие и типы политического поведения.

1.1.4.2. Политические конфликты и кризисы

Политические конфликты, их структура, причины, функции, пути урегулирования. Политические кризисы. Типология политических кризисов. Политические переговоры как форма разрешения конфликтов. Пути урегулирования политических конфликтов и кризисов.

1.1.4.3. Современные политические идеологии

Политическая идеология: понятие, уровни, функции. Теории деидеологизации и реидеологизации. Классификация политических идеологий. Характеристика основных политических идеологий. Классический и современный либерализм. Консерватизм и неоконсерватизм. Социалистическая идеология и ее разновидности. Коммунистическая идеология. Национализм. Фашизм. Анархизм. Идеологические течения (пацифизм, феминизм, экологизм, глобализм, антиглобализм, религиозный фундаментализм и т.д.).

1.1.4.4. Основы идеологии белорусского государства

Государственная идеология и идеология государства. Понятие идеологии белорусского государства и ее закрепление в статье 4 Конституции Республики Беларусь. Структура идеологии белорусского государства: правовая (национальная правовая система), политическая (белорусская политическая система), экономическая (белорусская экономическая модель), мировоззренческая составляющие. Культурно-цивилизационная и социогуманитарная составляющие идеологии белорусского государства. Белорусская национальная идея. Идентичность. Идеи Отечества, национального суверенитета, национального интереса, национальной безопасности, справедливости, благосостояния граждан как базовые положения идеологии белорусского государства. Национально-государственное самосознание, гражданственность и патриотизм. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации как высшая ценность и цель белорусского общества и государства (статья 2 Конституции Республики Беларусь). Консерватизм, либерализм, социал-демократизм в контексте идеологии белорусского государства. Идеологическое и информационное противостояние, меры противодействия.

Тема 5. Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь

1.1.5.1. Государственная политика как категория политической науки. Виды государственной внутренней политики в Республике Беларусь

Государственная политика и государственное управление. Социальное, государственное и политическое управление. Этапы процесса государственного управления. Виды, уровни и средства государственного управления. Эффективность государственного управления. Система государственного управления. Государственная администрация. Конституционные основы и правовая база государственного управления. Политико-идеологическое влияние в системе государственного управления. Основные акты программного характера,

имеющие приоритетное политическое, социальное и экономическое значение для Республики Беларусь. Стратегические цели внутренней политики Республики Беларусь: обеспечение прав и свобод человека и гарантии их реализации; развитие демократического социального правового государства; формирование эффективной социально ориентированной рыночной экономики; повышение благосостояния народа.

Виды государственной внутренней политики в Республике Беларусь: экономическая, финансовая, кредитная и денежная, в области науки и инноваций, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда, государственно-частного партнерства (статья 107 Конституции); социальная; демографическая; молодежная; информационная; конфессиональная политика; этнополитика.

Сущность социальной политики (в широком и узком смыслах). Социальное государство. Государственное регулирование, правовые и идеологические основы, механизмы реализации социальной политики в Республике Беларусь. Основные направления реализации социальной политики в деятельности Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Понятие и основные задачи демографической политики. Демографическая безопасность и демографические угрозы. Демографическая политика в Республике Беларусь.

Молодежная политика. Современная концепция государственной молодежной политики в Республике Беларусь. Программы поддержки молодежи, инициированные Президентом Республики Беларусь.

Политика в области средств массовой информации и коммуникации. Основные каналы массовой коммуникации. Массовые информационно-коммуникационные процессы в сфере политики. Политическая коммуникация. Функции СМИ. Взаимодействие государства и СМИ. Основные направления деятельности Министерства информации Республики Беларусь.

Государственная политика и управление в условиях развития информационного общества. Государственная политика информатизации и цифровизации в Республике Беларусь. Обеспечение информационной безопасности Республики Беларусь: сущность, элементы, субъекты. Концепция информационной безопасности Республики Беларусь.

Особенности и основные формы взаимодействия религии и политики. Государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь.

Этническая политика и национально-этнические отношения. Институт уполномоченного по делам религий и национальностей в Республике Беларусь.

Политика государства в сфере противодействия коррупции. Субъекты государственной политики противодействия коррупции. Правовое обеспечение антикоррупционной деятельности белорусского государства.

Тема 6. Международные политические отношения и внешняя политика Республики Беларусь

1.1.6.1. Геополитика как сфера политического знания и инструмент современных политических отношений. Теоретическое осмысление международных политических отношений.

Сущность, виды, субъекты международных политических отношений. Теоретическое осмысление международных политических отношений. Характеристика современного мирового политического процесса. Геополитика как сфера политического знания и инструмент современных политических отношений.

Акторы международных отношений и мировой политики. Лидерство в мировой политике. Сотрудничество и конфликты, проблемы безопасности в международных отношениях и мировой политике.

1.1.6.2. Стратегические цели и принципы внешней политики Республики Беларусь, ее роль на международной арене

Внешняя политика: сущность, цели, функции и средства. Национально-государственные интересы как основа внешнеполитического курса государства. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: понятия национальных интересов, источников угроз, угроз национальной безопасности. Виды национальной безопасности: политическая, экономическая, научно-технологическая, социальная, демографическая, информационная, военная и экологическая.

Стратегические цели внешней политики Республики Беларусь: защита государственного суверенитета и территориальной целостности; защита прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных интересов.

Республика Беларусь и ее роль на международной арене. Участие Республики Беларусь в международных организациях: ООН, ОДКБ, ЕАЭС, Союзное государство и др.

1.2. ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ, ИХ СОДЕРЖАНИЕ И ОБЪЁМ В ЧАСАХ

1.2.1. Теория политики, история и методы политологии (2 часа)

1. Предмет и объект политической науки, ее функции и методы.
2. История политической мысли и стадии становления политической науки.
3. Основные трактовки сущности политики. Взаимосвязь политики с экономикой, правом, моралью и другими сферами общественной жизни.
4. Структура, функции и уровни политики.
5. Политическая власть: понятие, структура, ресурсы, функции.
6. Легитимность и легальность политической власти. Основные типы легитимности.

1.2.2. Политические системы и политические режимы (2 часа)

1. Понятие и структура политической системы.
2. Модель политической системы по Д. Истону.

3. Типология и функции политической системы.
4. Понятие политического режима.
5. Классификация политических режимов.

1.2.3. Государство как основной институт политической системы (2 часа)

1. Подходы к определению происхождения и сущности государства.
2. Признаки и функции государства.
3. Монархия как форма государственного правления.
4. Республика как форма государственного правления.
5. Формы административно-территориального устройства государств.
6. Правовое, социальное государство и гражданское общество. Основные черты и принципы.
7. Институты государственной власти Республики Беларусь.

1.2.4. Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ (2 часа)

1. Политические партии и партийные системы.
2. Общественные организации и движения: цели, признаки, функции.
3. Общественные и политические объединения Республики Беларусь.
4. Политическая элита: основные теории элит, типология и функции.
5. Политическое лидерство: природа, типы и функции.
6. Роль выборов в политической системе общества. Избирательное право, его принципы.
7. Понятие и типология избирательных систем. Их достоинства и недостатки.
8. Избирательная система Республики Беларусь. Референдум.

1.2.5. Политическая культура и политические конфликты (2 часа)

1. Политическая культура: ее структура и функции.
2. Типология политической культуры.
3. Политическая социализация: этапы, виды.
4. Понятие и типы политического поведения. Абсентеизм.
5. Политический конфликт: признаки, структура, функции.
6. Типология политических конфликтов и кризисов.
7. Способы урегулирования политических конфликтов.

1.2.6. Современные политические идеологии (2 часа)

1. Понятие политической идеологии, ее уровни и функции.
2. Теории деидеологизации и реидеологизации.
3. Основные принципы политических идеологий: либерализм (неолиберализм), консерватизм (неоконсерватизм), социализм (марксизм, социал-демократизм).
4. Понятие государственной, национальной, политической идеологии.
5. Структура идеологии белорусского государства.
6. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации как высшая ценность и цель белорусского общества и государства.

1.2.7. Государственная политика как категория политической науки. Виды государственной внутренней политики в Республике Беларусь. (2 часа)

1. Виды, уровни и средства государственного управления, его система.
2. Сущность социальной и демографической политики в Республике Беларусь.
3. Современная концепция государственной молодежной политики в Республике Беларусь.
4. Политическая коммуникация. Функции СМИ.
5. Государственная политика и управление в условиях развития информационного общества.
6. Государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь. Этническая политика.

1.2.8. Международные политические отношения и внешняя политика Республики Беларусь (2 часа)

1. Дефиниция, законы и функции геополитики.
2. История становления геополитики.
3. Основные геополитические доктрины современности.
4. Понятие, субъекты и уровни международных отношений.
5. Внешняя политика государств: цели, функции, средства.
6. Республика Беларусь и ее роль на международной арене.

2. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА ДИСЦИПЛИНЫ
2.1. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА ДИСЦИПЛИНЫ
 для студентов дневной формы обучения специальностей:

6-05-0311-02	Экономика и управление
6-05-0411-01	Бухгалтерский учет, анализ и аудит
6-05-0411-02	Финансы и кредит
6-05-0412-03	Логистика
6-05-0412-04	Маркетинг

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов				Количество часов самостоятельной	Форма контроля знаний
		Лекции	Практические Занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия		
I	Теория политики, история и методы политологии						
1	Политология как наука и учебная дисциплина	2		2		2	На семинарских занятиях: устный опрос, тестовые задания; текущая аттестация в формах: тестов, контрольной работы, учебного задания или устного
2	Политика как предмет политологии	2				2	
3	Политическая власть: понятие, социальное назначение	2				2	
II	Политические системы и институты в современном мире: сравнительный анализ						
4	Понятие, структура и функции политической системы	2		2		4	
5	Политические режимы, их классификация	2				4	
6	Государство как основной институт политической системы	2		2		4	
III	Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ						

7	Политические партии, общественные организации и движения	2		2		4	
8	Политические элиты и лидерство в политическом процессе	2				4	
9	Представительство интересов и выборы	2				4	
IV	Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии. Основы идеологии белорусского государства						
10	Политическая культура в системе культуры социума, политическая социализация	2		2		4	
11	Политические конфликты и кризисы	2				4	
12	Современные политические идеологии	2		2		2	
13	Основы идеологии белорусского государства	2				4	
V	Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь						
14	Государственная политика как категория политической науки. Виды государственной внутренней политики в Республике Беларусь	4		2		8	
VI	Международные политические отношения и внешняя политика Республики Беларусь						
15	Геополитика как сфера политического знания и инструмент современных политических отношений. Теоретическое осмысление международных политических отношений.	2		2		4	

16	Стратегические цели и принципы внешней политики Республики Беларусь, ее роль на международной арене	2				2	
	Всего – 108 часов	34		16		58	

2.2. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА ДИСЦИПЛИНЫ

для студентов дневной формы обучения специальностей:

7-07-0731-01 Архитектура
7-07-0731-02 Архитектурный дизайн

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов				Количество часов самостоятельной	Форма контроля знаний
		Лекции	Практические Занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия		
I	Теория политики, история и методы политологии						
1	Политология как наука и учебная дисциплина. Политика как предмет политологии	1		2		2	На семинарских занятиях: устный опрос, тестовые задания; текущая аттестация в формах: тестов, контрольной работы или экспресс-опроса; экзамен в
2	Политическая власть: понятие, социальное назначение	1				2	
II	Политические системы и институты в современном мире: сравнительный анализ						
3	Понятие, структура и функции политической системы	1		2		2	
4	Политические режимы, их классификация	1				2	
5	Государство как основной институт политической системы	2		2		4	
II I	Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ						

6	Политические партии, общественные организации и движения. Политические элиты и лидерство в политическом процессе	1		2		4
7	Представительство интересов и выборы	1				4
IV	Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии. Основы идеологии белорусского государства					
8	Политическая культура в системе культуры социума, политическая социализация	1		2		2
9	Политические конфликты и кризисы	1				2
10	Современные политические идеологии	1		2		2
11	Основы идеологии белорусского государства	1				2
V	Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь					
12	Государственная политика как категория политической науки. Виды государственной внутренней политики в Республике Беларусь	2		2		4
VI	Международные политические отношения и внешняя политика Республики Беларусь					
13	Геополитика как сфера политического знания и инструмент современных политических отношений. Теоретическое осмысление международных политических отношений.	1		2		4

14	Стратегические цели и принципы внешней политики Республики Беларусь, ее роль на международной арене	1				4	
	Всего – 72 часа	16		16		40	

2.3. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА ДИСЦИПЛИНЫ

для студентов заочной формы обучения специальностей

6-05-0311-02 Экономика и управление

6-05-0411-01 Бухгалтерский учет, анализ и аудит

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов				Количество часов самостоятельной	Форма контроля знаний
		Лекции	Практические Занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия		
I	Теория политики, история и методы политологии			2		16	Устный опрос, выполнение тестовых заданий; экзамен
II	Политические системы и институты в современном мире: сравнительный анализ	2				16	
III	Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ	2				16	
IV	Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии. Основы идеологии белорусского государства	2				16	

V	Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь	2				16	
VI	Международные политические отношения и внешняя политика Республики Беларусь			2		16	
	Всего – 108	8		4		96	

2.4. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА ДИСЦИПЛИНЫ

для студентов заочной формы обучения, интегрированной со средним специальным обучением, специальностей:

6-05-0311-02 Экономика и управление

6-05-0412-03 Логистика

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов				Количество часов самостоятельной	Форма контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия		
I	Теория политики, история и методы политологии			2		16	Устный опрос, выполнение тестовых заданий; экзамен
II	Политические системы и институты в современном мире: сравнительный анализ	2				16	

III	Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ	2				16	
IV	Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии. Основы идеологии белорусского государства	2				16	
V	Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь	2				16	
VI	Международные политические отношения и внешняя политика Республики Беларусь			2		16	
	Всего – 108	8		4		96	

3. ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

3.1. Основная литература

Нормативные правовые акты, Послания Президента Республики Беларусь, основные концепции, определяющие развитие страны

3.1.1. Конституция Республики Беларусь с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г. – Минск: Национальн. центр правовой информ. Респ. Беларусь., 2022. – 80 с.

3.1.2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2020. – 46 с.

3.1.3. Концепция информационной безопасности Республики Беларусь. Постановление Совета Безопасности Респ. Беларусь от 18 марта 2019 г., № 1. от 18 марта 2019 г., № 1. [Электронный ресурс] : Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 2022. – Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P219s0001>

3.1.4. Концепция Национальной безопасности Республики Беларусь. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P924v00056> – Дата доступа: 10.06.2024 г.

3.1.5. Лукашенко, А. Г. Наш исторический выбор – независимая, сильная и процветающая Беларусь: Доклад Президента Республики Беларусь на четвертом Всебелорусском народном собрании // Советская Белоруссия. – 2010. – 7 дек. – С. 1–9. 7.

3.1.6. Лукашенко, А. Г. Мы вместе создаем современную историю белорусского народа / А. Г. Лукашенко // Беларуская думка. – 2019. – № 5. – С. 3–16.

3.1.7. Лукашенко, А. Г. Послание Президента белорусскому народу и Национальному собранию [Электронный ресурс] : Президент Республики Беларусь : офиц. Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. – 19 апр. 2019 г. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/poslanie-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-20903>

3.1.8. Лукашенко, А. Г. Доклад Президента Беларуси на VI Всебелорусском народном собрании [Электронный ресурс] : Президент Республики Беларусь : офиц. Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. – 11 февр. 2021 г. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/shestoe-vsebelorusskoe-narodnoe-sobranie>

3.1.9. Лукашенко, А. Г. Послание белорусскому народу и Национальному собранию [Электронный ресурс]: Президент Республики Беларусь : офиц. интернет-портал Президента Респ. Беларусь – 28 янв. 2022. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/aleksandr-lukashenko-28-yanvary-a-obratitsya-sezhegodnym-poslaniem-k-belorusskomu-narodu-i-nacionalnomu-sobraniyu>

3.1.10. Об изменении Избирательного кодекса Республики Беларусь : Закон Республики Беларусь, 16 февраля 2023 г. № 252-3 [Электронный ресурс] : Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь – 21.02.2023, 2/2972 – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=N12300252>

3.1.11 Об основах гражданского общества : Закон Республики Беларусь, 14 февраля 2023 г. № 250-3 [Электронный ресурс] : Национальный правовой Интернет-портал

Республики

Беларусь, 18.02.2023, 2/2970 – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300250>

3.1.12. Об утверждении Программы социально-экономического развития Беларуси на 2021-2025 годы. Указ № 292 от 29 июля 2021 г. [Электронный ресурс] : Президент Республики Беларусь : офиц. Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. – 2021. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/documents/ukazno-292-ot-29-iyulya-2021-g>

3.1.13. Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений : Закон Респ. Беларусь, 14 февраля 2023 г. № 251-З. [Электронный ресурс] : Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 21.02.2023, 2/2971. Режим доступа. – <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300251>.

3.1.14. Основные акты программного характера, имеющие приоритетное политическое, социальное и экономическое значение для Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 2022. – Режим доступа: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnyedokumenty/osnovnye-akty-programmnogo-kharaktera-imeyushchie-prioritetnoepoliticheskoe-sotsialnoe-i-ekonomiche/?p0=04>

3.1.15. Резолюция VI Всебелорусского народного собрания [Электронный ресурс] : 12 февр. 2021 г. / СБ. Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/rezolyutsiya-vi-vsebelorusskogo-narodnogo-sobraniya.html>

3.2. Основная учебная литература

3.2.1. Государственная политика и управление : учеб. пособие / С. В. Решетников [и др.]; под ред. С. В. Решетникова. – 2-е изд. – Минск : РИВШ, 2018. – 180 с.

3.2.2. Мельник, В. А. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие / В. А. Мельник. 3-е изд., испр. – Минск: Выш. шк., 2011. – 343 с.

3.2.3. Мельник, В. А. Политология: пособие / В. А. Мельник. – Минск: Выш. шк, 2014. – 367 с. 4. Политология: учеб. пособие / С. В. Решетников [и др.]. – 2-е изд. – Минск : РИВШ, 2017. – 255 с.

3.2.4. Политология: учеб. пособие / С. В. Решетников [и др.]. – 2-е изд. – Минск : РИВШ, 2017. – 255 с.

3.2.5. Политология: учебно-методич. пособие к семинарским занятиям / В. А. Бобков, А. В. Панченко. – 3-е изд., исправленное и дополненное. – Минск : БНТУ, 2018. – 61 с.

3.2.6. Политология: практикум: учеб. пособие / Я. С. Яскевич, Д. В. Белявцева. – Минск : Вышэйш. школа, 2015. – 222 с.

3.2.7. Политология: хрестоматия: учеб. пособие. В 2-х ч. Ч. 1. Теория, история и методология политической науки / сост.: Н. А. Антанович [и др.]; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск: Изд. Центр БГУ, 2010. – 327 с.

3.2.8. Политология: хрестоматия: учеб. пособие. В 2-х ч. Ч. 2. Политические институты и процессы / сост.: Н. А. Антанович [и др.]; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск: Изд. центр БГУ, 2010. – 342 с.

3.3. Дополнительная литература

- 3.3.1 Абраменко, Е. Г. Политология : учеб.-метод. пособие для студ. УВО, изуч. интегрированный модуль «Политология» / Е. Г. Абраменко. – Гомель : ГГУ, 2019. – 171 с.
- 3.3.2 Антанович, Н. А. Теория политических систем : учеб. пособие / Н. А. Антанович. – Минск: ТетраСистемс, 2008. – 206 с.
- 3.3.3 Антанович, Н. А. Методология политической науки / Н. А. Антанович. – Минск : РИВШ, 2017. – 204 с.
- 3.3.4 Бабосов, Е. М. Основы идеологии белорусского государства: курс лекций / Е. М. Бабосов. – Минск: Амалфея, 2012. – 212 с.
- 3.3.5 Бондарь, Ю. П. Политическая наука постсоветского общества: становление и тенденции развития (на примере Беларуси и России) /Ю.П. Бондарь; М-во культуры Респ. Беларусь, УО «Бел. гос. ун-т культуры и искусства». – Минск: БГУКИ, 2017. – 305 с.
- 3.3.6 Ватыль, В. Н. Государство и государственность. История. Теория. Практика: избр. раб. / В.Н. Ватыль. – Гродно: ГрГУ, 2014. – 375 с.
- 3.3.7 Ватыль, В. Н. Сильное и эффективное государство: историкоперсонологический дискурс: моногр. / В. Н. Ватыль, Н. В. Ватыль. – Гродно: «ЮрСаПринт», 2016. – 280 с.
- 3.3.8 Вебер, М. Политика как призвание и профессия / М. Вебер // Избран. произведения. – М.: Прогресс, 1990. – С. 644 – 706.
- 3.3.9 Всеобщая декларация прав человека: Принята и провозглашена резолюцией 217(III) Генерал. Ассамблеи ООН, 10 дек. 1948 г. – Минск: Беларусь, 1998. – 14 с.
- 3.3.10 Вонсович, Л.В. Политология : курс интенсивной подготовки / Л.В. Вонсович. –Минск: ТетраСистемс, 2013. – 368 с.
- 3.3.11 Геополитика: учебник / Б. А. Исаев. – СПб. : Питер, Питер Пресс, 2016. – 494 с.
- 3.3.12 Земляков, Л. Е. Политика и религия в современной Беларуси /Л. Е. Земляков, А. В. Круглова, Г.А. Политическая глобалистика : учеб. материалы для студентов / Г.А. Круглова. – Минск : БГУ, 2017. – 47 с.
- 3.3.13 Макиавелли, Н. Государь / Н. Макиавелли. – М.: Планета, 1990. – 84 с. 16.
- 3.3.14 Мельник, В. А. Политические идеологии: учеб. пособие / В.А. Мельник. – Минск : Вышэйш. школа, 2009. – 398 с.
- 3.3.15 Мельников, А. П. Политическая культура на постсоветском пространстве / А.П. Мельников. – Минск : РИВШ, 2014. – 133 с.
- 3.3.16 О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию. Материалы постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов / редкол. О.В. Пролесковский [и др.]. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2003. – 191 с.

- 3.3.17 Общественная политика: учеб. пособие / С. В. Решетников [и др.]; под ред. С. В. Решетникова. – Минск: РИВШ, 2013. – 194 с.
- 3.3.18 Основы идеологии белорусского государства: Учебное пособие для вузов / Под общ. ред. С. Н. Князева, С. В. Решетникова. – Мн. : Академия управления при Президенте Респ. Беларусь, 2004. – 491 с.
- 3.3.19 Основы идеологии белорусского государства: практикум: учеб. Пособие / Я. С. Яскевич, Д. В. Белявцева. – Минск: Экоперспектива, 2011. – 144 с.
- 3.3.20 Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие / под общ. ред. Г. А. Василевича, Я. С. Яскевич. – Минск: РИВШ, 2004. – 477 с.
- 3.3.21 Основы идеологии белорусского государства в схемах: методические указания / УО «Брестск. гос. ун-т им. А. С. Пушкина». – Брест : БрГУ, 2019. – 66 с.
- 3.3.22 Политология: учебно-методич. пособие / [Н. Ю. Веремеев и др.]. Белорус. гос. экономич. ун-т. – Минск : БГЭУ, 2020. – 98 с.
- 3.3.23 Республика Беларусь в зеркале социологии: сборник материалов социологических исследований / Информационно-аналитич. центр при Администрации Президента Респ. Беларусь. – Минск, 2018. – 180 с.
- 3.3.24 Решетников, С.В. Процесс принятия политических решений : учеб. пособие / С. В. Решетников, Л. Е. Криштапович, Т. С. Тютюнова. – Минск: РИВШ, 2015. – 230 с
- 3.3.25 Стратегические приоритеты развития государственной молодежной политики в Республике Беларусь до 2030 г. / [Л. С. Кожуховская и др.]. – Минск : РИВШ, 2020. – 246 с.
- 3.3.26 Сравнительная политология : учебник для студ. высш. учеб.завед. / [О. В. Гаман-Голутвина и др.]. – М. : Аспект Пресс, 2018. – 751 с.
- 3.3.27 Ценностный портрет современного белорусского общества / С. М. Алейникова, О. В. Богомаз, Н. В. Надточаева, В. В. Стариченок, Н. Е. Сухотский. – БИСИ, – Минск: Друк-С, 2021. – 56 с.

4. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

4.1. перечень вопросов, которые выносятся на самостоятельное изучение

1.1.1.1. Политология как наука и учебная дисциплина

1. Политология как учебная дисциплина и отрасль научного знания.
2. Институционализация политологии в Беларуси.
3. Конституция как фундаментальное основание развития политологии в Республике Беларусь.
4. Теоретические и прикладные политические исследования.

Рекомендуемая литература: [3.1.1], [3.2.3], [3.2.4], [3.3.26], [3.2.5], [3.3.5], [3.3.3]

1.1.1.2 Политика как предмет политологии

1. Политика как особый вид деятельности, как сфера общественного и государственного управления.
2. Формальное, содержательное и процессуальное измерения политики. Субъекты политики.

Рекомендуемая литература: [3.2.3], [3.2.4], [3.2.5], [3.2.6], [3.3.8], [3.3.17]

1.1.1.3 Политическая власть: понятие, социальное назначение

1. Субъекты и объекты политической власти.
2. Формы и механизмы реализации власти.
3. Государственная власть.

Рекомендуемая литература: [3.2.3], [3.2.4], [3.2.5], [3.2.6]

1.1.2.1 Понятие, структура и функции политической системы

1. Институциональный и системный подходы к анализу политической системы.
2. Модели политических систем.
3. Политические институты в структуре политической системы. Центры принятия решений в политических системах.

Рекомендуемая литература: [3.2.3], [3.2.4], [3.2.5], [3.2.6], [3.3.2]

1.1.2.2. Политические режимы, их классификация

1. Критерии классификации политических режимов.
2. Сравнительный анализ типов политических режимов.

Рекомендуемая литература: [3.2.3], [3.2.4], [3.2.5], [3.2.6], [3.3.10]

1.1.2.3. Государство как основной институт политической системы

1. Всебелорусское народное собрание как высший представительный орган народовластия Республики Беларусь.
2. Политические институты в странах с различными формами правления.
3. Закон о Гражданском обществе в Республике Беларусь (2023 г.)

Рекомендуемая литература: [3.2.3], [3.2.4], [3.2.5], [3.2.6], [3.1.1], [3.1.2], [3.1.11], [3.1.15], [3.3.13], [3.1.12]

1.1.3.1. Политические партии, общественные организации и движения

1. Общественные объединения и их разновидности.
2. Особенности партийной системы в Республике Беларусь. Закон Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений», 14 февраля 2023 г.
3. Организация отношений с органами государственной власти и лоббизм.

Рекомендуемая литература: [3.2.3], [3.2.4], [3.2.5], [3.2.6], [3.1.13]

1.1.3.2. Политические элиты и лидеры в политическом процессе

1. Теория эгалитарного элитизма (Й. Шумпетер).
2. Теория властвующей элиты (Г. Моска, Ч. Миллс).

3. Циркуляция элит. (В. Парето).

Рекомендуемая литература: [3.2.3], [3.2.4], [3.2.5], [3.2.6], [3.2.7], [3.2.8]

1.1.3.3. Представительство интересов и выборы

1. Понятие и основные этапы избирательного процесса.

2. Электоральное поведение. Абсентеизм и его причины.

3. Технологии политических выборов.

Рекомендуемая литература: [3.2.3], [3.2.4], [3.2.5], [3.2.6], [3.3.10], [3.1.10].

1.1.4.1. Политическая культура в системе культуры социума, политическая социализация

1. Менталитет как фактор политического процесса.

2. Понятие и типы политических субкультур.

3. Особенности политической культуры Беларуси.

Рекомендуемая литература: [3.2.3], [3.2.4], [3.2.5], [3.2.6], [3.3.27], [3.3.15], [3.3.23].

1.1.4.2. Политические конфликты и кризисы

1. Политические переговоры как форма разрешения конфликтов.

2. Война как проявление конфликта.

Рекомендуемая литература: [3.2.3], [3.2.4], [3.2.5], [3.2.6], [3.1.10].

1.1.4.3. Современные политические идеологии

1. Кейнсианство и либертаризм.

2. Идеологические течения (пацифизм, феминизм, экологизм, глобализм, антиглобализм, религиозный фундаментализм.).

Рекомендуемая литература: [3.2.3], [3.2.4], [3.2.5], [3.2.6], [3.3.19], [3.2.2.].

1.1.4.4. Основы идеологии белорусского государства

1. Государственная идеология и идеология государства.

2. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации как высшая ценность и цель белорусского общества и государства (статья 2 Конституции Республики Беларусь).

3. Идеологическое и информационное противостояние, меры противодействия.

Рекомендуемая литература: [3.3.16], [3.3.19], [3.2.2.], [3.3.4], [3.3.20], [3.3.21], [3.1.1], [3.1.5], [3.1.6], [3.1.7], [3.1.8], [3.1.9].

1.1.5.1. Государственная политика как категория политической науки. Виды государственной внутренней политики в Республике Беларусь

1. Стратегические цели и принципы внутренней политики Республики Беларусь.

2. Политический язык и дискурс.

3. Правовое обеспечение антикоррупционной деятельности белорусского государства.

Рекомендуемая литература: [3.2.1], [3.3.6], [3.3.7], [3.3.13], [3.1.12] [3.1.14], [3.3.12], [3.1.3], [3.3.25], [3.3.24], [3.3.9]

1.1.6.1. Геополитика как сфера политического знания и инструмент современных политических отношений. Теоретическое осмысление международных политических отношений.

1. Характеристика современного мирового политического процесса.
2. Лидерство в мировой политике.
3. Сотрудничество и конфликты, проблемы безопасности в международных отношениях и мировой политике.

Рекомендуемая литература: [3.3.22], [3.3.11], [3.3.12]

1.1.6.2. Стратегические цели и принципы внешней политики Республики Беларусь, ее роль на международной арене

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: понятия национальных интересов, источников угроз, угроз национальной безопасности.
2. Участие Республики Беларусь в международных организациях: ООН, ОДКБ, ЕАЭС, Союзное государство и др.

Рекомендуемая литература: [3.3.11], [3.3.12], [3.1.4]

4.2. Перечень средств диагностики учебной деятельности:

Текущий контроль осуществляется путем оценки знаний и активности студентов посредством контрольных мероприятий в таких формах как: фронтальный опрос на лекциях и семинарских занятиях, выполнения тестовых заданий. Текущая аттестация проводится один раз в семестр для периодического контроля и оценки результатов учебной деятельности студентов дневной формы получения образования в форме теста (контрольной работы или экспресс-опроса) по разделам 1–3 тематического плана. Результаты текущей аттестации оцениваются отметками в баллах от 1 (“один”) до 10 (“десять”). Допуском к промежуточной аттестации – экзамену (дифференцированному зачету) по дисциплине Политология – является выполнение 60 % от предложенных заданий.

Примерный перечень тестовых заданий для текущей аттестации

1. Дисциплинарное оформление политологии произошло в:

1. 20-е гг. XX в.
2. Во второй половине XIX в.
3. XVIII в.
4. XVII в.

2. Антропологический подход к определению политики принадлежит:

1. М. Вебер
2. Аристотель
3. Н. Макиавелли

4. Платон

3. Признание власти обществом называется:

1. Легитимность
2. Легальность
3. Прометеизм
4. Абсентеизм

4. Что такое правительство?

- 1.Общее название для всех высших органов власти
- 2.Высший орган исполнительной власти
- 3.Высший орган законодательной власти
- 4.Общее собрание правителей государства

5. Какие задачи из данного перечня должен решать парламент?

- 1.Исполнение государственного бюджета
- 2.Наведение общественного порядка на улицах
- 3.Разработка законопроектов и принятие законов
- 4.Ведение международных переговоров

6. Избирательная система в Республике Беларусь называется:

1. Мажоритарная
2. Пропорциональная
3. Смешанная
4. Народная

7. Что такое федерация?

1. Временный политический союз стран для осуществления общих целей
2. Экономическое соглашение между отдельными государствами
3. Союзное государство, объединяющее на основе договора, общей конституции и законодательства несколько государственных образований;
4. Государство, имеющее колонии на других континентах

8. Харизматический лидер – это:

- 1.Человек необычайного ума и силы воли
- 2.Человек, страдающий особым психическим заболеванием
3. Человек, обладающий особым даром властвования, способный повести за собой народ
4. Деструктивная личность

9.Целью политической партии является:

1. Повлиять на власть для реализации своих интересов
2. Получить власть
3. Участие в международном разделении труда

4. Вынесение судебных решений

10. Признаком демократического политического режима является:

1. Массовые политическое репрессии
2. Соблюдение прав и свобод граждан
3. Социальный контроль
4. Культ личности

4.3. перечень вопросов к экзамену (дифференцированному зачету)

48. Предмет и объект политической науки, ее функции и методы.
49. История политической мысли и этапы становления политической науки.
50. Основные трактовки сущности политики. Взаимосвязь политики с экономикой, правом, моралью и другими сферами общественной жизни.
51. Структура, функции и уровни политики.
52. Политическая власть: понятие, структура, ресурсы, функции.
53. Легитимность и легальность политической власти. Основные типы легитимности.
54. Понятие, структура и функции политической системы.
55. Модель политической системы по Д. Истону.
56. Типология и функции политической системы.
57. Политические режимы: понятие и типология.
58. Подходы к определению происхождения и сущности государства.
59. Признаки и функции государства.
60. Монархия как форма государственного правления.
61. Республика как форма государственного правления.
62. Формы административно-территориального устройства государств.
63. Правовое, социальное государство и гражданское общество. Основные черты и принципы.
64. Институты государственной власти Республики Беларусь. Всебелорусское народное собрание как высший представительный орган народовластия Республики Беларусь.
65. Политические партии, их признаки, функции и типы.
66. Характеристика партийных систем.
67. Общественные организации и движения: цели, признаки, виды, функции.
68. Общественные и политические объединения Республики Беларусь.
69. Политическая элита: основные теории элит, типология и функции.
70. Политическое лидерство: природа, типы и функции.
71. Роль выборов в политической системе общества. Избирательное право, его принципы.
72. Понятие и типология избирательных систем. Их достоинства и недостатки.
73. Избирательная система Республики Беларусь. Референдум.
74. Политическая культура: ее структура и функции.
75. Типология политической культуры.
76. Политическая социализация: этапы, виды.

77. Понятие и типы политического поведения. Абсентеизм.
78. Политический конфликт: признаки, структура, функции.
79. Типология политических конфликтов и кризисов.
80. Способы урегулирования политических конфликтов.
81. Понятие политической идеологии, ее уровни и функции. Теории деидеологизации и реидеологизации.
82. Основные принципы политических идеологий: либерализм (неолиберализм), консерватизм (неоконсерватизм), социализм (марксизм, социал-демократизм).
83. Понятие государственной, национальной, политической идеологии. Структура идеологии белорусского государства.
84. Виды, уровни и средства государственного управления, его система.
85. Сущность социальной и демографической политики, современная концепция государственной молодежной политики в Республике Беларусь.
86. Политическая коммуникация. Функции СМИ.
87. Государственная политика и управление в условиях развития информационного общества.
88. Государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь. Этническая политика.
89. Дефиниция, законы и функции геополитики.
90. История становления геополитики.
91. Основные геополитические доктрины современности.
92. Понятие, субъекты и уровни международных отношений.
93. Внешняя политика государств: цели, функции, средства.
94. Республика Беларусь и ее роль на международной арене.

ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ дисциплины «Политология»

Название дисциплины, изучение которой связано с дисциплиной рабочей учебной программы	Кафедра, которая обеспечивает изучение этой дисциплины	Предложения кафедры об изменениях в содержании программы	Принятое решение о согласовании
История белорусской государственности	кафедра гуманитарных наук	предложений нет	«Согласовано» Протокол заседания кафедры № 8 от 28.05.2024

			Зав. кафедрой гуманитарных наук Малыхина Людмила Юрьевна
--	--	--	---

Зав. кафедрой гуманитарных наук

Л.Ю.Малыхина

4.2.МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Европéйский союз (Евросоюз, ЕС) — экономическое и политическое объединение 27 европейских государств, подписавших Договор о Европейском союзе (Маастрихтский договор). ЕС — международное образование, сочетающее признаки международной организации и государства, однако формально он не является ни тем, ни другим. Союз является субъектом международного публичного права, имеет полномочия на участие в международных отношениях и играет в них большую роль.

Главным новшеством, связанным с созданием Европейского союза, по сравнению с другими международными образованиями, является то, что члены Союза отказались от определённой части национального суверенитета ради создания политического объединения с единой структурой.

Первый шаг в сторону создания современного Евросоюза был сделан в 1951: ФРГ, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Франция, Италия подписали договор об учреждении Европейского объединения угля и стали, целью которого стало объединение европейских ресурсов по производству стали и угля, в силу данный договор вступил с июля 1952 года. С целью углубления экономической интеграции те же шесть государств в 1957 учредили Европейское экономическое сообщество (ЕЭС, Общий рынок).

Процесс развития и превращения этих европейских сообществ в современный Европейский союз происходил путём, во-первых, передачи всё большего числа функций управления на наднациональный уровень и, во-вторых, увеличения числа участников интеграции.

В настоящее время действуют три соглашения, предполагающие разную степень интеграции внутри Евросоюза: членство в ЕС, членство в зоне евро и участие в Шенгенском соглашении. Членство в ЕС не обязательно влечёт за собой участие в Шенгенском соглашении. Не все страны-члены ЕС входят в зону евро.

Согласно Лиссабонскому договору 2007 года эта сложная система была упразднена в 2009 году, был установлен единый статус Евросоюза как субъекта международного права (в подчинённом ЕС виде продолжает существовать Евратом).

Европейские институты

Европейский совет высший политический орган ЕС, состоящий из глав государств и правительств стран-членов и их заместителей — министров иностранных дел. Членом Европейского совета является также председатель Еврокомиссии. Совет определяет основные стратегические направления развития ЕС. Выработка генеральной линии политической интеграции — основная миссия Европейского совета. Наряду с Советом Министров Европейский совет наделён политической функцией, заключающейся в изменении основополагающих договоров европейской интеграции.

Решения совета обязательны для поддержавших их государств.

Европейский совет следует отличать от Совета ЕС и от Совета Европы. Европейский совет — формально не входит в структуру институтов Европейского союза. В его рамках осуществляется так называемое «церемониальное» руководство, когда присутствие политиков самого высокого уровня придаёт принятому решению одновременно и значимость и высокую легитимность.

Европейская комиссия — высший орган исполнительной власти Европейского союза. Состоит из 27 членов, по одному от каждого государства-члена. При исполнении своих полномочий они независимы, действуют только в интересах ЕС, не вправе заниматься какой-либо другой деятельностью. Государства-члены не вправе влиять на членов Еврокомиссии.

Комиссия играет главную роль в обеспечении повседневной деятельности ЕС, направленной на выполнение основополагающих Договоров. Она выступает с законодательными инициативами, а после утверждения контролирует их претворение в жизнь. В случае нарушения законодательства ЕС Комиссия имеет право прибегнуть к санкциям, в том числе обратиться в Европейский суд. Комиссия обладает значительными автономными правами в различных областях политики, в том числе аграрной, торговой, конкурентной, транспортной, региональной и т. д. Комиссия имеет исполнительный аппарат, а также управляет бюджетом и различными фондами, и программами Европейского союза.

Совет Европейского союза, или, неофициально, «Совет Министров», наделён рядом функций как исполнительной, так и законодательной власти, а потому нередко рассматривается как ключевой институт в процессе принятия решений на уровне Европейского союза.

Был создан в 1952 г. и призван был уравновесить Европейскую Комиссию. Однако компетенции этих органов чётко поделены. Если Европейская комиссия играет в большей мере административную роль, то Совет Министров ЕС осуществляет политическое лидерство. Совет играет ключевую роль в тех областях европейской интеграции, где принятие решений происходит на межправительственном уровне.

В Совет входят министры иностранных дел государств-членов Европейского союза. Решения Совета имеют одинаковую силу вне зависимости от конкретного состава, принявшего решение. Под эгидой Совета действуют многочисленные рабочие группы по конкретным вопросам. Их задача — готовить решения Совета и контролировать Еврокомиссию в случае, если ей делегированы определённые полномочия Совета.

Европейский Парламент является собранием из 736 депутатов, напрямую избираемых гражданами государств-членов ЕС сроком на пять лет. Председатель Европарламента избирается на два с половиной года. Члены Европейского парламента объединяются не по национальному признаку, а в соответствии с политической ориентацией.

Основная роль Европарламента — утверждение бюджета ЕС. Кроме того, практически любое решение Совета ЕС требует либо одобрения Парламента, либо, по крайней мере, запроса его мнения. Парламент контролирует работу Комиссии и обладает правом её роспуска. Одобрение Парламента требуется и при принятии в

Союз новых членов, а также при заключении соглашений об ассоциированном членстве и торговых договоренностей с третьими странами. Последние выборы в Европарламент проводились в 2009 году.

Европейский суд (официальное название — Суд Европейских сообществ) проводит свои заседания в Люксембурге и является судебным органом ЕС высшей инстанции.

Суд регулирует разногласия между государствами-членами; между государствами-членами и самим Европейским союзом; между институтами ЕС; между ЕС и физическими либо юридическими лицами, включая сотрудников его органов (для этой функции недавно был создан Трибунал гражданской службы). Суд дает заключения по международным соглашениям; он также выносит предварительные (преюдициальные) постановления по запросам национальных судов о толковании учредительных договоров и нормативно-правовых актов ЕС. Решения Суда ЕС обязательны для исполнения на территории ЕС. По общему правилу юрисдикция Суда ЕС распространяется на сферы компетенции ЕС.

Европейский суд аудиторов создан в 1975 для аудиторской проверки бюджета ЕС и его учреждений. Функции:

- проверяет отчеты о доходах и расходах ЕС и всех его институтов и органов, имеющих доступ к фондам ЕС;
- следит за качеством управления финансами;
- после завершения каждого финансового года составляет доклад о своей работе, а также представляет Европарламенту и Совету заключения или замечания по отдельным вопросам;
- помогает Европарламенту контролировать исполнение бюджета ЕС.

Европейский Центробанк был образован в 1998 г. из банков 11 стран ЕС, входящих в еврозону. Греция, которая ввела евро с 1 января 2001 года, стала двенадцатой страной зоны евро.

Европейский Инвестиционный банк создан на базе капитала, предоставленного странами-членами. ЕИБ наделен функциями коммерческого банка, функционирует на международных финансовых рынках, предоставляет кредиты государственным структурам стран-членов.

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) — военно-политический союз, созданный государствами СНГ на основе Договора о Коллективной Безопасности (ДКБ), подписанного 15 мая 1992 года. Договор продлевается автоматически каждые пять лет.

15 мая 1992 года Армения, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан подписали в Ташкенте договор о коллективной безопасности (ДКБ). Азербайджан подписал договор 24 сентября 1993 года, Грузия — 9 сентября 1993 года, **Беларусь — 31 декабря 1993 года**. Договор вступил в силу 20 апреля 1994 года. Договор был рассчитан на 5 лет и допускал продление.

14 мая 2002 года было принято решение о преобразовании ДКБ в международную организацию — Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). 7 октября 2002 года в Кишинёве подписаны Устав и

Соглашение о правовом статусе ОДКБ, которые ратифицированы всеми государствами-членами ОДКБ и вступили в силу 18 сентября 2003 года.

2 декабря 2004 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию о предоставлении Организации Договора о коллективной безопасности статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН.

4 февраля 2009 года в Москве лидеры стран Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) одобрили создание Коллективных сил оперативного реагирования. Согласно подписанному документу, Коллективные силы оперативного реагирования будут использоваться для отражения военной агрессии, проведения специальных операций по борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, транснациональной организованной преступностью, наркотрафиком, а также для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Эти силы состоят из десяти батальонов: три от России, два от Казахстана, остальные страны ОДКБ представлены одним батальоном. Общая численность личного состава коллективных сил — около 4 тыс. человек. Авиационная составляющая (10 самолетов и 14 вертолётов) находится на российской военной авиабазе в Киргизии.

Целями и задачами ОДКБ является защита общекультурного, экономического и территориального остаточного постсоветского пространства (СНГ) совместными военными методами армий и вспомогательных подразделений министерств и ведомств стран-участниц СНГ (Армении, России, Казахстана, Белоруссии, Киргизии) от любых внешних военно-политических агрессоров, международных террористов, а также от природных катастроф крупного масштаба.

Структура ОДКБ.

Высшим органом Организации является **Совет коллективной безопасности (СКБ)**. В состав Совета входят главы государств-членов. Совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности Организации и принимает решения, направленные на реализацию ее целей и задач, а также обеспечивает координацию и совместную деятельность государств-членов для реализации этих целей.

Совет министров иностранных дел (СМИД) — консультативный и исполнительный орган Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области внешней политики.

Совет министров обороны (СМО) — консультативный и исполнительный орган Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества.

Комитет секретарей советов безопасности (КССБ) — консультативный и исполнительный орган Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области обеспечения их национальной безопасности.

Генеральный секретарь Организации является высшим административным должностным лицом Организации и осуществляет руководство Секретариатом Организации. Назначается решением СКБ из числа граждан государств-членов и подотчётен Совету. **Секретариат Организации** — постоянно действующий рабочий орган Организации для осуществления организационного,

информационного, аналитического и консультативного обеспечения деятельности органов Организации.

Объединённый штаб ОДКБ — постоянно действующий рабочий орган Организации и СМО ОДКБ, отвечающий за подготовку предложений и реализацию решений по военной составляющей ОДКБ.

Организация Североатлантического договора, НАТО, Северо-Атлантический Альянс (англ. North Atlantic Treaty Organization, NATO; фр. Organisation du traité de l'Atlantique Nord, OTAN) — военно-политический блок. Появился 4 апреля 1949 года в США. Тогда государствами-членами НАТО стали США, Канада, Исландия, Великобритания, Франция, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Норвегия, Дания, Италия и Португалия. Это «трансатлантический форум» для проведения странами-союзниками консультаций по любым вопросам, затрагивающим жизненно важные интересы его членов, включая события, способные поставить под угрозу их безопасность; обеспечивает сдерживание любой формы агрессии в отношении территории любого государства-члена НАТО или защиту от неё. На 1 января 2010 года членами НАТО являются 28 государств.

Североатлантический совет (Совет НАТО) — является высшим политическим органом НАТО является который состоит из представителей всех государств-членов и проводит свои заседания под председательством Генерального секретаря НАТО. Североатлантический совет может проводить свои встречи на уровне министров иностранных дел и глав государств и правительств. Решения совета принимаются единогласно. В период между сессиями функции Совета НАТО выполняет Постоянный совет НАТО, куда входят представители всех стран-участниц блока в ранге послов.

Высшим военно-политическим органом организации с декабря 1966 года стал **Комитет военного планирования**, который собирается дважды в год на свои сессии на уровне министров обороны. В период между сессиями функции Комитета военного планирования выполняет Постоянный комитет военного планирования, в состав которого входят представители всех стран-участниц блока в ранге послов.

Высшим военным органом НАТО является **Военный комитет**, состоящий из начальников генеральных штабов стран — членов НАТО и гражданского представителя Исландии, не имеющей регулярных вооруженных сил, и собирающийся не реже двух раз в год на свои заседания. Военный комитет имеет в своем подчинении командования двух зон: Европы и Атлантики. Верховное главное командование в Европе возглавляется верховным главнокомандующим (всегда — американским генералом). В его подчинении находятся главные командования на трех европейских театрах военных действий: Североевропейском, Центральноевропейском и Южноевропейском. В период между заседаниями функции Военного комитета выполняет Постоянный военный комитет.

К основным органам НАТО относится также **Группа ядерного планирования**, проводящая свои заседания обычно дважды в год на уровне

министров обороны, обычно перед заседаниями Совета НАТО. Исландия представлена в Группе ядерного планирования гражданским наблюдателем.

Организация Объединённых Наций, ООН — международная организация, созданная для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами.

Основы её деятельности и структура разрабатывались в годы Второй мировой войны ведущими участниками антигитлеровской коалиции. Название «Объединённые Нации» было впервые использовано в Декларации Объединённых Наций, подписанной 1 января 1942 года.

Устав ООН был утверждён на Сан-Францисской конференции, проходившей с апреля по июнь 1945 года, и подписан 26 июня 1945 года представителями 50 государств. Дата вступления Устава в силу (24 октября) отмечается как День Организации Объединённых Наций.

Основные органы ООН:

Генеральная Ассамблея занимает центральное место в качестве главного совещательного, директивного и представительного органа. Генеральная Ассамблея: рассматривает принципы сотрудничества в области обеспечения международного мира и безопасности; избирает непостоянных членов Совета Безопасности ООН; членов Экономического и Социального Совета; по рекомендации Совета Безопасности назначает Генерального секретаря ООН; совместно с Советом Безопасности избирает членов Международного Суда ООН; координирует международное сотрудничество в экономической, социальной, культурной и гуманитарной сферах; осуществляет иные полномочия, предусмотренные в Уставе ООН.

Совет Безопасности ООН несёт главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности; его решениям обязаны подчиняться все члены ООН. Пять постоянных членов Совета Безопасности (Российская Федерация, США, Великобритания, Франция, Китай) обладают правом вето. Совет Безопасности состоит из 15 членов: пять членов Совета — постоянные (Россия, США, Великобритания, Франция и Китай), остальные десять членов (по терминологии Устава — «не постоянные») избираются в Совет в соответствии с процедурой, предусмотренной Уставом.

Секретариат ООН — это международный персонал, работающий в учреждениях по всему миру и выполняющий разнообразную повседневную работу Организации. Он обслуживает другие главные органы Организации Объединённых Наций и осуществляет принятые ими программы и политические установки. Во главе Секретариата стоит **Генеральный секретарь**, который назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности сроком на 5 лет с возможностью переизбрания на новый срок.

Международный суд – главный судебный орган ООН. Суд состоит из 15 независимых судей, действующих в личном качестве и не являющихся представителями государства. Они не могут посвящать себя никакому другому занятию профессионального характера. При исполнении судебных обязанностей члены Суда пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами. Стороной дела данного Суда может быть только государство, а юридические и физические лица обращаться в Суд не в праве.

Экономический и социальный совет осуществляет функции ООН в сфере экономического и социального международного сотрудничества. Состоит из 5 региональных комиссий.

Специализированные учреждения. Согласно Уставу ООН, любой главный орган ООН может учреждать различные вспомогательные органы для выполнения своих обязанностей. Самыми известными из них являются: Всемирный банк, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), ЮНЕСКО.

Содружество Независимых Государств (СНГ) — межгосударственное объединение (договор о сотрудничестве между независимыми странами) большинства бывших союзных республик СССР.

СНГ было основано главами БССР, РСФСР и УССР путём подписания Декларации 8 декабря 1991 года в Вискулях под Брестом (Беларусь). В документе, состоявшем из Преамбулы и 14 статей, констатировалось, что Союз ССР прекращал своё существование как субъект международного права и геополитической реальности. Однако, основываясь на исторической общности народов, связях между ними, учитывая двусторонние договоры, стремление к демократическому правовому государству, намерение развивать свои отношения на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета, стороны договорились об образовании Содружества Независимых Государств.

В Алма-Атинской декларации от 21 декабря 1991 года излагались цели и принципы СНГ. В ней закреплялось положение о том, что взаимодействие участников организации «будет осуществляться на принципе равноправия через координирующие институты, формируемые на паритетной основе и действующие в порядке, определяемом соглашениями между участниками Содружества, которое не является ни государством, ни надгосударственным образованием».

Первые годы существования организации в большей степени были посвящены организационным вопросам. Организационный этап завершился в 1993 году, когда 22 января, в Минске, был принят «Устав Содружества Независимых Государств» - основополагающий документ организации.

Согласно действующему Уставу Содружества Независимых Государств государствами-учредителями организации являются те государства, которые к моменту принятия Устава подписали и ратифицировали Соглашение о создании

СНГ от 8 декабря 1991 года и Протокол к этому Соглашению от 21 декабря 1991 года. Государствами-членами Содружества являются те государства-учредители, которые приняли на себя обязательства, вытекающие из Устава, в течение 1 года после его принятия Советом глав государств.

Для вступления в организацию потенциальный член должен разделять цели и принципы СНГ, приняв на себя обязательства, содержащиеся в Уставе, а также получить согласие всех государств-членов. Действующим Уставом предусматривается и регламентируется порядок выхода государства-члена из Содружества. СНГ основано на началах суверенного равенства всех его членов, поэтому все государства-члены являются самостоятельными субъектами международного права.

Основными целями организации являются:

- сотрудничество в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;
- всестороннее развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственной кооперации и интеграции;
- обеспечение прав и свобод человека;
- сотрудничество в обеспечении международного мира и безопасности, достижение всеобщего и полного разоружения;
- взаимная правовая помощь;
- мирное разрешение споров и конфликтов между государствами организации.

Органы СНГ

Высшим органом организации является **Совет глав государств СНГ**, в котором представлены все государства-члены и который обсуждает и решает принципиальные вопросы, связанные с деятельностью организации. Совет глав государств собирается на заседания два раза в год. **Совет глав правительств СНГ** координирует сотрудничество органов исполнительной власти государств-членов в экономической, социальной и иных областях общих интересов. Собирается четыре раза в год. Все решения, как в Совете глав государств, так и в Совете глав правительств, принимаются на основе консенсуса. Главы двух этих органов СНГ председательствуют поочередно в порядке русского алфавита названий государств-членов Содружества.

Союзное государство (также в прессе встречаются названия Союз России и Белоруссии (СРБ), **Союзное Государство России и Белоруссии** (СГРБ), Союз Беларуси и России, Союзное государство Беларуси и России) — союз Российской Федерации и Республики Беларусь с поэтапно организуемым единым политическим, экономическим, военным, таможенным, валютным, юридическим, гуманитарным, культурным пространством.

Договор о создании Союза Беларуси и России подписан 2 апреля 1997 на базе Сообщества Белоруссии и России, созданного ранее (2 апреля 1996) для

объединения гуманитарного, экономического и военного пространства. С 26 января 2000 года официальное название Союза — Союзное государство. Участником Союза может стать государство — член Организации Объединенных Наций, которое разделяет цели и принципы Союза и принимает на себя обязательства, предусмотренные Договором о Союзе Беларуси и России от 2 апреля 1997 года и Уставом Союза. Присоединение к Союзу осуществляется с согласия государств — участников Союза. При присоединении к Союзу нового государства рассматривается вопрос об изменении названия Союза.

Для реализации задач Союза государства — участники Союза образуют на паритетных началах Высший Государственный Совет Союза, Парламентское Собрание Союза, Исполнительный Комитет Союза и, в случае необходимости, другие органы Союза.

Высшим органом Союза является **Высший Государственный Совет** Союза, в который входят главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов государств — участников Союза, а также председатель Исполнительного Комитета Союза с правом совещательного голоса. Высший Государственный Совет Союза решает важнейшие вопросы развития Союза. Председателем Высшего Государственного Совета Союза поочередно является один из Президентов государств — участников Союза.

Парламентское Собрание Союза является представительным органом Союза и решает вопросы развития нормативной правовой базы интеграции государств — участников Союза в политической, правовой, экономической, социальной, гуманитарной и других областях.

Парламентское Собрание Союза состоит из депутатий, делегируемых соответственно Федеральным Собранием Российской Федерации и Национальным Собранием Республики Беларусь. Каждая парламентская депутатия включает равное число представителей: по 36 от государства — участника Союза. Делегирование представителей в состав Парламентского Собрания Союза, а также их отзыв осуществляются парламентами государств — участников Союза в соответствии с их регламентами. Срок действия и порядок прекращения полномочий депутатий определяются соответствующим парламентом самостоятельно.

Исполнительный Комитет Союза является постоянно действующим исполнительным органом Союза. Исполнительный Комитет Союза формируется Высшим Советом Союза. В состав Исполнительного Комитета входит равное число представителей государств — участников. Персональный состав представителей государств — участников в Исполнительном Комитете утверждается главой соответствующего государства. Функции и полномочия Исполнительного Комитета Союза, а также порядок его деятельности определяются положением о нем, утверждаемым Высшим Советом Союза по предложению Исполнительного Комитета Союза.

ЮНЕСКО (UNESCO — United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization) — Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры.

Организация была создана **16 ноября 1945** года, и её штаб-квартира располагается в Париже, во Франции. В состав организации входит 67 бюро и подразделений, расположенных в различных частях мира.

Устав ЮНЕСКО был принят на Лондонской конференции в ноябре 1945 и вступил в силу 4 ноября 1946 после сдачи на хранение актов о его принятии двадцатью подписавшими его государствами. В настоящее время в организации насчитывается 192 государства-члена и 6 членов-сотрудников. 173 государства-члена располагают постоянным представительством при Организации в Париже.

Основная цель ЮНЕСКО — содействие укреплению мира и безопасности путём расширения сотрудничества народов в области образования, науки и культуры в интересах обеспечения всеобщего уважения, справедливости, соблюдения законности и прав человека, а также основных свобод, провозглашённых в Уставе Организации Объединённых Наций, для всех народов, без различия расы, пола, языка или религии.

С целью осуществления своего мандата **ЮНЕСКО выполняет пять основных функций:**

- проводит перспективные исследования форм образования, науки, культуры и коммуникации, необходимых в завтрашнем мире;
- проводит продвижение, передачу и обмен знаниями, опираясь главным образом на научные исследования, подготовку и преподавание;
- осуществляет нормативную деятельность: подготовку и принятие международных актов и обязательных к исполнению рекомендаций;
- предоставляет услуги экспертов государствам-членам для определения их политики в области развития и разработки проектов в форме технического сотрудничества;
- осуществляет обмен специализированной информацией.

4.3. СЛОВАРЬ ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ

Абсентеизм (лат. absentia отсутствие) — уклонение от политического участия, политическая апатия.

Автократия (греч. autokrateia — самовластие, самодержавие) — форма правления с неограниченным бесконтрольным полновластием одного лица.

Агрегация интересов — функция политической системы, заключающаяся в придании однородности множеству разнохарактерных требований и интересов, выработке общих требований и их иерархизации. Агрегация также связана с согласованием разнонаправленных интересов (например, требований наемных работников и предпринимателей).

Агрессия - незаконное с точки зрения международного права применение вооруженной или иной силы одним государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства.

Активность политическая - деятельное выражение интересов личности, группы, партии, общественного движения в сфере властных отношений.

Акция политическая - действие, направленное на достижение политической цели (например, митинг, демонстрация).

Альтернативные выборы - избрание лица в какой-нибудь орган из двух или более конкурирующих между собой претендентов.

Американизация — процесс постепенного изменения общественных отношений и культуры в сторону норм и образцов, принятых в Соединённых Штатах Америки. Основным ориентиром подобных перемен является так называемый «американский стиль жизни». Заимствования у США при этом интегрируются в существующую систему и меняют ценности, традиции, поведенческие и правовые нормы и институты отдельных обществ. Подобная тенденция является односторонней и частично поощряется самими Соединёнными Штатами, частично перенимается обществами по собственной инициативе. Процесс американизации возник в XX веке в связи с обретением Соединёнными Штатами статуса сверхдержавы. Особую динамику он приобрёл после Второй мировой войны, особенно усилился с момента распада СССР.

Аппарат политический - 1) группа людей, которые обеспечивают функционирование политической партии, организации или деятельность политического лидера; 2) совокупность учреждений и организаций, обеспечивающих функционирование политической системы.

Анархизм (от греч. anarchia - безвластие) - это учение об обществе, которое в качестве руководящего начала признает только волю отдельной личности, всякий же авторитет и государственный строй отвергает. Научная теория анархизма возникла в новое время, основателем ее был Уильям Годвин (Англия) Немецкий философ Макс Штирнер проповедовал анархизм в работе «Единственный и его собственность» (1845), защищая индивидуалистическую концепцию в теории экономики, в то время как франц. философ Прудон, выдвинул тезис

«Собственность есть кража», с позиций экономического учения защищая коммунизм; главными представителями анархизма в России были Михаил Бакунин и князь Петр Кропоткин. Анархизм имеет теоретические точки соприкосновения с либерализмом.

Артикуляция - (от лат. articulatio - ясно произносить) процесс преобразования взглядов и мнений людей и социальных групп в конкретные формулы и требования политических организаций и институтов.

Артикуляция интересов — одна из функций политической системы, заключающаяся в формулировании требований, предъявляемых к структурам, принимающим решения. Артикуляция способствует установлению коммуникации между окружающей средой и политической системой.

Атлантизм - идеология и политика тесного союза и всестороннего сотрудничества США со странами Западной Европы.

Блок партий - соглашение, объединение государств, политических партий, общественно-политических организаций, добившихся общих целей.

Бюрократия (франц. bureau бюро, канцелярия и греч. kratos сила, власть, господство) — прослойка людей, профессионально занимающихся вопросами управления и выполнением решений высших органов власти. Деятельность этой прослойки основана на разделении ролей и функций посредством четких правил и процедур.

Вождизм - политическая концепция, исходящая из решающей роли политического лица, наделенного правами высшего судьи, вершителя человеческих судеб.

Волюнтаризм - 1) политика, осуществляемая в зависимости от произвольных решений политических лидеров, не считающаяся с объективными условиями общественной жизни; 2) философская концепция, возводящая волю личности в решающий фактор развития мира.

Глобалистика — система междисциплинарных научных знаний о жизненно важных общечеловеческих проблемах. Глобальные проблемы: а) затрагивают жизненные интересы всего человечества, всех государств и народов, каждого отдельного жителя нашей планеты; б) выступают в качестве объективного фактора развития современной цивилизации; в) приобретают чрезвычайно острый характер и угрожают не только позитивному развитию человечества, но и гибелью цивилизации, если не будут найдены конструктивные пути их преодоления; г) требуют для своего разрешения коллективных усилий всего мирового сообщества. К глобальным проблемам современности ученые относят такие, как предотвращение ядерной войны и сохранение мира во всем мире, охрана окружающей среды, этнополитическая, энергетическая, сырьевая, продовольственная и демографическая проблемы, мирное освоение космоса и богатств Мирового океана, ликвидация опасных болезней и т.д. В рамках исследований по Г. оформляется новое научное направление — политическая глобалистика, изучающая мировые проблемы, которые имеют политический характер или связаны с политической сферой.

Государство правовое - тип государства, в котором господствует право и существует верховенство закона. Цель правового государства - это обеспечить права и свободы всех граждан во всех сферах, причем достичь этого можно только при условии, если и сами граждане будут соблюдать законы.

Государство социальное - государство, стремящееся к обеспечению каждому гражданину достойных условий существования, социальной защищенности, а в идеале примерно одинаковых стартовых возможностей для реализации жизненных целей, развития личности.

Гражданин - лицо, чья принадлежность к государству закреплена законом. Наделен правами, свободами и обязанностями, отличающими его от иностранных граждан, находящихся в данном государстве.

Группы давления - представляют собой внешние по отношению к власти организованные группы, не стремящиеся к овладению властью и ограничиваемые воздействием на нее.

Группы интересов — объединения индивидов на основе общих интересов, стремящиеся оказать влияние на политические институты в целях обеспечения принятия наиболее благоприятных и выгодных для себя решений.

Гуманизм - совокупность взглядов, идей, в основе которых лежит убеждение о высоком признании человека, ценности личности, ее праве на свободу.

Движение общественно-политическое - динамическое сообщество больших групп людей, осознавших близость или единство своих интересов и добивающихся с помощью политических акций достижения определенных политических целей; способствует проявлению индивидуальной и групповой активности, общественного самоуправления, создает своеобразную политическую инфраструктуру, дополняющую традиционные государственные и партийные институты, является необходимой формой социального творчества.

Делегативная демократия — одна из разновидностей гибридных режимов.

Делегативная демократия отличается от представительной отсутствием горизонтальной подотчетности исполнительной власти. В представительной демократии существует как вертикальная подотчетность власти (выборы), так и горизонтальная (система разделения властей, «сдержек и противовесов»). Отсутствие горизонтальной подотчетности при делегативной демократии обусловлено низкой степенью институализации власти. Поскольку делегативная демократия является промежуточным типом политического режима, постольку существуют две потенциальные альтернативы его развития. Одна из них сводится к регрессии делегативной демократии и откату к авторитаризму, другая — к постепенной институализации режима и переходу к представительной демократии.

Деспотия — одна из разновидностей авторитарного режима, существовавшая в странах Древнего Востока. Специфическими чертами этого режима являлись: концентрация власти в руках деспота, опиравшегося на широкий слой государственных чиновников; теократический характер государства; государственная и общинная собственность на землю.

Дипломатия — средство осуществления внешней политики государств, представляющее собой совокупность практических мероприятий, приёмов и методов, применяемых с учётом конкретных условий и характера решаемых задач. Это - официальная деятельность глав государств и правительств, специальных органов внешних сношений по осуществлению целей и задач внешней политики государств, а также по защите интересов этих государств.

С понятием дипломатия связывают искусство ведения переговоров для предотвращения или урегулирования конфликтов, поисков компромиссов и взаимоприемлемых решений, расширения и углубления международного сотрудничества.

Идеократия - разновидность государственного устройства, где властно-политическое регулирование осуществляется на базе единственной официальной идеологии и во имя воплощения ее основных постулатов.

Идеология национальная - разновидность идеологических течений, предполагающая постановку властно значимых проблем в качестве составных частей решения национального вопроса. Вырабатывает программу обеспечения культурной самостоятельности и свободы наций, задает цели политического поведения граждан на основе их национальной идентификации.

Идеология религиозная - относительно целостная система идейных представлений, использующая религиозную догматику и наиболее общее представление о религиозном происхождении для обоснования властно значимых интересов и выдвижения политических требований.

Идеология христианско-демократическая - разновидность политической идеологии, увязывающей ценности и идеалы христианской картины мира с либеральными и общедемократическими требованиями к организации власти, государства и общества.

Императив Канта - требование, приказ, закон, общезначимое нравственное предписание, которое, в противоположность личному принципу (максиме), выражает долженствование (объективное принуждение поступать так, а не иначе). Категорический императив, или императив нравственности, формулируется Кантом следующим образом: «Поступай так, чтобы максима своей воли в любое время могла стать принципом всеобщего законодательства» (известен также как «Золотое правило»).

Информационная (психологическая) война (англ. Information war) — термин, имеющий два значения:

1) Воздействие на население другого государства путём распространения определенной информации. Термин «информационно-психологическая война» был заимствован в русский язык из словаря военных кругов США. Перевод этого термина («information and psychological warfare») с английского языка может звучать и как «информационное противоборство», и как «информационная, психологическая война», в зависимости от контекста конкретного официального документа или научной публикации. В этом смысле также используется термин «психологическая война» - психологическое воздействие на население другого государства с целью достижения политических или военных целей.

2) Целенаправленные действия, предпринятые для достижения информационного превосходства путем нанесения ущерба информации, информационным процессам и информационным системам противника при одновременной защите собственной информации, информационных процессов и информационных систем.

Квалифицированное большинство - 2/3 или 3/4 голосов присутствующих на заседаниях съездов, собраниях, сессиях парламента, устанавливаемое для принятия правомочных решений по наиболее важным вопросам.

Кворум - установленное правилами число голосующих, необходимое для начала работы форума и принятия на нем правомочного решения.

Коалиция (лат. *coalitio* союз) — политический союз, возникающий в результате соглашения различных политических сил, партий относительно целей и методов проводимой политики. Существуют государственные, партийные и правительственные коалиции. Государственные коалиции образуются на основе общих внешнеполитических интересов и целей. Партийные коалиции возникают в условиях многопартийности, когда ни одна из политических партий не имеет большинства в парламенте. Правительство, формирующееся из представителей различных политических сил, называется коалиционным или правительственной коалицией.

Конституция (от лат. *constitutio* «устройство») — нормативно-правовой акт высшей юридической силы государства или государственно-территориального образования в государстве, закрепляющий основы политической, правовой и экономической систем данного государства или образования, основы правового статуса личности.

Конституции принято классифицировать, в частности, на писанные и неписанные.

Писанные конституции представляют собой либо единый нормативный акт (существуют в подавляющем большинстве стран), либо совокупность нескольких конституционных или органических законов (например, конституция Швеции, конституция Испании, конституция Финляндии).

Неписанные конституции состоят из норм конституционного характера, «разбросанных» по большому количеству актов, а также содержащихся в конституционных обычаях (характерны для стран англо-саксонской правовой семьи (за исключением США), конституция Великобритании).

Право принятия конституции может быть предоставлено учредительному собранию (например, конституция Италии, конституция Индии), избирательному корпусу посредством референдума (конституция Франции, конституция Турции) или главе государства (конституция Ирана, конституция Афганистана). Последняя категория называется октроированными («дарованными») конституциями.

Кризис идентичности - возникает, когда социально-структурные разделения и этнические или другие субнациональные идентификации препятствуют общенациональному объединению и идентификации с определенной политической системой.

Кризис легитимности - развал конституционных структур и деятельности правительства, вытекающий из отсутствия в обществе согласия относительно природы и методов деятельности политической власти.

Кризис политический - состояние политической системы, когда нарушается стабильность, обостряются политические конфликты. Он возникает в ситуациях, когда конфликты не могут быть разрешены путем компромисса.

Кризис проникновения - снижение способности государственного управления проводить свои директивы в разнообразных социальных группах и уровнях социального пространства (регионы, этнические условия, центр и периферия и т.д.).

Кризис распределения - неспособность правящей элиты обеспечить приемлемый для общества рост материального благосостояния и его распределение, позволяющих избежать чрезмерной социальной дифференциации и гарантирующих доступность основных материальных благ.

Кризис участия – создание правящей элитой искусственных препятствий для включения в активную политическую жизнь групп, заявляющих о своих претензиях на власть, а также обострение проблемы сохранения территориальной целостности, национального единства и стабильности политической системы в условиях быстрого расширения политического участия групп с противоречивыми интересами.

Культ личности — возвеличивание отдельной личности (как правило, государственного деятеля) средствами пропаганды, в произведениях культуры, государственных документах, законах.

Культурогенез (от лат. cultura и греч. Genesis – возникновение) – процесс появления и становления культуры любого народа и народности в общем и появления культуры как таковой в первобытном обществе. На данный момент не существует единой теории появления культуры.

1) возникновение культуры как таковой; 2) один из видов социокультурной динамики, заключающийся в постоянном самообновлении культуры как путем трансформации уже существующих систем и форм, так и в процессе создания новых артефактов, не существовавших в культуре ранее.

Либертаризм - (англ., liberty свобода) - идейно-политическое течение, заявляющее о себе как о наследнике классической либеральной традиции, как о «единственно подлинном либерализме современности». По вопросам, касающимся государственно-политической системы соотношения экономических, социальных и политических аспектов, взаимоотношений индивида, государства и общества, сторонники ратуют за изменение основ государственно-монополистического капитализма и восстановление принципов индивидуализма и неограниченной конкуренции во всех сферах общества. По мнению теоретиков либертаризма (Д. Гилдера, Ф. Хайека и др.) идеал сторонников общества - рыночная стихия свободного предпринимательства. Свободный рынок рассматривается ими как материальное воплощение свободы.

Либертатизм - разновидность консерватизма как политической теории — выражает крайнюю приверженность идеям неограниченной свободы буржуазного

индивида. Его вдохновители — Дж. Роулс, Р. Позик выступали за абсолютизацию частной собственности как эффективного барьера против всеобщего распределительства. Права индивида первенствуют перед интересами коллектива; государственное вмешательство в экономику недопустимо, ибо оно разделяет основные ценности свободного общества.

Монархия — форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит одному лицу, занимающему свою должность в установленном порядке престолонаследования.

Мондиализм — социальное и общественное движение за объединение мира и его отдельных регионов на федеративной основе с общим и всемирным правительством. Как обычно, заимствованное слово, не имеющее в русском языке однокоренных, являет собой элемент манипуляции общественным мнением при помощи т. н. «слов-амёб», которые не несут в себе никакого смысла и призваны затемнить истинный смысл высказываний, в которых они употребляются. Под мондиализмом в этом отношении можно понимать однополярный порядок мироустройства, когда всей мировой политикой управляет только один полюс силы. В современном мире это — Запад в лице США и их сателлитов. Тем самым раскрывается ещё один смысл этого слова, а именно неоколониализм западных стран, насаждение нового мирового порядка, глобализация экономики в пользу богатых стран.

Национализм (фр. *nationalisme*) — идеология и направление политики, базовым принципом которых является тезис о ценности нации как высшей формы общественного единства и её первичности в государствообразующем процессе. Отличается многообразием течений, некоторые из них противоречат друг другу. Как политическое движение, национализм стремится к защите интересов национальной общности в отношениях с государственной властью.

В своей основе национализм проповедует верность и преданность своей нации, политическую независимость и работу на благо собственного народа, объединение национального самосознания для практической защиты условий жизни нации, её территории проживания, экономических ресурсов и духовных ценностей. Эта идеология стремится к объединению различных слоёв общества, невзирая на противоположные классовые интересы. Она оказалась способной обеспечить мобилизацию населения ради общих политических целей в период перехода к капиталистической экономике.

В силу того, что многие современные радикальные движения подчёркивают свою националистическую окраску, национализм часто ассоциируется с этнической, культурной и религиозной нетерпимостью. Такая нетерпимость осуждается сторонниками умеренных течений в национализме.

Негативные свободы — совокупность норм права, защищающих человека от принуждения и давления со стороны государства.

Неформальная организация - группа людей, сформированная на основе широкого круга целей и интересов, существующая вне официальных, институализированных структур.

Олигархия (греч. oligarchia власть немногих) — правление сверхбогатого меньшинства. Для традиционных олигархий характерно сосредоточение власти в руках нескольких могущественных семейств. Власть олигархии опирается на военных и армию. Современные олигархические режимы характеризуются гегемонией буржуазии. Возможно также существование парламентов, которые на деле лишь прикрывают реальную монополию на власть правящей группировки.

Оппозиция (лат. oppositio противопоставление) — политическое меньшинство, противостоящее политическому большинству, курсу проводимой политики, целям и методам осуществления власти. Существование реальной действенной оппозиции — один из важнейших признаков демократии.

Организация общественно-политическая - добровольное объединение людей на основе общности экономических, социальных, политических и др. интересов, ориентированное на политическое действие, стабильность состава.

Охлократия (греч. ochlos толпа, чернь и cratos власть) — власть толпы, черни. Согласно учению Полибия – видного греческого мыслителя, охлократия — это государственная форма, представляющая собой выродившуюся демократию. Чаще всего она появляется в «смутное время», когда старые нормы, ценности, институты, уклады жизни разрушаются без соответствующей замены новыми. Охлократии исторически недолговечны, как правило, они сменяются той или иной разновидностью диктатуры.

Паблик рилейшнз (PR) – деятельность организаций, обеспечивающая доброжелательные контакты с другими организациями и отдельными гражданами, стимулирующая взаимопонимание между ними. Обеспечивается представлением информации, контактами, представительскими мероприятиями и т. д.

Пассионарный толчок — в теории этногенеза Л. Гумилева - микромутация, вызывающая появление пассионарного признака (генетический признак, обуславливающий повышение энергетического потенциала этносов и выдачу этой энергии в виде деятельности) в популяции и приводящая к возникновению новых этнических систем в затронутых ею регионах.

Анализируя различные предположения о происхождении пассионарных толчков, Л. Н. Гумилев склонялся к гипотезе о том, что толчки имеют космическое происхождение (излучение из космоса), так как никакими земными причинами не удастся объяснить их линейную форму и огромную протяженность на поверхности Земли. Впрочем, выстраивание по линиям во многом искусственно, поскольку ни даты, ни места возникновения этнических систем в точности не известны (в частности, приведённая точка для славян — лишь одна из множества версий времени и места их появления).

Плебисцит - вид всенародного голосования, целью которого является выяснение отношения к той или иной проблеме жизнедеятельности общества.

Плюрализм политический (лат. pluralis множественный) — многообразие интересов, ценностей, концепций, взглядов. Политический плюрализм включает в себя также множество политических структур, выполняющих функции представления общественных интересов. Основой политического плюрализма является многообразие форм собственности, а также толерантность.

Полиархия (греч. *poli* - множество, *arche* - суверенитет, начало) — политический режим, отличающийся высокой степенью конкурентности и политического участия граждан.

Политическая блокада - система мероприятий, направленных на изоляцию какого-либо государства в политическом или экономическом отношении с целью оказать на него политическое давление.

Политическая сфера общества - одна из основных сфер общества (наряду с экономической, социальной и духовной), включающая в себя государство, политику, право, взаимосвязь и взаимозависимость между ними, отношения людей по поводу власти.

Политическая фальсификация (лат. *falsificatio* — подделывать) — подделка, искажение, изменение, как правило, с корыстной целью, политической действительности.

Политический маркетинг (англ. *Market* — рынок, сбыт) — это комплекс мероприятий в области исследований политического рынка, по изучению поведения избирателей и воздействия на них с целью победы кандидатов на выборах. Исследование политического рынка предполагает выделение сегментов электората и сегментов конкурирующих кандидатов и партий, выявление интересов, предпочтений и проблем, которые волнуют избирателей. Изучение поведения электората предполагает определение мотивов электорального поведения.

Политический менеджмент — это особый вид управленческих отношений, в рамках которого решаются задачи повышения авторитета государственных деятелей и политических организаций, создания политических партий, проведения избирательных кампаний, лоббирования законопроектов, регулирования конфликтных ситуаций и т.д. Главной особенностью политического менеджмента является то, что субъект управления лишен права опереться на статусные ресурсы власти, использовать механизм легитимного насилия, он не может создавать общеобязательные нормы.

Популизм - стиль политической деятельности государства или других политических структур и институтов, опирающийся на примитивные лозунги, апеллирующий к настроениям масс и спекулирующий на внушаемости, больших групп людей.

Права человека - характеристика правового статуса человека по отношению к государству, его возможности и притязания в экономической, социальной, политической и культурной сферах. Права человека подразделяются на:

- абсолютные, ограничение или временное приостановление которых не допускается ни при каких обстоятельствах;
- относительные, которые могут быть ограничены или приостановлены в случае введения режимов чрезвычайного или военного положения.

Радикализм (лат. *radix* — корень) — крайняя, бескомпромиссная приверженность каким-либо взглядам, концепциям. Чаще всего употребляется в отношении идей и действий в социально-политической сфере, особенно направленных на решительное, коренное изменение существующих общественных

институтов, хотя в той же мере возможен и «радикальный консерватизм». Феномен часто получает распространение в кризисные, переходные исторические периоды, когда возникает угроза существованию, традициям и привычному укладу жизни общества или определённых его слоёв и групп. Этим термином обозначается стремление доводить политическое или иное мнение до его конечных логических и практических выводов, не мирясь ни на каких компромиссах.

Республика (лат. *res* - для, *publica* - народ) — форма правления, при которой все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональным представительным учреждением. Различают три современные разновидности республики: парламентскую, президентскую и смешанную (полупрезидентскую).

Римленд (англ. *Rimland rim ободок, край + land земля, территория - береговые земли, территория на краю суши*) - геополитический термин, введенный Н. Спайкменом. Римленд включает в себя: Западную и Центральную Европу, Турцию, Иран, Саудовскую Аравию, Ирак, Пакистан, Индию, страны Дальнего Востока и Китай. Согласно Спайкмена: 1) кто контролирует Римленд – тот господствует над Евразией; 2) кто господствует над Евразией, контролирует судьбы мира.

Секуляризация (лат. *saecularis* - мирской, светский) — процесс перехода от традиционных ориентаций, норм, ценностей к рациональным, учитывающим объективную реальность.

Субкультура политическая — совокупность политических ориентаций, отличающихся от доминирующих политических ценностей. Носителем политической субкультуры может быть та или иная общность: элита, маргинальные слои, этнические группы, молодежь и др. Любая политическая культура состоит из субкультур. По характеру взаимоотношений между субкультурами выделяют интегративную и фрагментарную политическую культуру.

Субъект власти — активная сторона политического действия (в отличие от объекта), носитель и источник политической деятельности. Признаками субъекта власти являются принятие решений, влияние на процесс выработки и принятия решений, осуществление деятельности по реализации решений и контроль над их реализацией. Субъектами политики могут быть социальные общности, ассоциации, группы интересов, политические лидеры, а также политические институты (парламент, правительство, президент, суд, партии, корпорации и др.).

Субъекты политики - лица, группы, партии, движения, государства и иные политические субъекты и институты, участвующие в политической деятельности.

Суверенитет (франц. *souverainete* - верховная власть) — независимость и верховенство государственной власти. Понятие было введено в политическую науку французским юристом Ж. Боденом, который определял суверенитет как полную и независимую власть государства. Суверенитет проявляется в издании и изменении законов, ведении войны и установлении мира, осуществлении правосудия и др. В Новое Время учение о суверенитете было развито Т. Гоббсом и Ж.Ж. Руссо. Руссо связывал идею суверенитета с выражением общей народной воли и, таким образом, носителем суверенитета оказывался народ. В современной

политической науке под суверенитетом понимается способность государства в установленных пределах осуществлять свои функции.

Талассократия (от греч. θάλασσα, «море» и греч. κράτος, «власть») — подтип государства (античного, средневекового или современного), вся экономическая, политическая и культурная жизнь которого, вследствие недостатка земельных ресурсов или особого географического положения, сосредотачивается на деятельности так или иначе связанной с морем, морским судоходством, и контролем морских пространств и/или прибрежных регионов. Антиподом, а в некоторых случаях результатом, талассократии является теллуракратия, т.е. контроль над обширными континентальными пространствами, составляющими ядро государства.

Теократия (греч. theos - бог и kratos - власть) — форма правления, при которой высшая государственная власть осуществляется духовенством. Достаточно часто при теократии монарх одновременно является главой церкви. Примером современной теократии являются Саудовская Аравия, Исламская Республика Иран.

Универсализм - всесторонность, многосторонность, всеохватывающее влияние и проявление. Принцип, предусматривающий всеобщее преобладание каких-либо ценностей, норм, правил (в данном контексте – политических, над другими).

Утилитаризм (от лат. utilitas — польза, выгода) — направление в политической теории, согласно которому моральная ценность политического поведения или действия определяется его конкретной полезностью, значимостью.

Феминизм (от лат. femina, «женщина») — общественно-политическое движение, целью которого является предоставление женщинам всей полноты гражданских прав. В широком смысле — стремление к равноправию женщин с мужчинами во всех сферах общества. В узком смысле — женское движение, целью которого является устранение дискриминации женщин и уравнивание их в правах с мужчинами. Возникло в XVIII веке. Особенно активизировалось с конца 1960-х годов.

Фракция - 1) группа парламентариев, объединенная по партийному или иному принципу и реализующая свои цели в работе парламента; 2) часть партии, общественного движения, имеющая свою идейно-организационную платформу.

Фундаментализм (от лат. Fundamentum — основание) — общее наименование крайне консервативных философских, моральных и социальных течений. Явление фундаментализма часто является реакцией на протекающие в современном обществе процессы глобализации и секуляризации. Одним из вариантов данного течения является фундаментализм религиозный.

В качестве одной из основных своих задач религиозный фундаментализм рассматривает возвращение религиозным структурам господствующих позиций в обществе. Основными его идеологическими положениями является необходимость строгого следования предписаниям, установленным в религиозных священных книгах, недопустимость критики, либо либерального толкования указанных текстов.

Харизма (греч. Charisma – божественный дар) — экстраординарная способность, свойство, качество индивида, выделяющее его среди остальных и, что самое главное, не столь приобретенное им, сколько дарованное ему природой. Богом, судьбой. Харизматический тип господства впервые был описан Р. Зомом. Понятие «харизма» играет важнейшую роль в социологии М. Вебера. Харизматический лидер современности, согласно Веберу, это политик-демагог, который любыми путями добивается доверия масс, указывая им цели действия. Харизматическое господство возникает в условиях социально-политического кризиса. Он способствует появлению вождей, идущих навстречу духовным потребностям масс, которые приписывают им необыкновенные свойства.

Электорат (лат. elector - избиратель) — совокупность граждан, обладающих избирательными правами. В политической науке значительное внимание уделяется электоральному участию, степени электоральной активности, мотивам голосования и избирательным предпочтениям различных электоральных групп (или сегментов электората).

Элитарная теория демократии — концепция, согласно которой власть при демократии осуществляется элитами. Отличие демократии от диктатуры состоит в наличии нескольких элит, конкурирующих друг с другом. Основоположителем данной теории считается Й. Шумпетер, понимавший под демократией такое институциональное устройство, при котором индивиды приобретают право на принятие решений путем конкурентной борьбы за голоса избирателей. В качестве отличительных черт демократии отмечают: политическая конкуренция; регулярные и свободные выборы; доступ к власти в результате открытой политической борьбы.

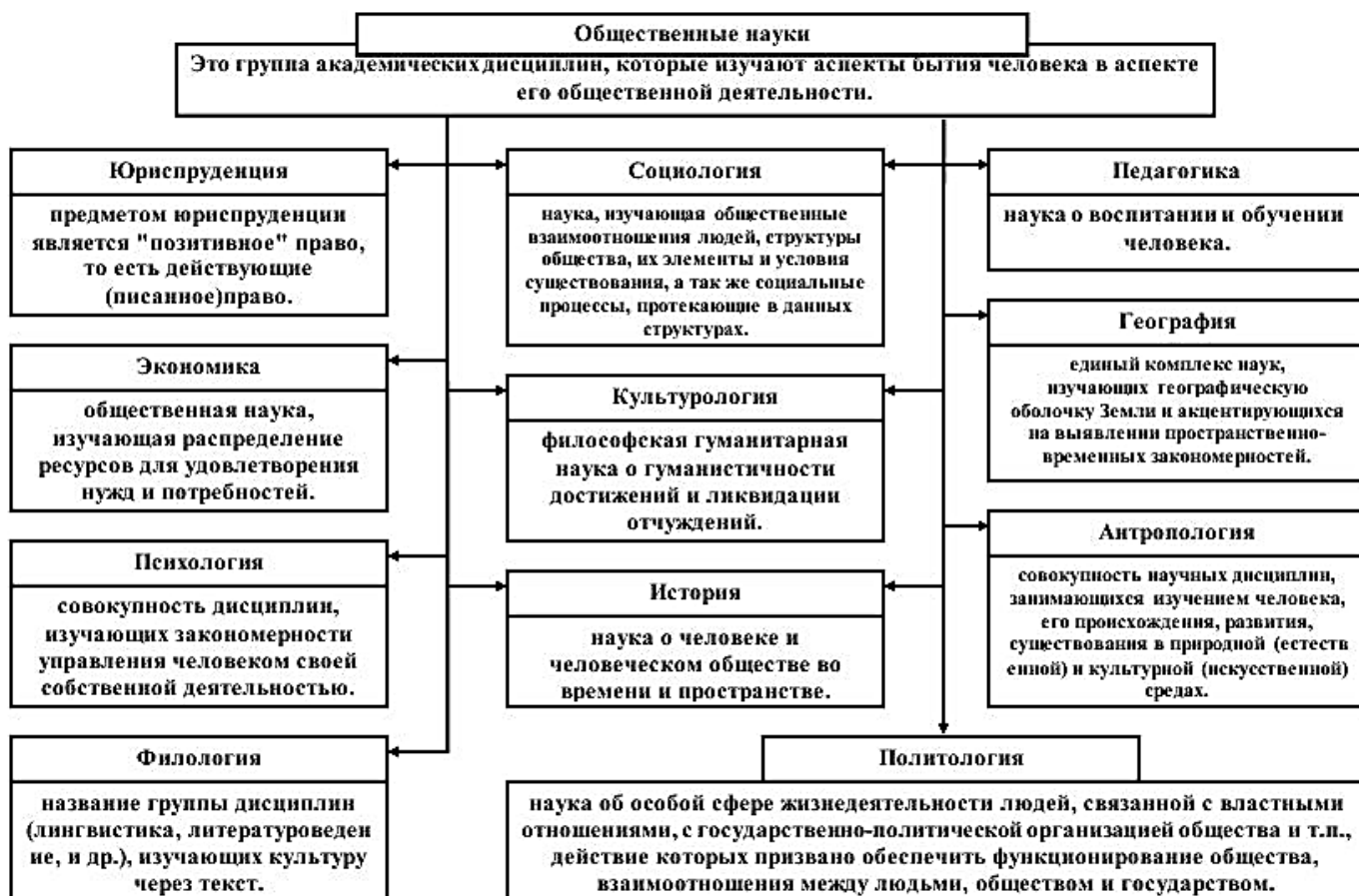
Этатизм (от фр. etat — государство) — мировоззрение и идеология, абсолютизирующие роль государства в обществе и пропагандирующая максимальное подчинение интересов личностей и групп интересам государства, которое предполагается стоящим над обществом; политика активного вмешательства государства во все сферы общественной и частной жизни. В экономике «этатистскими» называют концепции и модели, построенные на государственном регулировании экономики (что может быть, а может и не быть тесно связано с политическим авторитаризмом). Черты этатизма проявились во Франции времен императора Наполеона Бонапарта (1804 год), в нацистской Германии, СССР, странах Восточной Европы, Китае и странах Юго-Восточной Азии, в некоторых странах Латинской Америки. Этатистской официально назвалась экономическая система Турции в 1930-х годах.

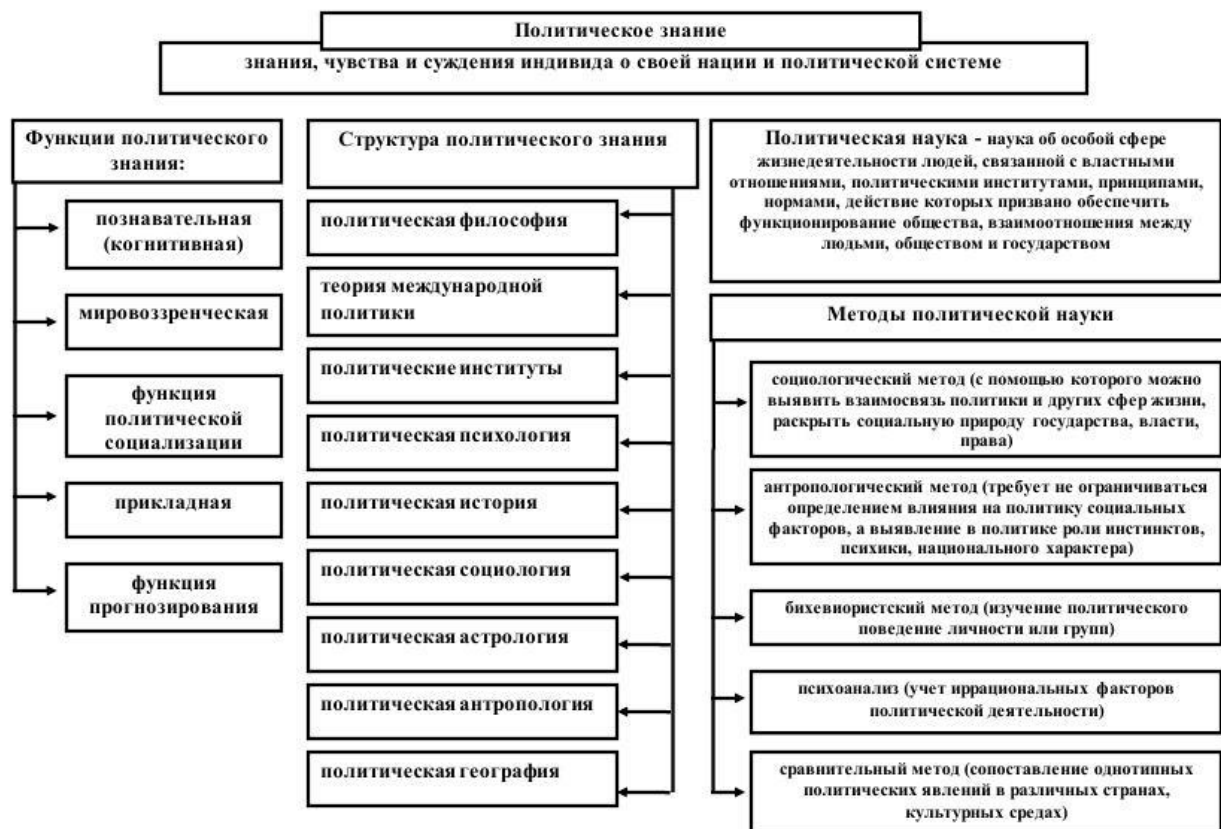
Этногенез (от греч. ἔθνος, «племя, народ» и γένεσις, «происхождение»), этническая история — процесс сложения этнической общности (этнуса) на базе различных этнических компонентов. Этногенез представляет собой начальный этап этнической истории. По его завершении может происходить включение в сложившийся этнос других ассимилируемых им групп, дробление и выделение новых этнических групп.

4.4. ПОЛИТОЛОГИЯ В СХЕМАХ И ТАБЛИЦАХ

Введение

1. Политология в системе общественных наук
2. Основные категории политической науки
3. Структура и функции политического знания
4. Объект и предмет политической науки
5. Структура категориального аппарата политологии
6. Этапы становления политической науки





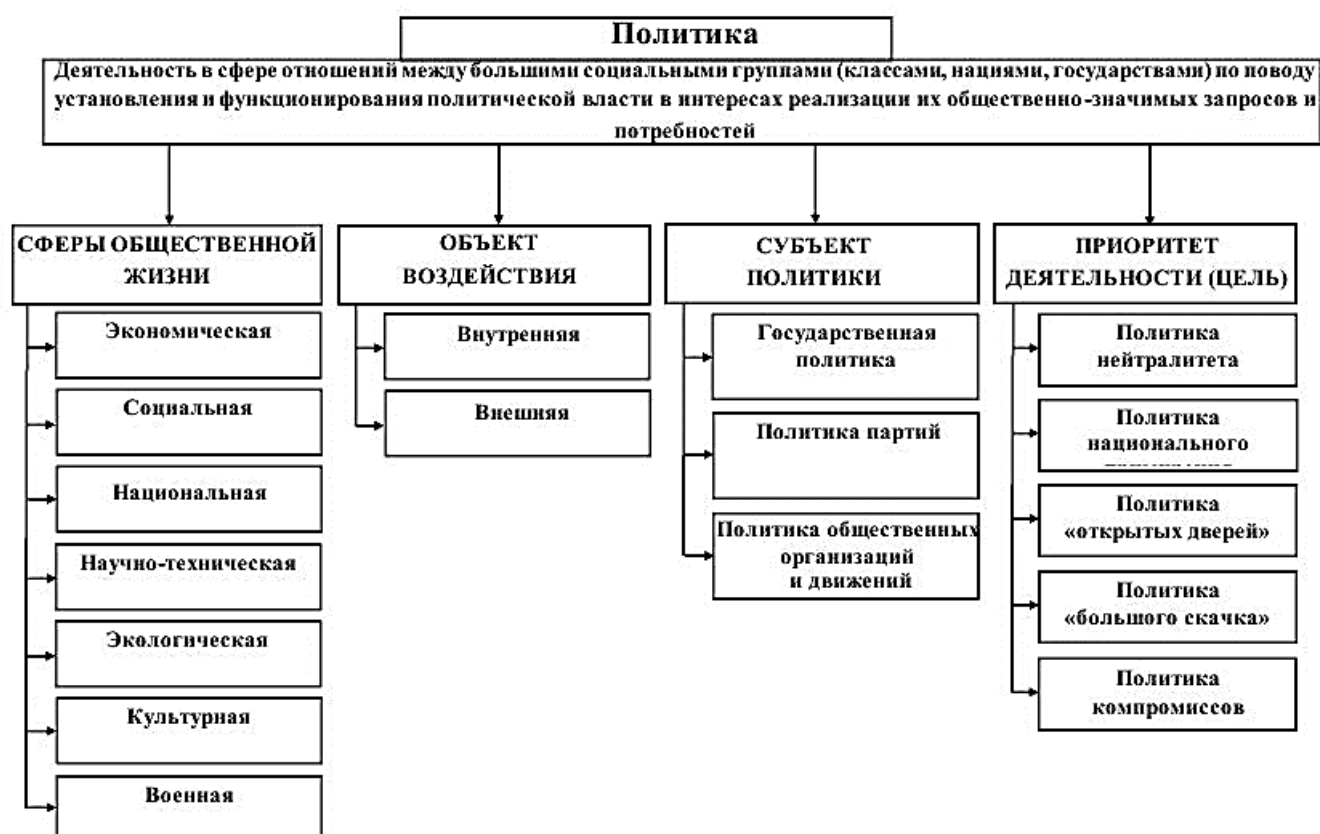


Основные этапы становления и развития политической науки		
Основные этапы	Основные черты содержания учений	Персоналии
Политические учения Древнего Востока, Древнего	Господствует религиозно-мифологическое понимание власти, политическая мысль не сформировалась в самостоятельную область научного знания	Хаммурапи, Конфуций, Мо Цзы, ЛаоЦзы, Заратустра
Политические учения Древней Греции и Древнего Рима	Политика осмысливается рационально, рассматривается как результат деятельности человека. Политические учения оформляются как самостоятельная часть философии	Гомер, Пифагор, Гераклит, Демокрит, Аристотель, Платон, Цицерон, Перикл
Политические учения Средних веков	Развитие политической мысли под влиянием Церкви, обоснование политической власти и роли государства в обществе теологическими теориями	Марк Августин, Фома Аквинский
Политические учения эпохи Возрождения и эпохи Просвещения	Развитие гуманистических начал в политике и ее осмысление, освобождение политических учений от религиозного влияния, анализ проблем и свобод человека, закона и государства, рациональное устройство общества	Н. Макиавелли, М. Лютер, Т. Мор, Т. Кампанелла, Т. Гоббс, Г. Гроций, Дж. Локк, Ж. Боден
Политические учения Нового времени	Формирование либеральной политической идеологии, обоснование принципа разделения властей и идеи договорного государства, появление идей о правовом государстве, разработка концепции прав человека	И. Кант, Ш. Монтескье, Ж.Ж. Руссо, И. Бентам, О. Конт, А.Н. Радищев
Политические учения Новейшее время	Формирование современных теорий государства, разработка предметного поля политической науки и ее методологии, становление основных политологических школ и их	Ф. Лейбер, Г. Моска, М. Вебер, Д. Истон, Г. Алмонд, Д. Кейнс, К.

Теория и методология политической науки

1. Этапы становления научного знания
2. Политика как вид деятельности
3. Функции политики
4. Политика и гуманизм
5. Политическая власть
6. Ресурсы политической власти
7. Политическая и государственная власть
8. Политическая система общества
9. Функции политической системы
10. Классификация политических систем
11. Политический режим
12. Сравнительная характеристика типов политических режимов
13. Демократический политический режим
14. Авторитарный политический режим
15. Тоталитарный политический режим

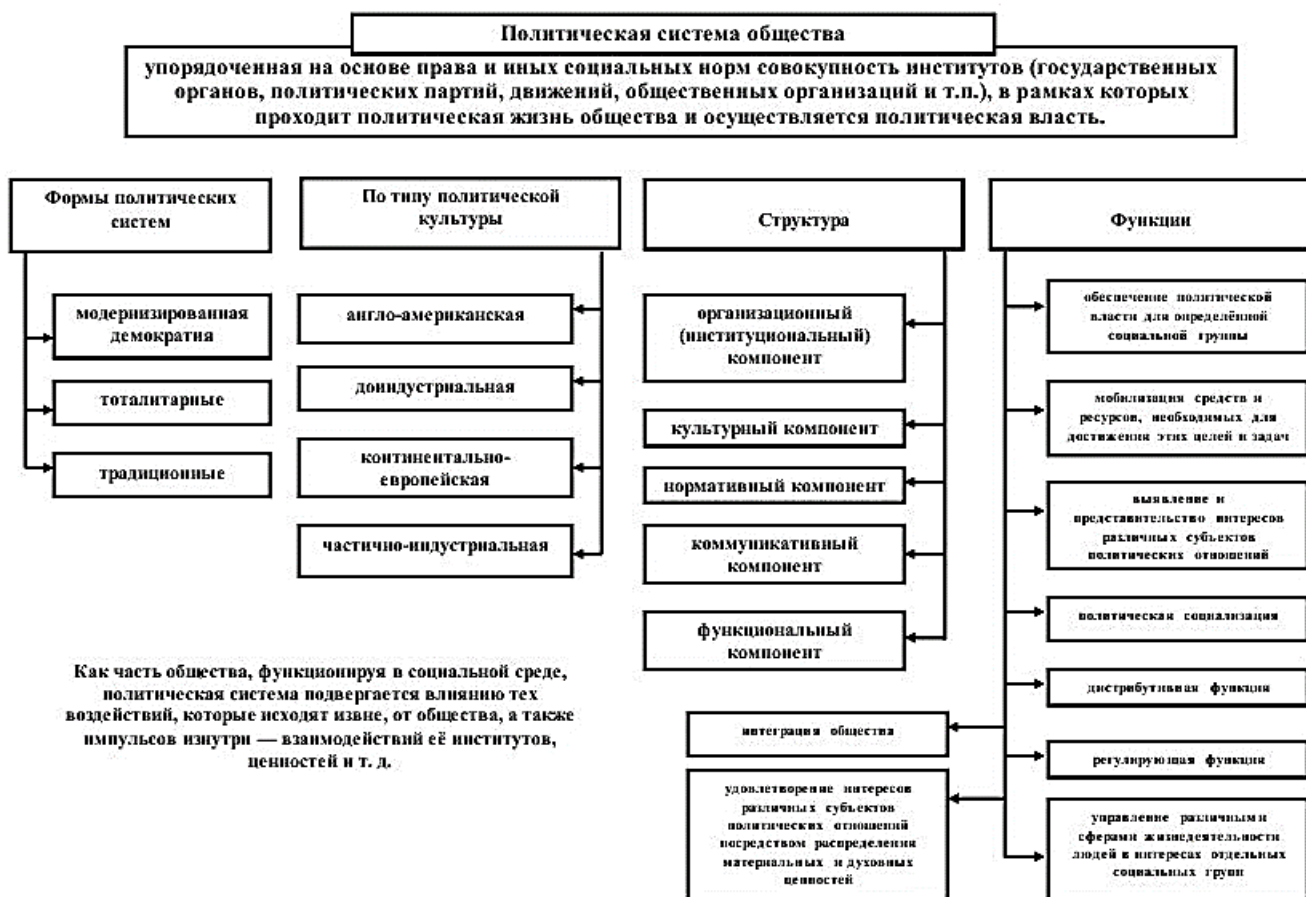




Политика выполняет также ряд специфических функций. Это поддержание классового или социального господства; защита основополагающих прав человека; привлечение граждан к управлению общественными делами; обеспечение социальной справедливости и общего блага







Классификация политических систем

Основания для классификации:

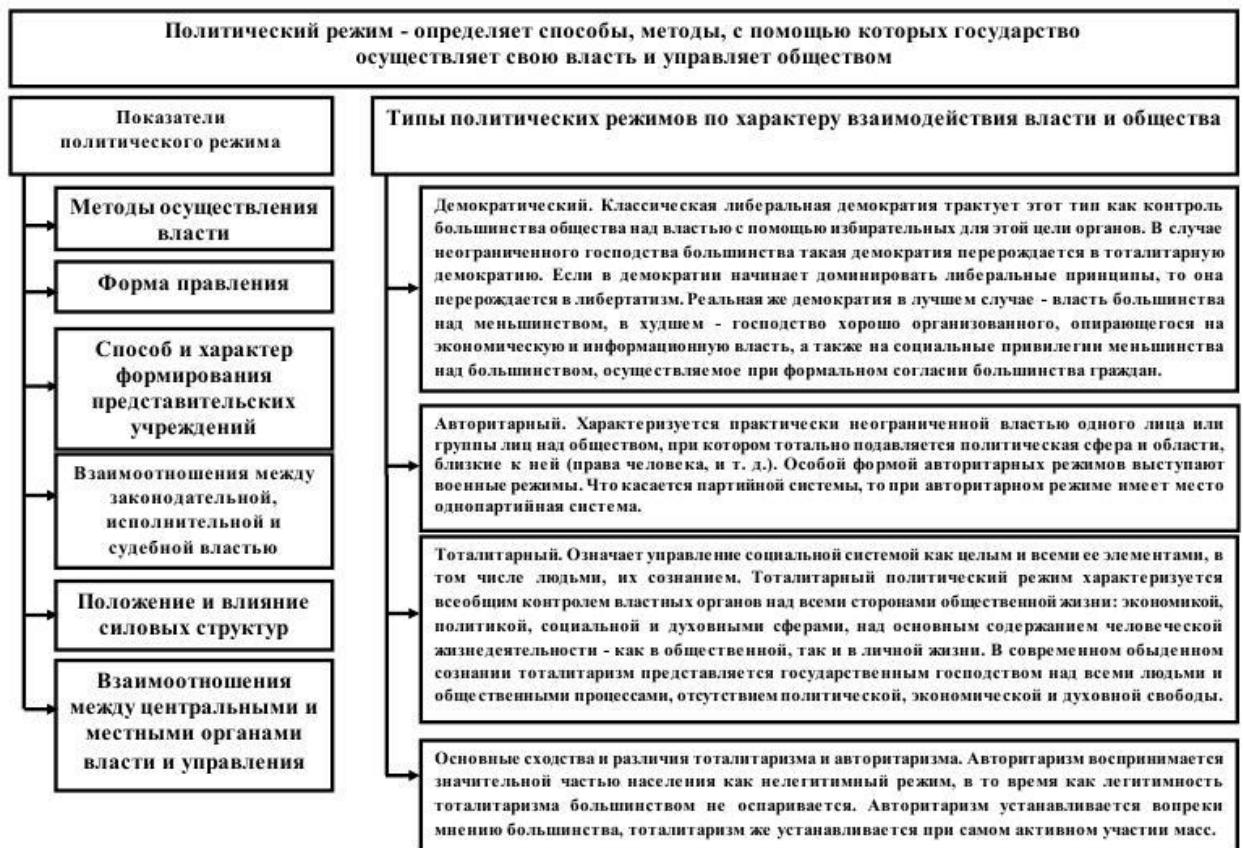


Данная классификация отражает идеальные типы политических систем, значительно отличающиеся от существующих в реальной жизни. В действительности политическая система представляет синтезированный вариант оформления власти и наиболее полно проявляется в существующем политическом режиме

Политический режим

Политический режим – это способ функционирования и взаимосвязи основных элементов политической системы общества в данном конкретном обществе, в данное конкретное время



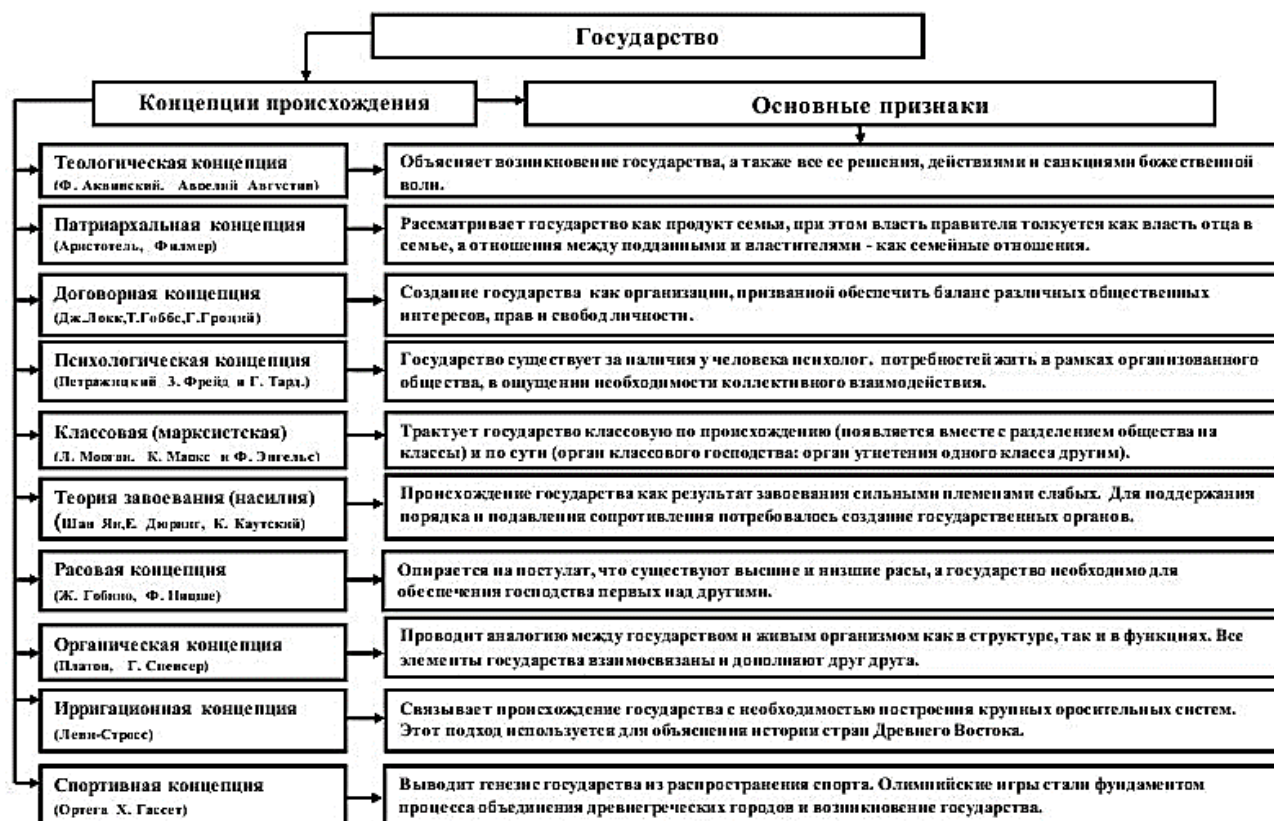


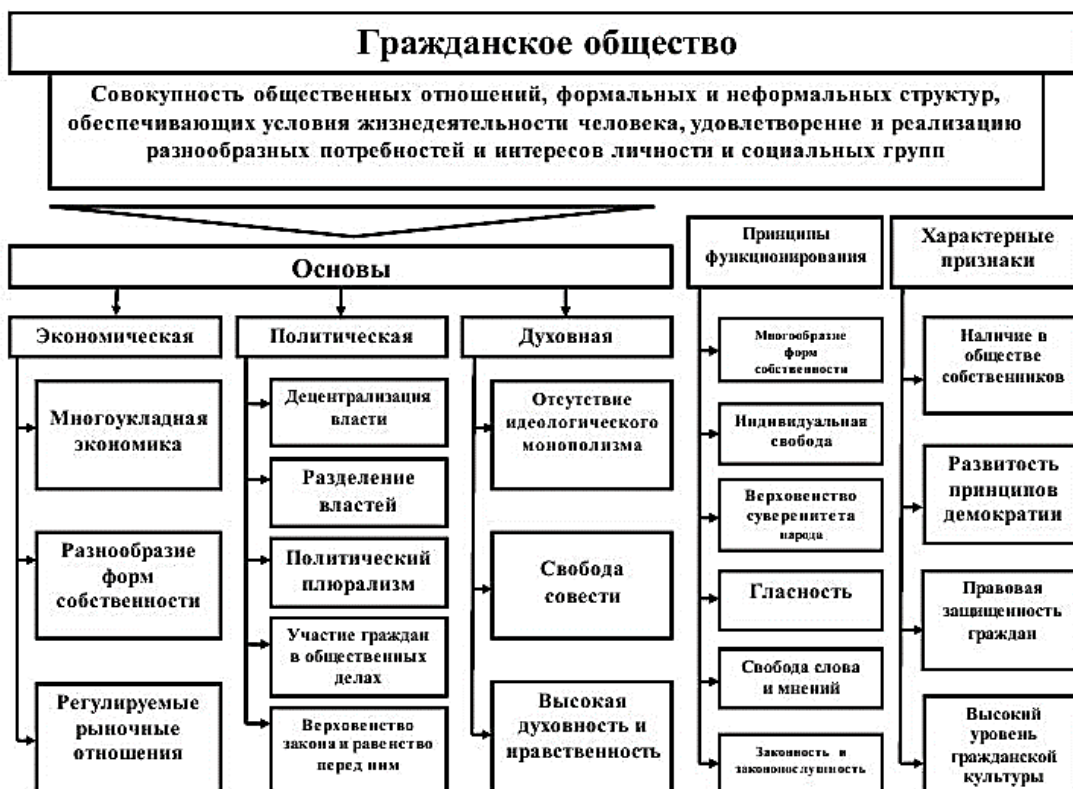


Политические институты. Государство, как основной институт политической системы

1. Государство как основной институт политической системы
2. Основные концепции возникновения государства
3. Классификация государств
4. Правовое государство
5. Гражданское общество
6. Конфедерация
7. Федерация
8. Парламент
9. Политическая партия
10. Партийная система
11. Общественные организации
12. Форма политического правления Республики Беларусь
13. Основные институты власти Республики Беларусь
14. Законодательная власть Республики Беларусь
15. Политические институты







Конфедерация

Конфедерация – постоянный союз самостоятельных государств для осуществления совместных целей. Ее члены полностью сохраняют государственный суверенитет и передают в компетенцию союза решение ограниченного числа вопросов, чаще всего в области обороны, внешней политики, транспорта и связи, денежной системы. Эта форма государственного объединения непрочна, и обычно, либо постепенно преобразуется в федерацию, либо распадается.

Основные черты

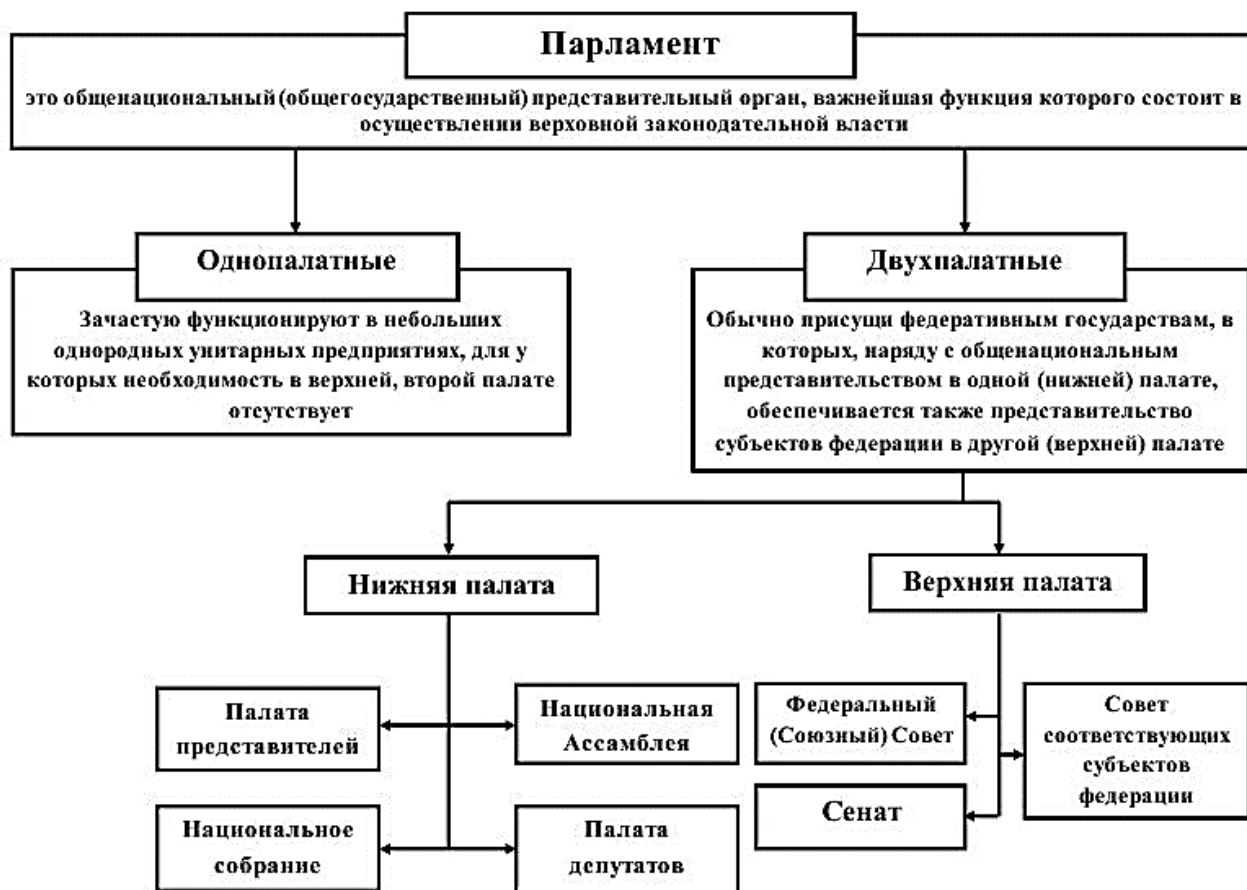
Образуется на основе соответствующих, несимметричных договоров	↔	Постоянно действующие органы управления конфедерации ограничены во властных
Субъекты конфедерации имеют право свободного выхода из нее	↔	Субъектам принадлежит право отказа в признании актов конфедерации
Суверенитет в конфедерации принадлежит государствам, входящим в ее состав	↔	Бюджет и финансово-кредитная система формируются на договорной и, часто,
В предмет ведения конфедерации входит только оговоренный круг вопросов	↔	Субъекты имеют право устанавливать ограничения на передвижение лиц, капиталов, товаров и услуг
Образуются органы совместного управления, выделенные по договорным актам	↔	Воинские формирования набираются субъектами на основе территориального принципа комплектования
Парламент формируется представительными органами субъектов конфедерации	↔	Союзное гражданство устанавливается на основе договора или отсутствует вообще

Федерация

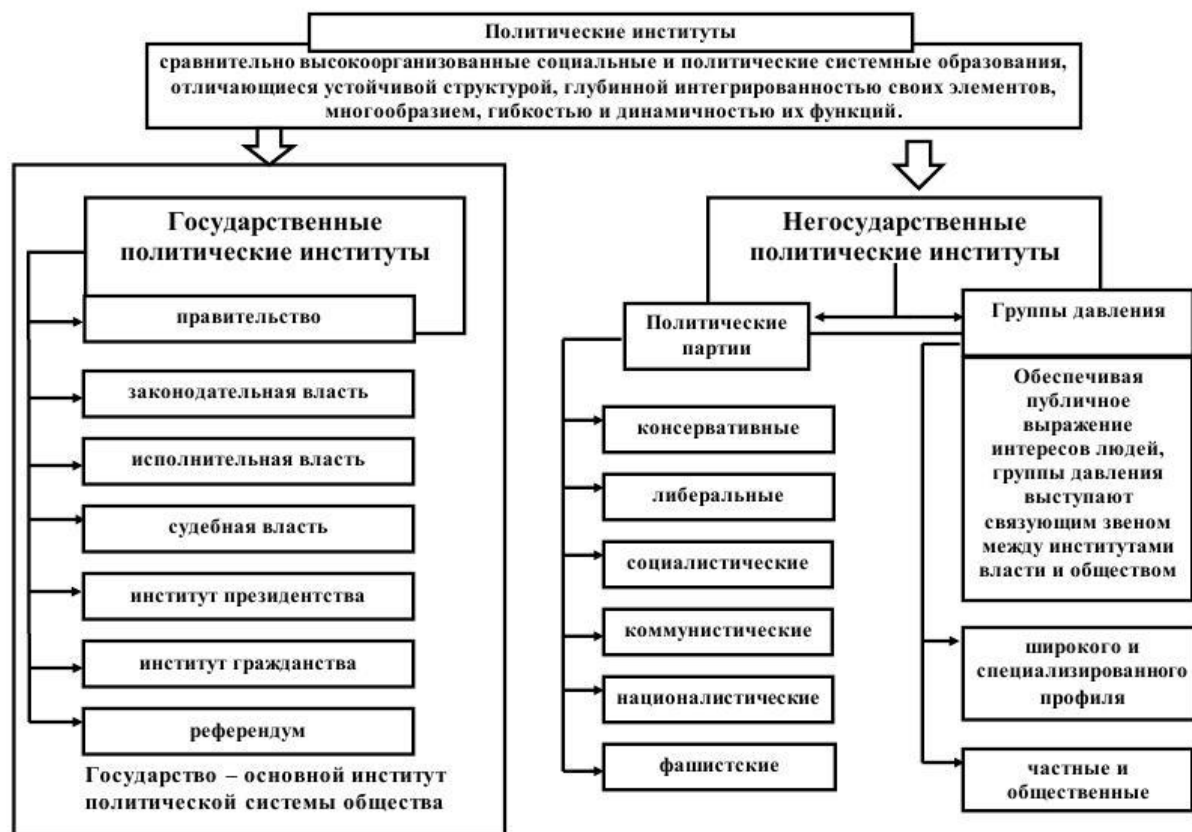
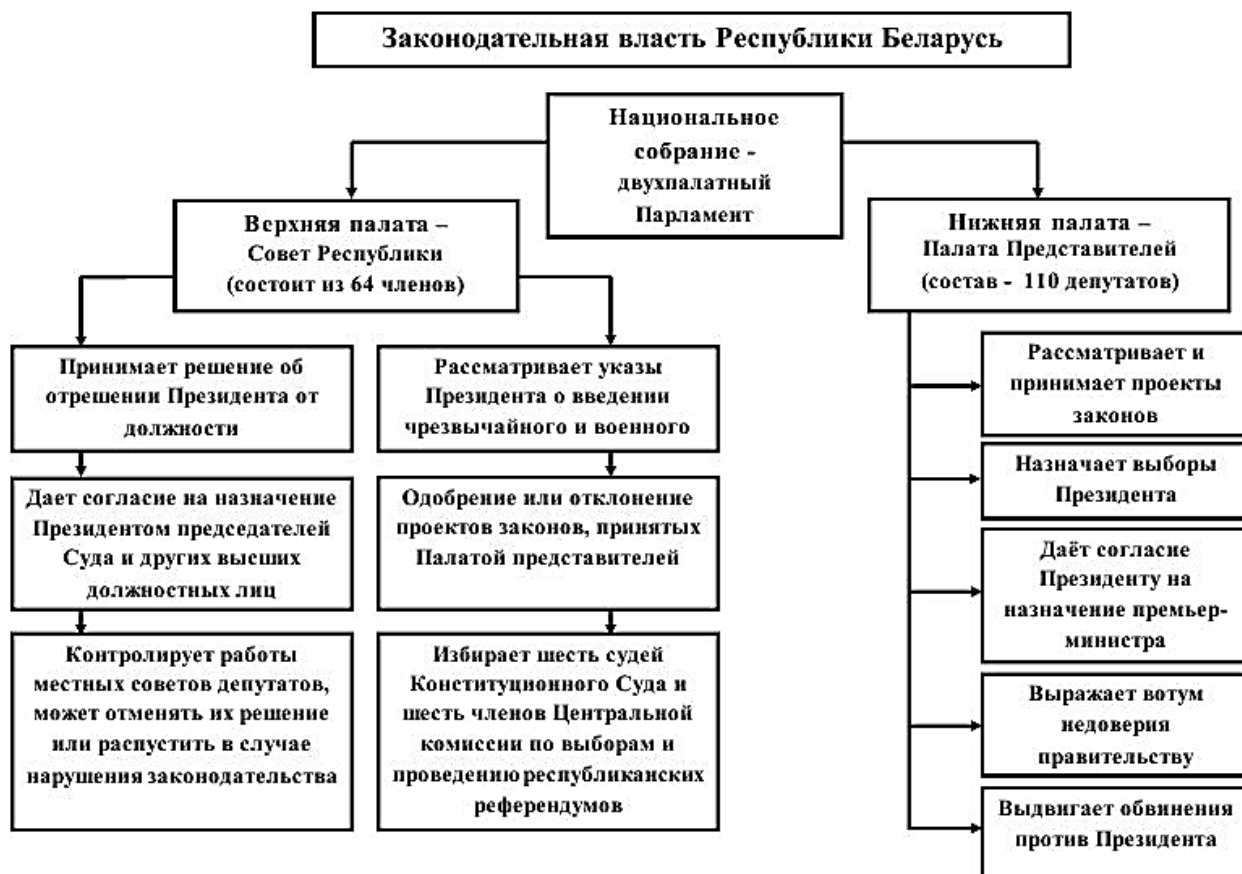
Федерация – это устойчивый союз государств, самостоятельных в пределах распределенных между ними и центром компетенций, имеющих собственные законодательные, исполнительные и судебные органы и, как правило, конституцию, а часто и двойное гражданство

Основные черты

Субъекты федерации не обладают суверенитетом, лишены права выхода из федерации, не имеют верховенства власти на своей территории	↔	Федерация выступает гарантом прав и свобод граждан, субъекты выступают источником власти
Сфера деятельности федерального права распространяется на всю федерацию, как правило, стоит выше права субъекта федерации	↔	Субъекты имеют свои органы власти и управления, в том числе законодательные, могут иметь собственные Конституции
Организация федеральных и субъективных органов власти строится, как правило, по одному образцу	↔	Предметы ведения и полномочия федерации и субъектов разграничены федеральным законодательством (Конституцией)
Существует единая финансово-кредитная система, единый внутренний экономический рынок	↔	Субъекты активно взаимодействуют между собой в рамках федерации по решению общих вопросов общественной жизни



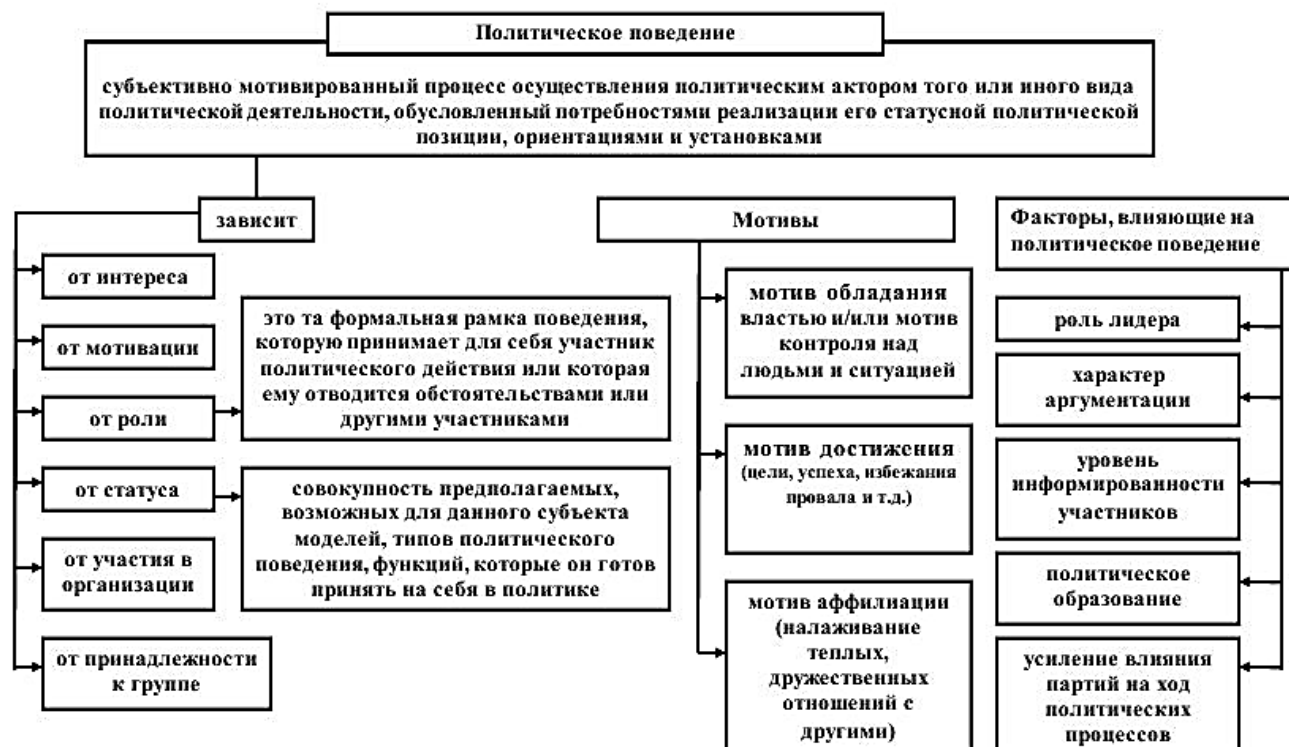
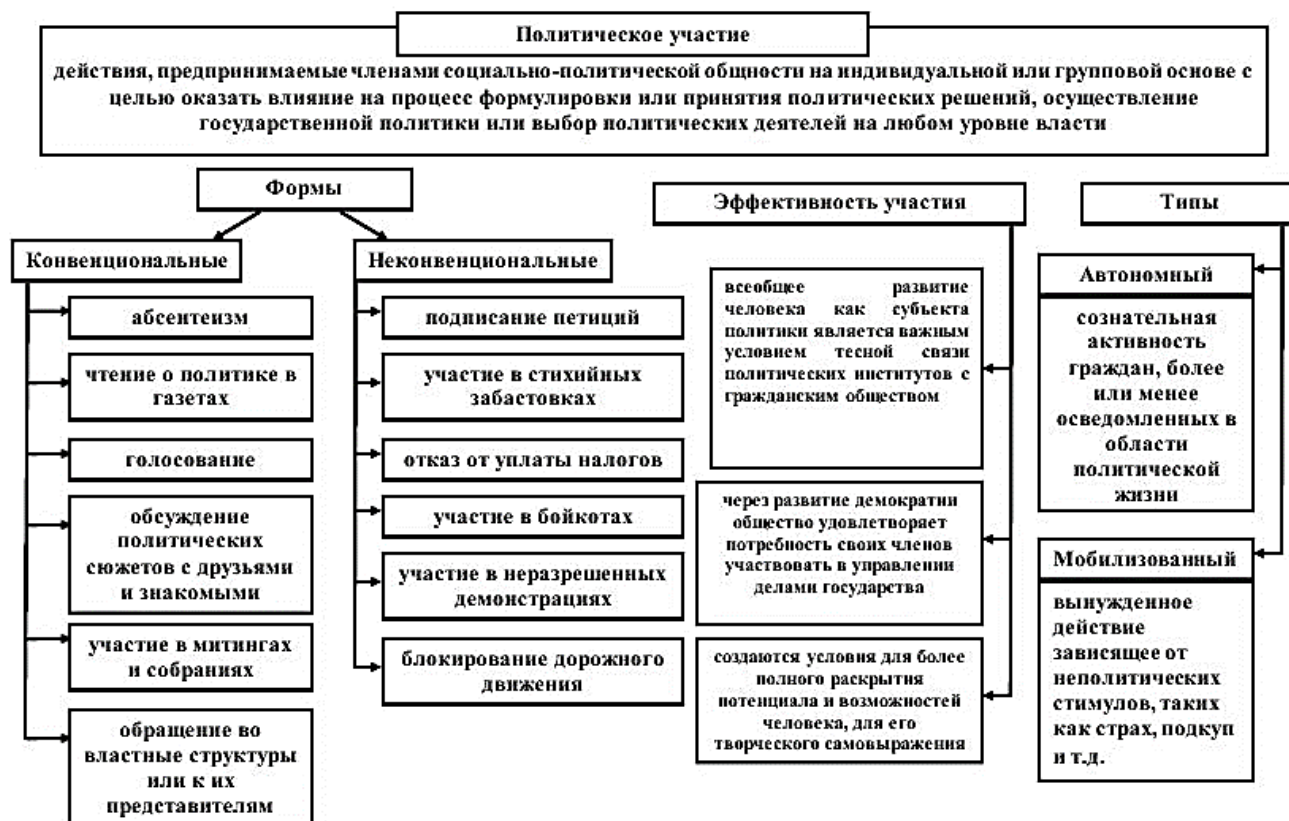




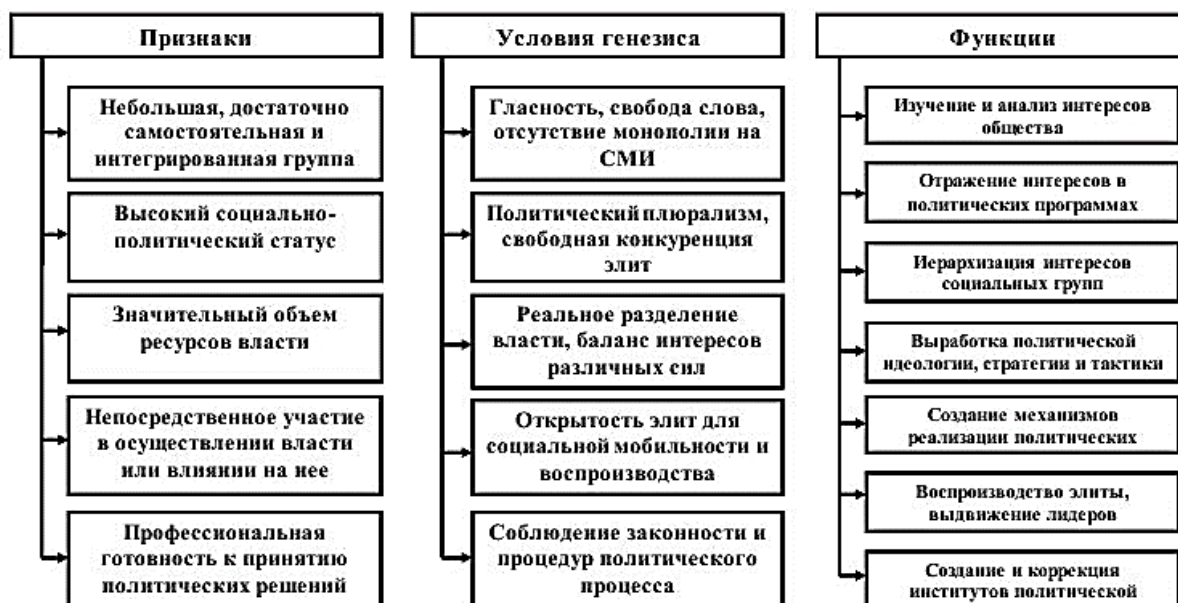
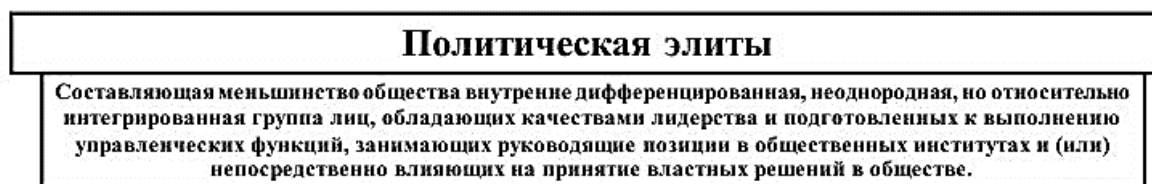
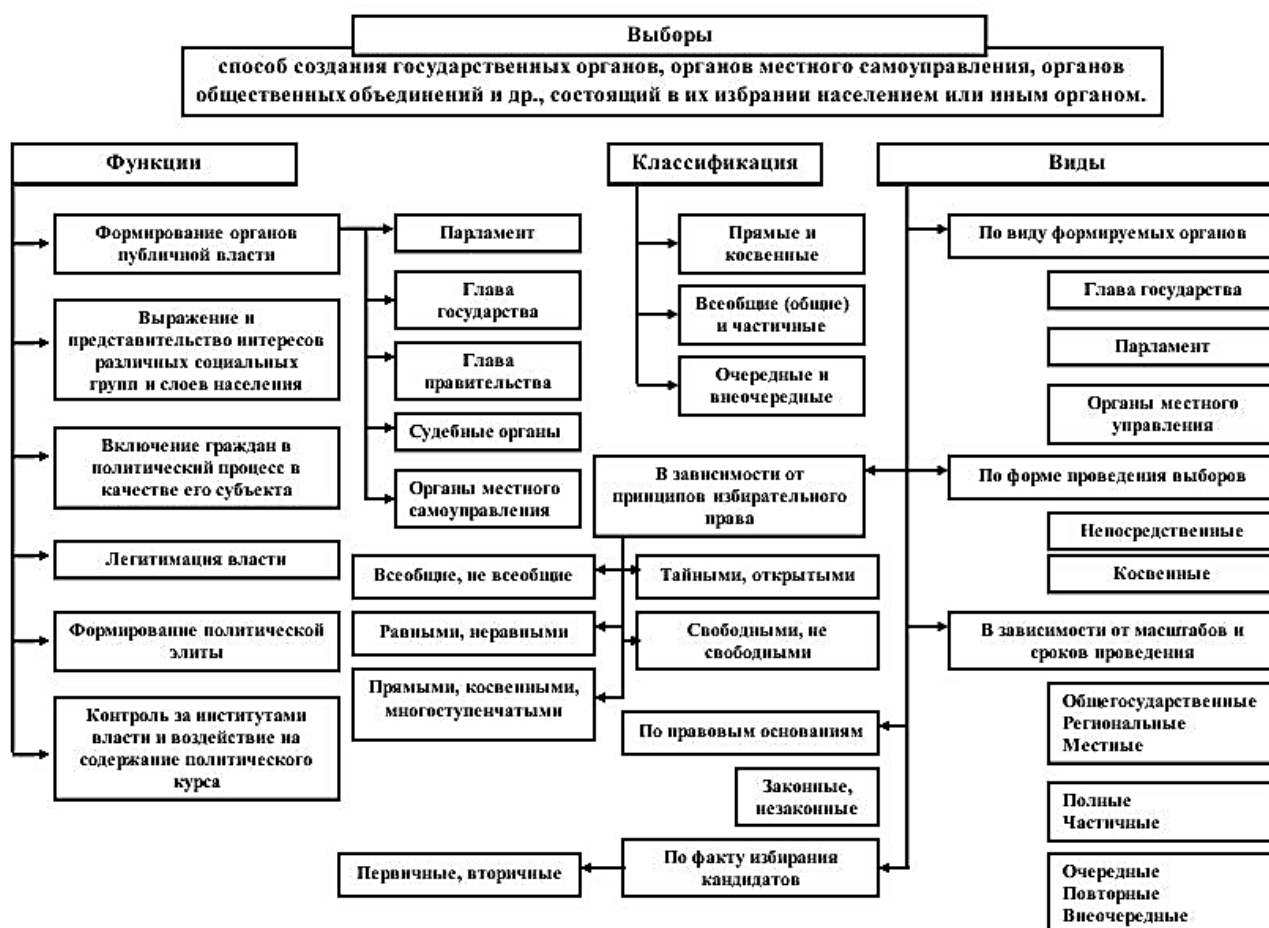
Политические процессы в современном мире

1. Политические отношения
2. Политический процесс
3. Политическая деятельность
4. Политическое участие
5. Политическое поведение
6. Избирательный процесс
7. Избирательная система Республики Беларусь
8. Выборы
9. Политические элиты
10. Политическое лидерство
11. Политическая идеология
12. Политическое сознание
13. Политическая психология
14. Политико-психологические феномены
15. Политическая культура
16. Политическая культура как регулятор политического участия
17. Политическая социализация
18. Политический маркетинг
19. Политический кризис
20. Кризисы политического развития и политический конфликт







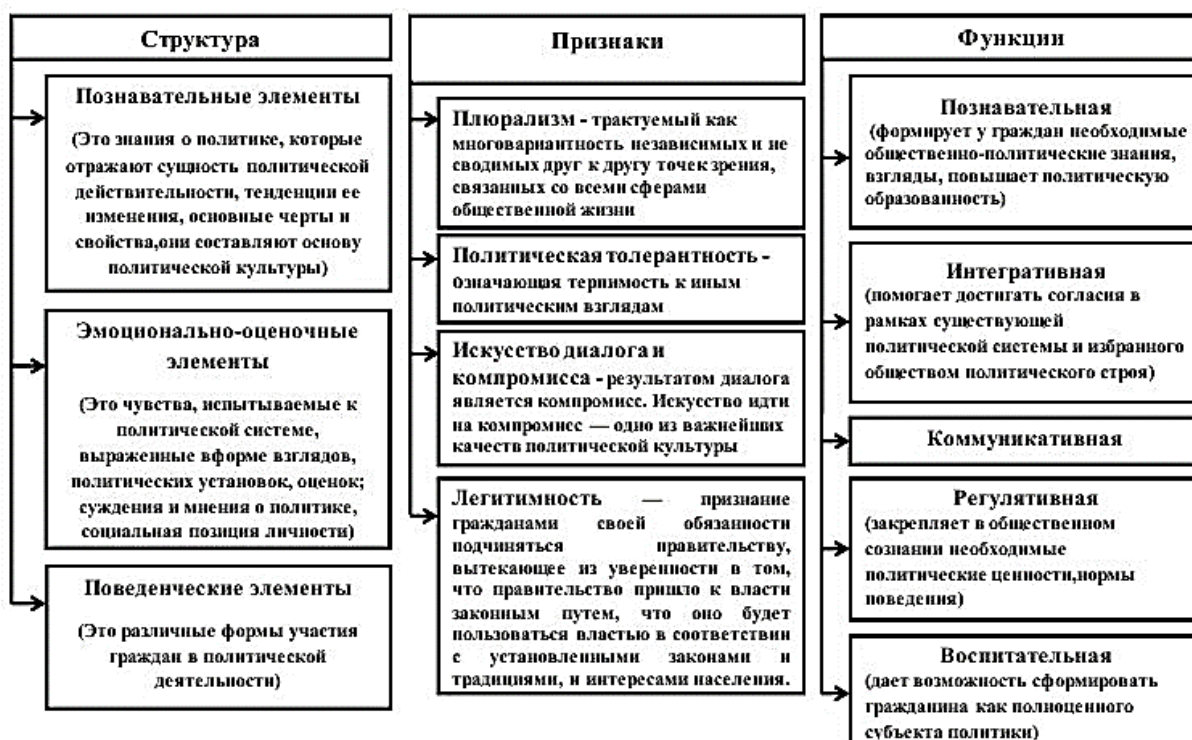


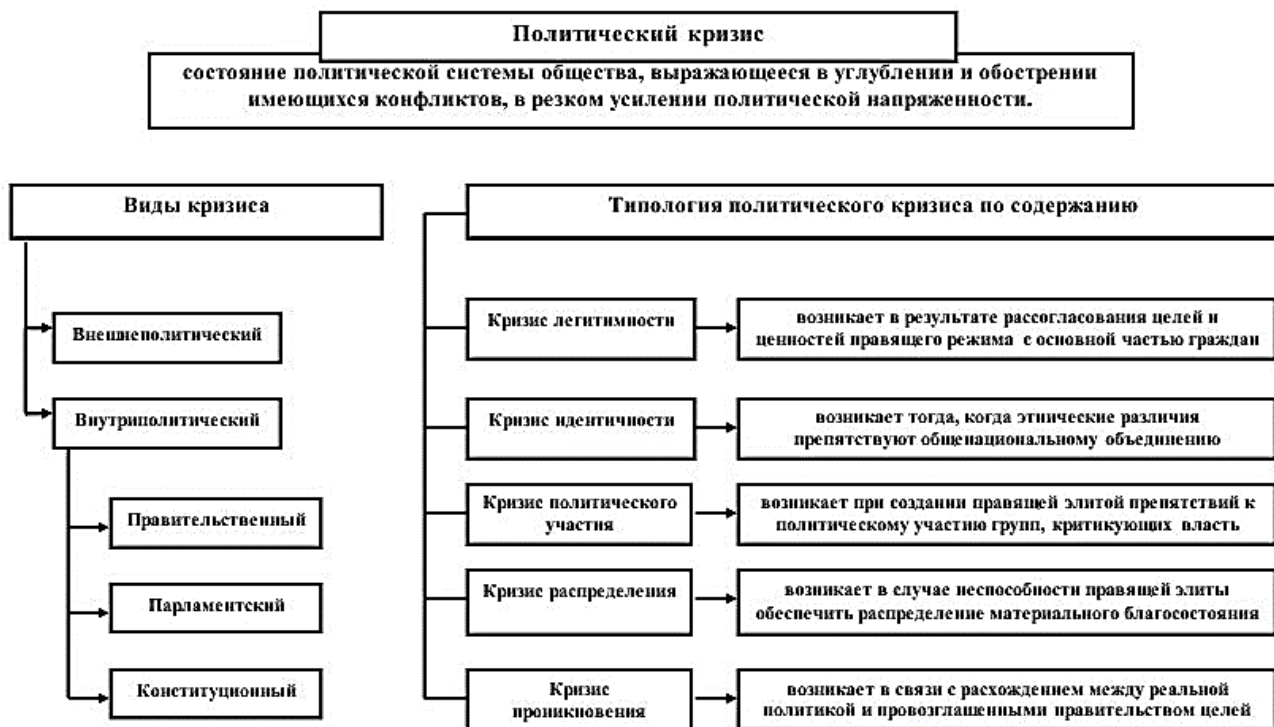
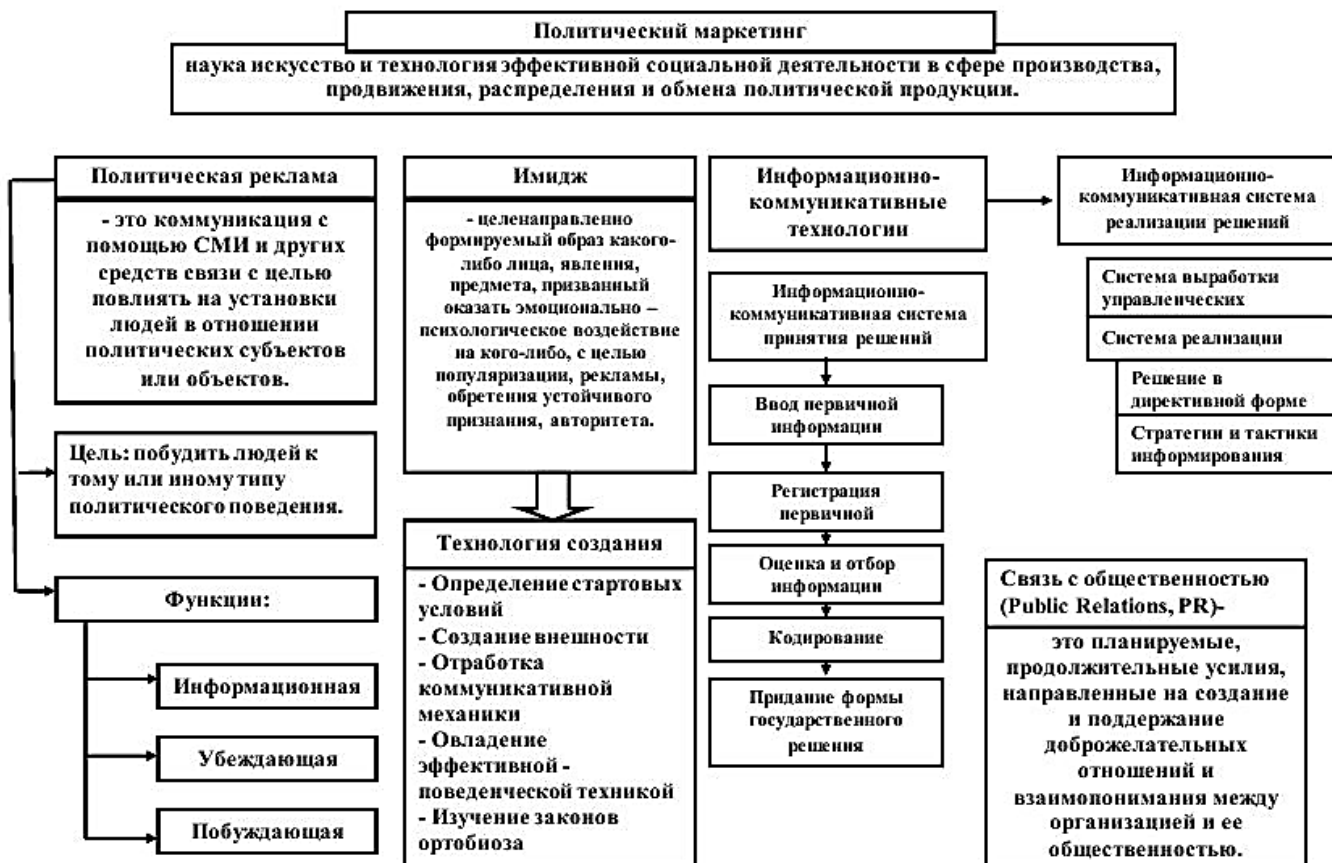






Политическая культура — часть общей культуры, включающая исторический опыт, память о социальных и политических событиях, политические ценности, ориентации и навыки, непосредственно влияющие на политическое поведение





Кризисы политического развития и политический конфликт



Государственное управление и политика

Отрасль политической науки, предметом которой является организация и деятельность государственных органов и связанных с ними предприятий и учреждений по удовлетворению общественных интересов.



Государственная политика и управление

1. Государственная политика и управление
2. Социальное государство
3. Политический маркетинг

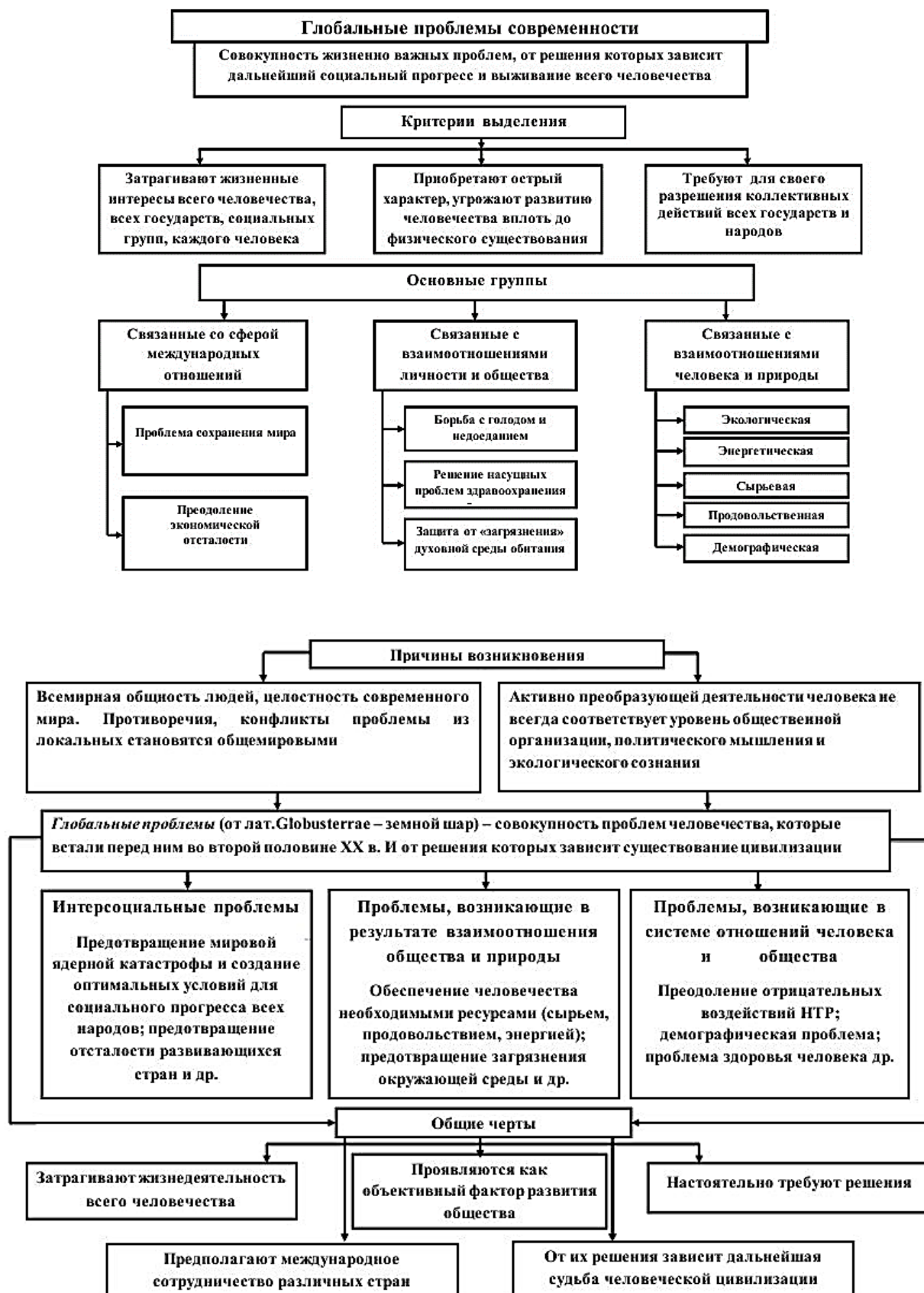


Международные политические отношения и геополитика

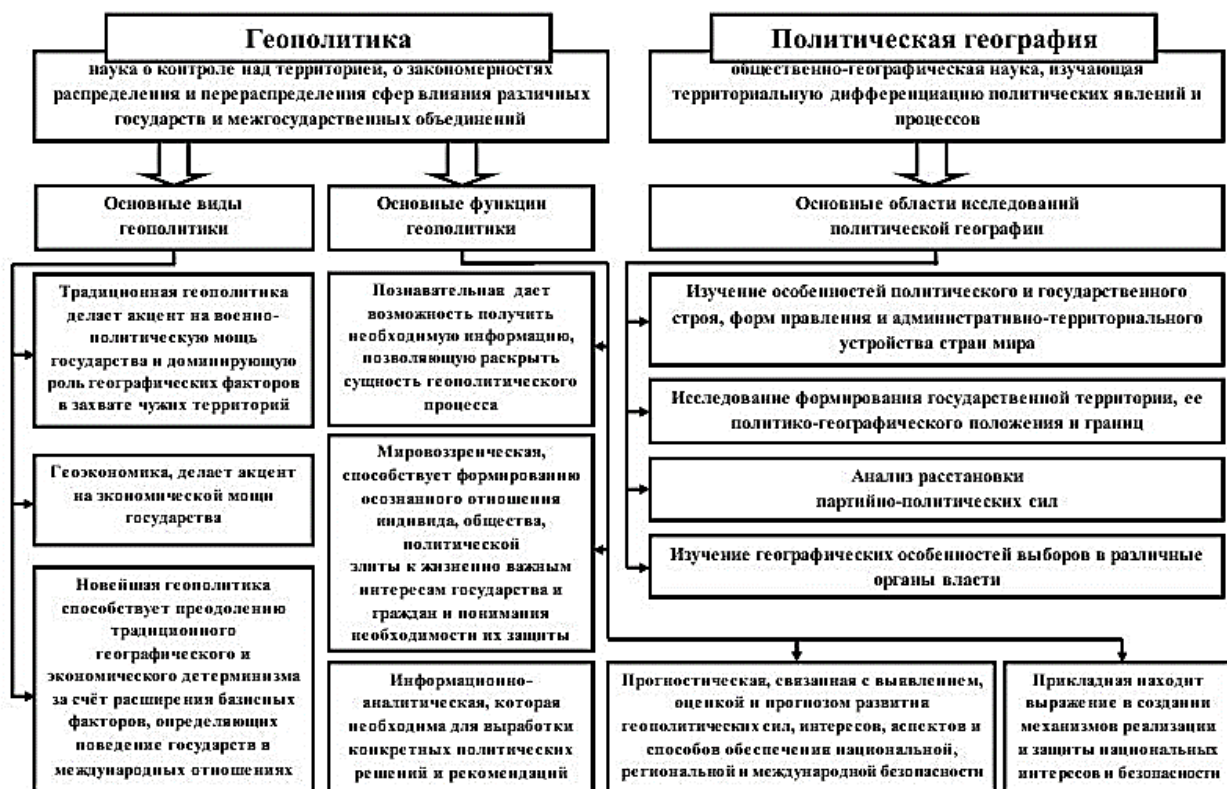
1. Международные отношения
2. Внешняя политика

3. Глобальные проблемы современности
4. Классификация глобальных проблем современности
5. Тенденции и факторы международных отношений в условиях глобализации
6. Геополитика и политическая география





Тенденции и факторы международных отношений в условиях глобализации

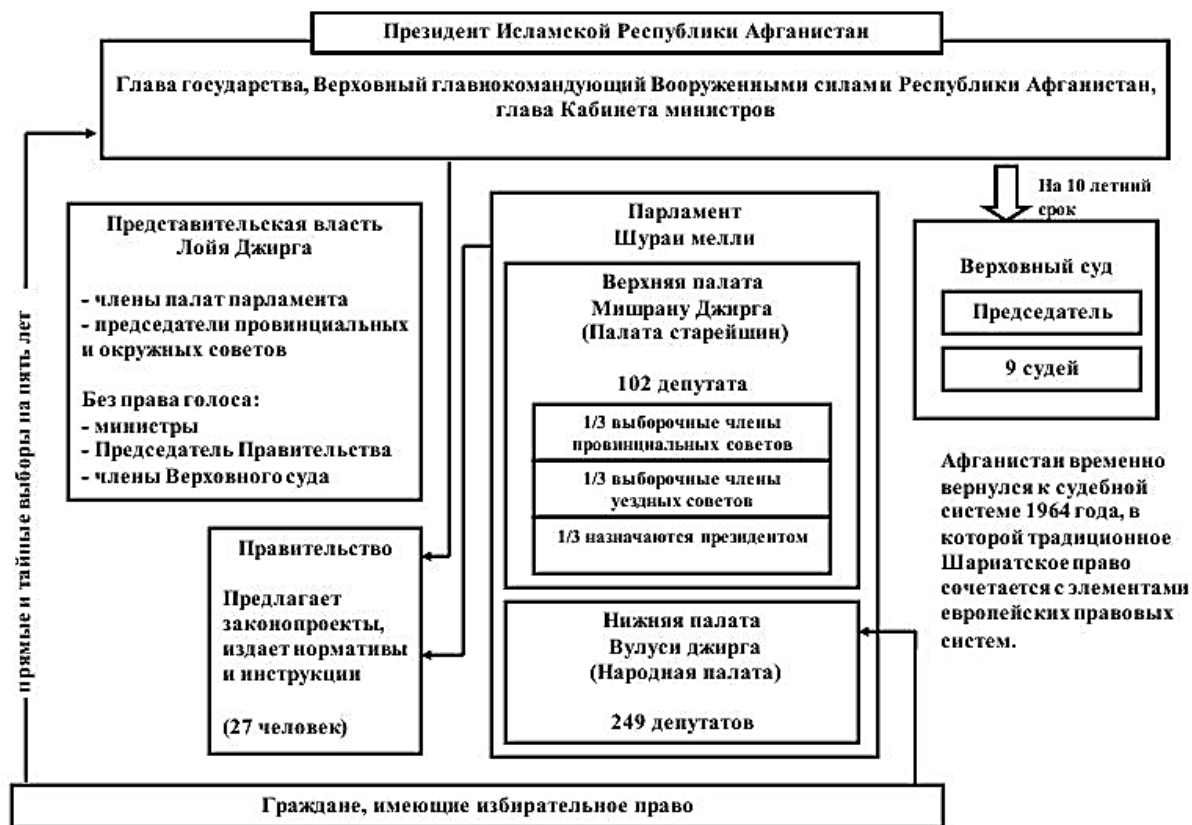


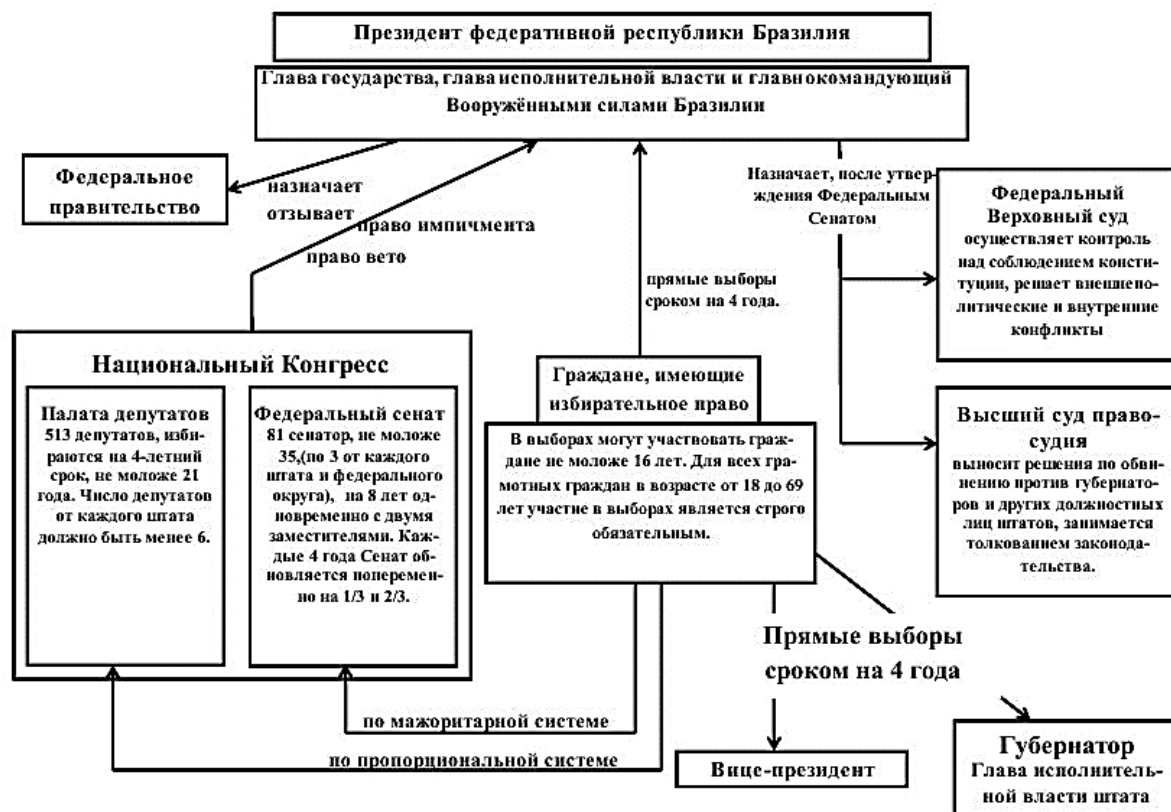
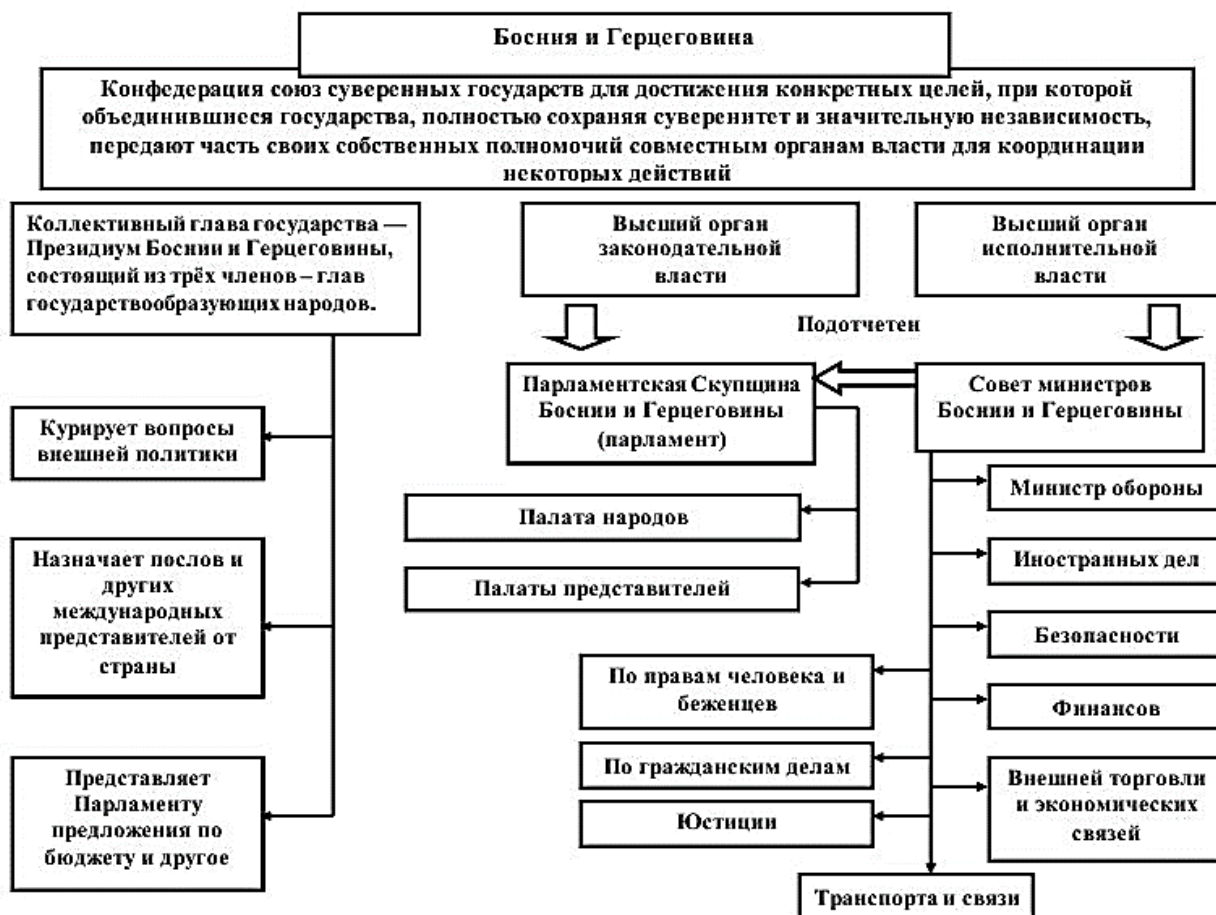
ПОЛИТИЧЕСКОЕ УСТРОЙСТВО СТРАН МИРА

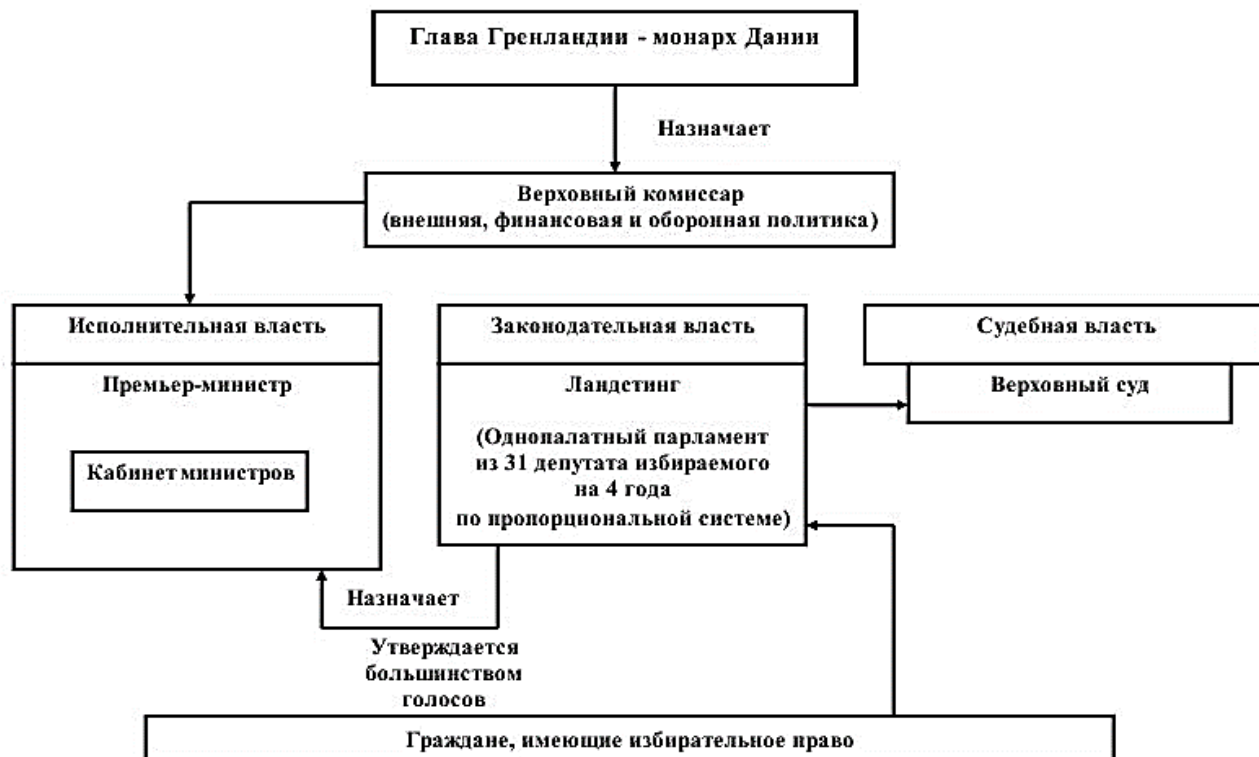
1. Австралия
2. Австрия
3. Афганистан
4. Босния и Герцеговина
5. Бразилия
6. Беларусь (до изменений в Конституции 2022 г.)
7. Великобритания
8. Гренландия
9. Греция
10. Дания
11. Индонезия
12. Исландия
13. Испания
14. Италия
15. Китай

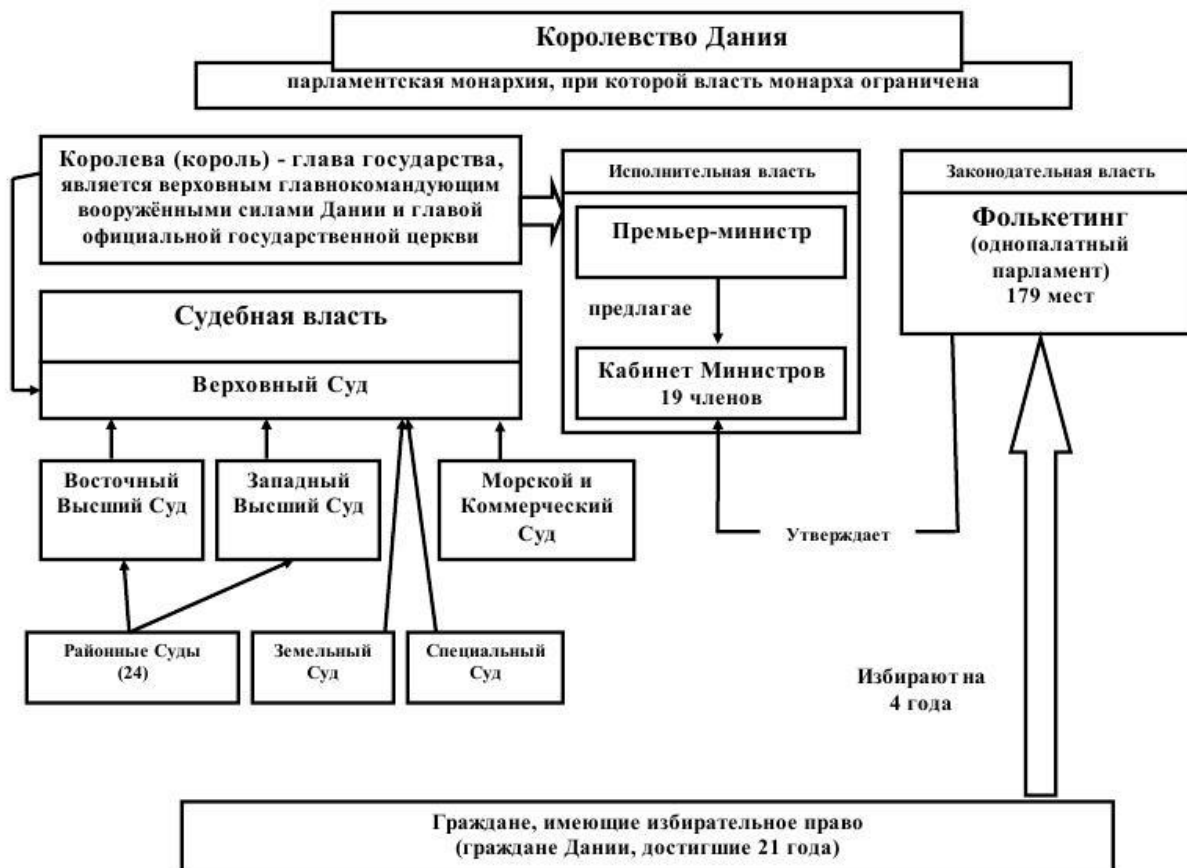
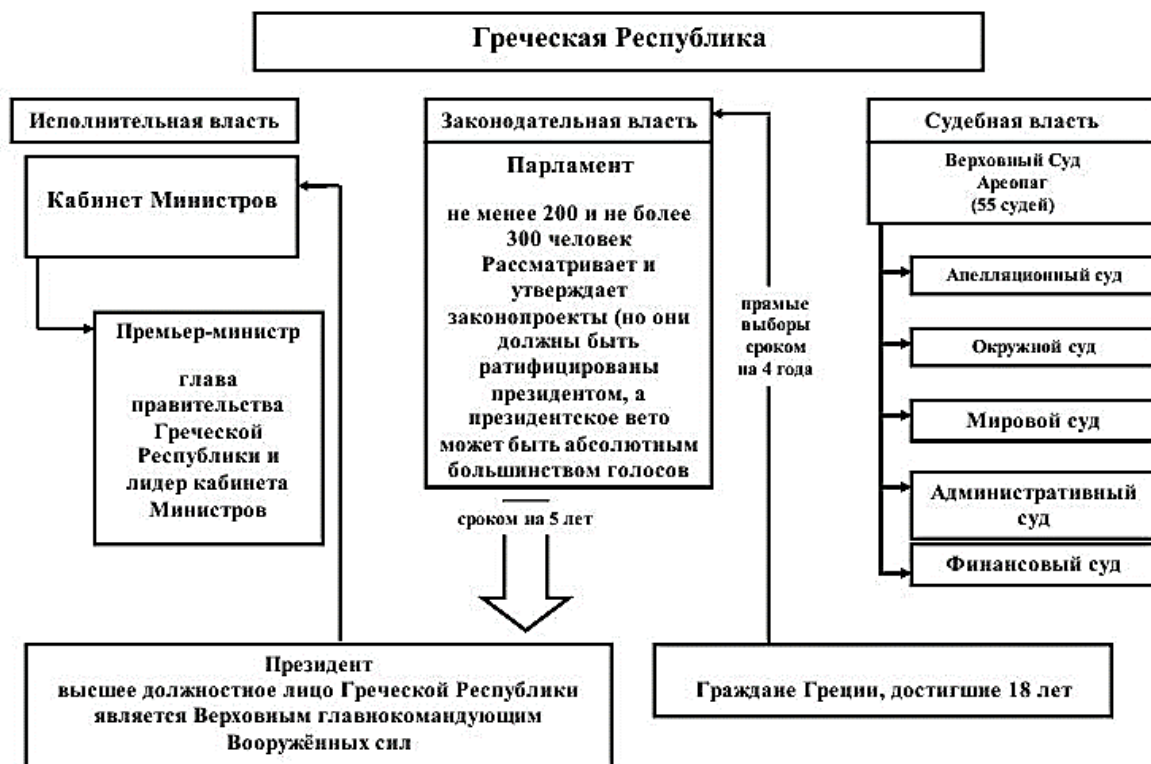
16. Литва
17. Лихтенштейн
18. Маршалловы острова
19. Монако
20. Новая Зеландия
21. Российская Федерация
22. Саудовская Аравия
23. Сингапур
24. США
25. Узбекистан
26. Украина
27. Франция
28. Чехия
29. Швейцария
30. Эстония
31. Ямайка
32. Япония

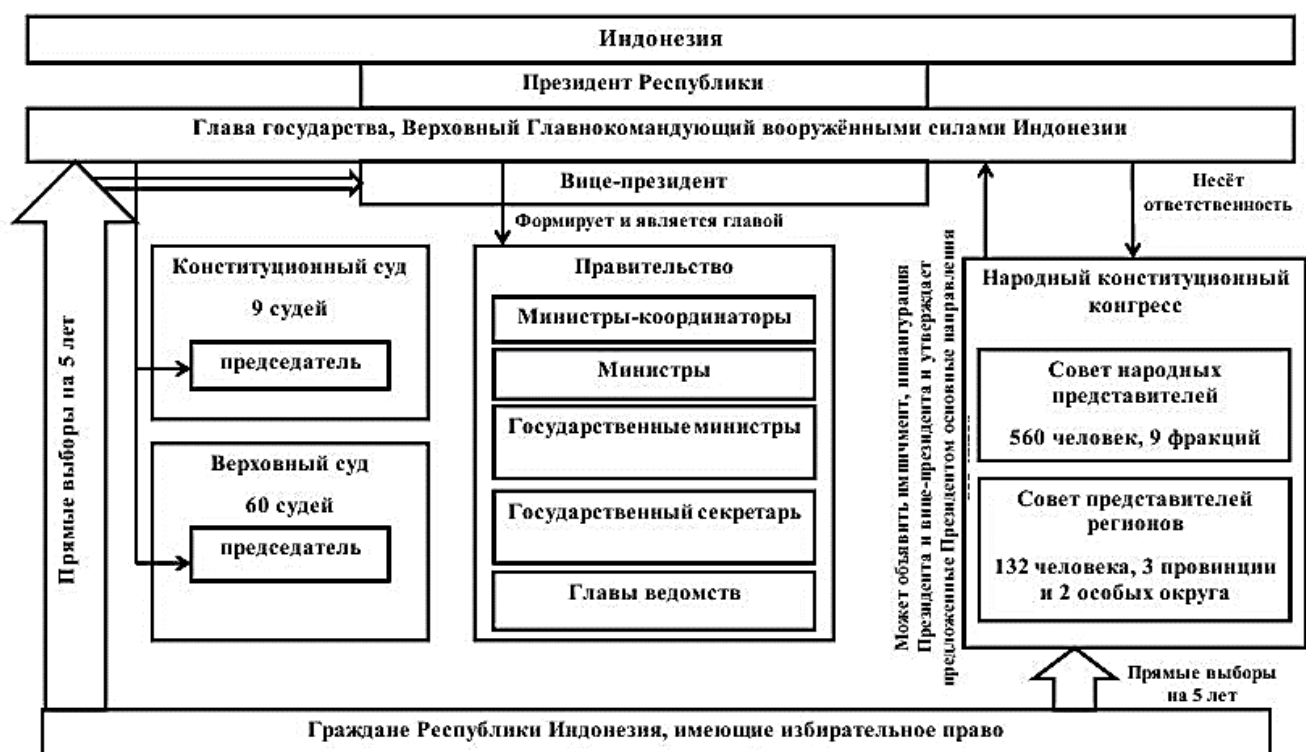


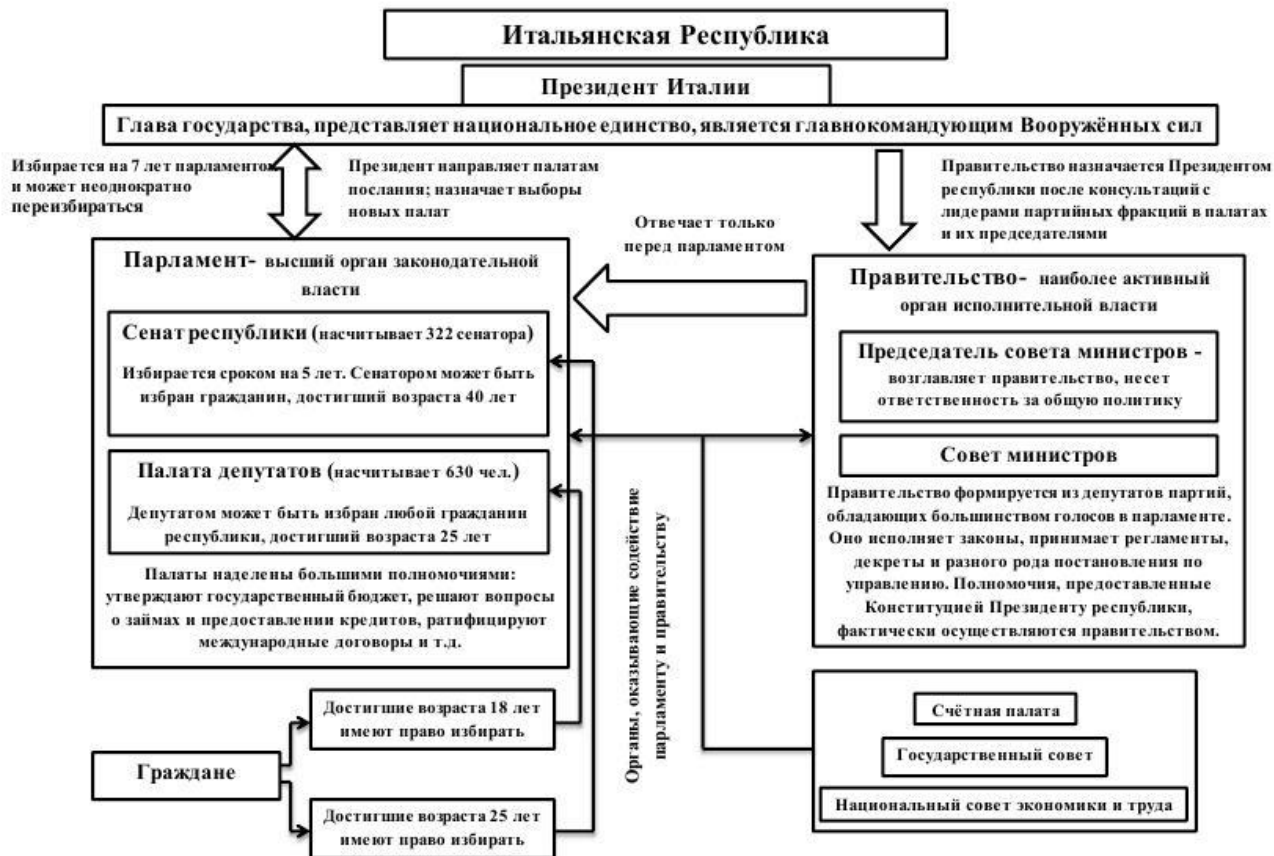












Китайская Народная Республика

Председатель КНР

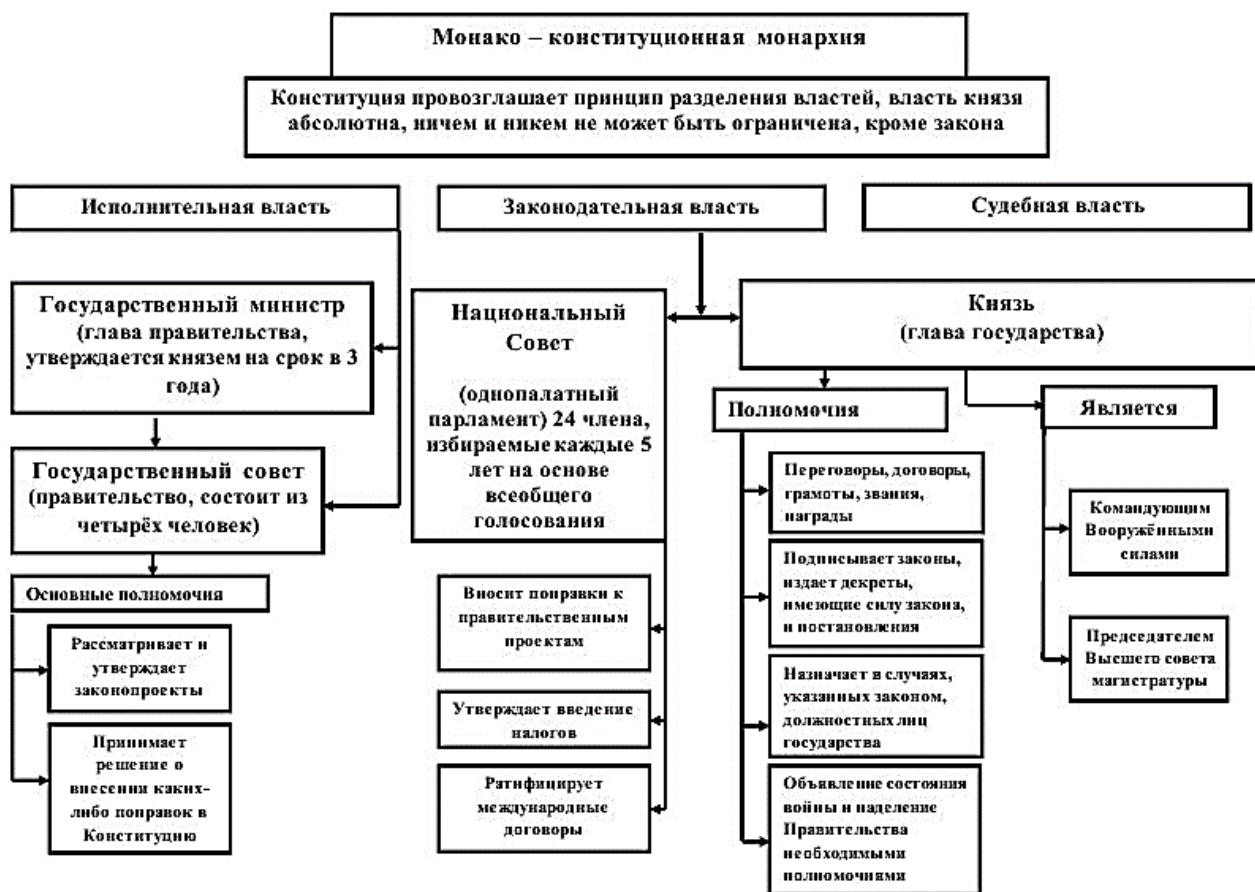


Литва – президентско-парламентская республика

Президентско-парламентская республика характеризуется значительной ролью президента в системе государственных органов, соединением в его руках полномочий главы государства и руководства правительством











Швейцария – парламентская республика



Эстония – парламентская республика



